Решение по делу № 28

Резолютивная часть решения объявлена 08 апреля 2010г.

Решение изготовлено в полном объеме 13 апреля 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: Селяниной Н.Н. - заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Большовой М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Зенцовой Е.А.- государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Антоновой И.А.- государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

в присутствии:

...– зам. председателя клинцовского городского Совета народных депутатов. дов. №4 от 07.04.2010г.,

рассмотрев дело №28 по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В целях проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства при определении порядка предоставления муниципального имущества во владение и (или) пользование, а также при определении размеров арендной платы за муниципальное имущество администрации города Клинцы был сделан запрос исх. №331 от 01.02.2010г.

В результате анализа Постановления «О земельном налоге», принятого Клинцовским городским Советом народных депутатов №3-77 от 28.09.2005 г., представленного в ответ на запрос, было установлено, что пункт 2.2.1 Постановления приводит к ограничению конкуренции, противоречит части 2 статьи 20 и нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

До рассмотрения дела на обозрение Комиссии были представлены решение Клинцовского Совета народных депутатов от 01.10.2008г. №3-1/541 «О внесении изменений в постановление Клинцовского городского Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №3-77 «О земельном налоге» и решение от 25.11.2009г. №5-51 «О внесении изменений в постановление Клинцовского городского Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №3-77 «О земельном налоге» с изменениями и дополнениями от 01.10.2008г. №3-1/541», согласное которым п.2.2.1 изложен в новой редакции. В запросе данной информации представлено не было.

В результате анализа Решения Клинцовского Совета народных депутатов от 25.11.2009г. №5-51 было установлено следующее:

1) Пунктом 2.2.1 данного решения предусмотрено освобождение от налогообложения таких категорий налогоплательщиков как:

- муниципальные предприятия, обеспечивающие питание школьников;

- муниципальные бюджетные учреждения образования, культуры и здравоохранения.

Освобождение от налогообложения хозяйствующих субъектов, в зависимости от формы собственности этих субъектов ставит их в более выгодное положение перед другими хозяйствующими субъектами, работающими на одном рынке и создает непредусмотренное федеральным законодательством ограничение гарантированного Конституцией РФ равенства частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности и обеспечивает им более выгодное положение на рынке.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот. Муниципальная преференция предоставляется исключительно с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Частью 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определены цели предоставления муниципальной преференции, в том числе и

- развитие образования и науки;

- развитие культуры, искусства и сохранение культурных ценностей;

- охрана здоровья граждан.

В соответствии с ч. 2 ст. 298 Гражданского кодекса РФ (часть 1) учредительными документами учреждению может быть предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность. В таком случае учреждение будет являться хозяйствующим субъектом в понимании п.5 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.5 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Таким образом, освобождение от налогообложения учреждений образования, культуры и здравоохранения, осуществляющих деятельность, приносящую им доход, будет являться муниципальной преференцией, которая предоставляется исключительно с предварительного согласия антимонопольного органа.

Указанным субъектам могут предоставляться льготы в виде освобождения от налогообложения без согласования с антимонопольным органом только при условии, если данные учреждения не осуществляют деятельность, приносящую им доход.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органу местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, Клинцовским городским Советом народных депутатов принят акт (решение Клинцовского городского Совета народных депутатов от 25.11.2009г. №5-51), который приводит к ограничению конкуренции и тем самым нарушает ч.2 ст.20 и ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На момент рассмотрения дела Клинцовским городским Советом народных депутатов было принято решение от 31.03.2010г. № 5-167 «О внесении изменений в постановление Клинцовского городского Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №3-77 «О земельном налоге» с изменениями и дополнениями от 01.10.2008г. №3-1/541, от 25.11.2009 г. № 5-51».

Изменения, содержащиеся в данном решении не отменяют льготы по налогообложению для вышеперечисленных категорий налогоплательщиков.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Клинцовского городского Совета народных депутатов факт нарушения части 1 статьи 15 и части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Клиновскому городскому Совету народных депутатов предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 и части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем внесения изменений в пункт 2.2.1 решения от 31.03.2010г. № 5-167 «О внесении изменений в постановление Клиновского городского Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №3-77 « О земельном налоге» с изменениями и дополнениями от 01.10.2008г. №3-1/541, от 25.11.2009 г. № 5-51».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: Н.Н. Селянина

Члены Комиссии: М.А. Большова
Е.А. Зенцова
И.А. Антонова

Предписание об устранении нарушений АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«13» апреля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Селяниной Н.Н.- заместителя руководителя управления.

Членов Комиссии:

Большовой М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Зенцовой Е.А.- государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

Антоновой И.А.- государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

в присутствии:

... – заместителя председателя Клиновского городского Совета народных депутатов, дов. №4 от 07.04.2010г.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13 апреля 2010г. по делу №28 о нарушении Клиновским городским Советом народных депутатов части 1 статьи 15, части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Клиновскому городскому Совету народных депутатов в срок до

14 мая 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 и части 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Нарушение прекратить путем внесения изменений в пункт 2.2.1 решения от 31.03.2010г. № 5-167 «О внесении изменений в постановление Клиновского городского Совета народных депутатов от 28.09.2005 года №3-77 « О земельном налоге» с изменениями и дополнениями от 01.10.2008г. №3-1/541, от 25.11.2009 г. № 5-51».

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 14 мая 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: Н.Н. Селянина

Члены Комиссии: М.А. Большова
Е.А. Зенцова
И.А. Антонова