

ОАО «Филимоновский
молочноконсервный комбинат»
663620, Красноярский край,
Каннский район,
с. Филимоново, ул. Тракторная, 30

ОАО «Межрегиональная
распределительная сетевая компания
Сибири»
ул. Богграда, д. 144А,
г. Красноярск, 660021

РЕШЕНИЕ

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «14» ноября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено «23» ноября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Я.Ю. Бычкова, начальник отдела контроля размещения государственного заказа, В.В. Шушеначева, ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения

государственного заказа, рассмотрев дело № 390-10-12 по признакам нарушения ОАО «Филимоновский молочноконсервный комбинат» (663620, Красноярский край, Каннский район, с. Филимоново, ул. Тракторная, 30) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 25.06.2012 поступило заявление ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее – ОАО «МРСК Сибири») на действия ОАО «Филимоновский молочноконсервный комбинат» (далее – ОАО «ФМКК»), выразившиеся в непредставлении ОАО «ФМКК» в адрес ОАО «МРСК Сибири» информации, запрошенной ОАО «МРСК Сибири» письмом от 13.04.2012 № 1.3/01/4729-исх, которую сетевая организация обязана раскрывать, согласно Стандартам раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия), и которую ОАО «ФМКК» не раскрыло.

27.08.2012 в адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ОАО «МРСК Сибири» на действия ОАО «ФМКК», связанные с непредставлением по запросу ОАО «МРСК Сибири» от 09.08.2011 № 1.3/01-9785 сведений, предусмотренных Стандартами раскрытия и которые ОАО «ФМКК» не раскрыло в соответствии со Стандартами раскрытия.

Приказом Красноярского УФАС России от 25.09.2012 № 698 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 390-10-12 по признакам нарушения ООО «Зыковская сетевая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с рассмотрением дела № 390-10-12 Комиссией установлены следующие обстоятельства.

ОАО «МРСК Сибири» письмом от 09.08.2011 № 1.3/01-9785 запросило у ОАО «ФМКК» следующую информацию:

1. Бухгалтерскую отчетность за 2010 год (формы № 1, № 2 № 3 отчетности);
2. Структуру и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) за 2009, 2010 гг. по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 02.03.2011 № 56-э;
3. Об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг):

- о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении, используемых для целей ценообразования;

- об уровне нормативных потерь электроэнергии на 2009, 2010, 2011 гг., с указанием источника опубликования решений об установлении уровня нормативных потерь;

4. Об инвестиционных программах (отчет о реализации инвестиционных программ за 2009, 2010 гг. в части исполнения инвестиционных программ из прибыли).

Письмо от 09.08.2011 № 1.3/01-9785 было получено ОАО «ФМКК» 18.08.2011.

Письмом от 13.04.2012 № 1.3/01/4729-исх ОАО «МРСК Сибири» запросило у ОАО «ФМКК» следующую информацию:

1. Бухгалтерскую отчетность за 2011 год (формы № 1, № 2 № 3 отчетности);
2. Структуру и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) за 2011 год по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 02.03.2011 № 56-э;
3. Об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг):

- о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации за 2011 год в абсолютном и относительном выражении, используемых для целей ценообразования;

- об уровне нормативных потерь электроэнергии на 2012 год, с указанием источника опубликования решений об установлении уровня нормативных потерь;

4. Об инвестиционных программах (отчет о реализации инвестиционных программ за 2011 год в части исполнения инвестиционных программ из прибыли).

Письмо от 13.04.2012 № 1.3/01/4729-исх было получено ОАО «ФМКК» 25.04.2012.

В установленный ОАО «МРСК Сибири» срок (десять календарных дней с момента получения запроса) и по истечению одного месяца с момента получения запросов ОАО «ФМКК» информацию в ОАО «МРСК Сибири» не представило.

Письмом от 09.11.2012 № б/н ОАО «ФМКК» пояснило, что ОАО «ФМКК» решением правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края (протокол от 16.04.2009 № 6) включено в Реестр энергоснабжающих организаций, расположенных на территории Красноярского края, в раздел V «Услуги по передаче и распределению электрической энергии (мощности)» под регистрационным номером 5.75. Все используемые объекты электросетевого хозяйства расположены в п. Филимоново Каннского района Красноярского края. Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены Приказом РЭК Красноярского края от 31.05.2012 № 100-п.

ОАО «ФМКК» также пояснило, что общество не располагает денежными средствами для раскрытия информации в соответствии со Стандартами раскрытия, решением Арбитражного суда Красноярского края от 01.11.2010 по делу № А33-2027/2010 ОАО «ФМКК» признано несостоятельным (банкротом), в отношении ОАО «ФМКК» открыто конкурсное производство.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 2 Стандартов раскрытия субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом. Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

На основании пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» ОАО «ФМКК» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии, которая относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий, следовательно, ОАО «ФМКК» является

субъектом естественной монополии.

Согласно [пункту 3\(2\)](#) Стандартов раскрытия субъекты рынков электрической энергии, являющиеся субъектами естественных монополий, раскрывают информацию путем: а) опубликования в печатных средствах массовой информации, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти; б) размещения на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии и (или) на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий; в) предоставления по письменному запросу потребителей.

Стандартами раскрытия информации предусмотрена обязанность субъектов рынка электрической энергии раскрывать поименованную в пункте 9 информацию, в том числе: а) годовую финансовую (бухгалтерская) отчетность; б) структуру и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг).

Годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.

Сведения о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) подлежат опубликованию сетевыми организациями на официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля, по формам, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Указанные формы утверждены Приказом ФСТ РФ от 02.03.2011 N 56-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, осуществляющими деятельность в сферах деятельности субъектов естественных монополий» (вступило в силу 26.04.2011).

Сетевые организации, помимо предусмотренных [в](#) пункте 9 Стандартов раскрытия информации сведений, размещают поименованную в пункте 11 информацию, в том числе: а) о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования; б) об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь; в) об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации.

Указанная информация подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

Из материалов дела усматривается и не отрицается ОАО «ФМКК», что на момент обращения ОАО «МРСК Сибири» о предоставлении информации, которую ОАО «ФМКК» обязано было раскрывать согласно Стандартам раскрытия, ОАО «ФМКК»

не раскрывало.

На основании изложенного, ОАО «МРСК Сибири» имело возможность получить запрашиваемые сведения только по запросу в адрес ОАО «ФМКК» и не имело возможности получить их иным образом.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «ФМКК», являясь хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах расположения объектов электросетевого хозяйства ОАО «ФМКК», злоупотребило доминирующим положением, поскольку не обеспечило ОАО «МРСК Сибири» доступ к информации, предусмотренной Стандартами раскрытия, тем самым ущемило интересы ОАО «МРСК Сибири», поскольку не позволило ОАО «МРСК Сибири» воспользоваться правом на получение информации о деятельности ОАО «ФМКК», и может ущемить интересы неограниченного круга лиц, что образует состав нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Доказательства, подтверждающие отсутствие у ОАО «ФМКК» возможности соблюдать требования действующего антимонопольного законодательства Российской Федерации в целях недопущения совершения правонарушения, в материалах дела отсутствуют.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, при отсутствии оснований для прекращения рассмотрения дела и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «ФМКК» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту непредставления по письменному требованию ОАО «МРСК Сибири» предусмотренной Стандартами раскрытия информации и не исполнения обязанности по раскрытию информации в соответствии со Стандартами раскрытия.

2. Выдать ОАО «ФМКК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем:

2.1. предоставления в адрес ОАО «МРСК Сибири» информации согласно

запросам ОАО «МРСК Сибири» от 09.08.2011 № 1.3/01-9785, от 13.04.2012 № 1.3/01/4729-исх, которую ОАО «ФМКК» обязано было раскрыть на момент обращения ОАО «МРСК Сибири»;

2.2. раскрытия информации, предусмотренной пунктами 9, 11 Стандартов раскрытия, которую ОАО «ФМКК» обязано раскрыть на дату вынесения настоящего решения.

3. Передать материалы дела № 390-10-12 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер административного реагирования.

Председатель Комиссии
Харченко

О.П.

Члены Комиссии:
Бычкова

Я.Ю.

В.В. Шушеначева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ОАО «Филимоновский
молочноконсервный комбинат»

663620, Красноярский край,
Каннский район,
с. Филимоново, ул. Тракторная, 30

ПРЕДПИСАНИЕ № 390-10-12

«23» ноября 2012 года

г. Красноярск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Я.Ю. Бычкова, начальник отдела контроля размещения государственного заказа, В.В. Шушеначева, ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.11.2012 по делу № 390-10-12 о нарушении ОАО «Филимоновский молочноконсервный комбинат» (663620, Красноярский край, Каннский район, с. Филимоново, ул. Тракторная, 30) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Филимоновский молочноконсервный комбинат» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в непредставлении по письменным требованиям ОАО «МРСК Сибири» предусмотренной Стандартами раскрытия информации субъектами

оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия), информации и в неисполнении обязанности по раскрытию информации в соответствии со Стандартами раскрытия, а именно:

1) предоставить в адрес ОАО «МРСК Сибири» информацию согласно запросам ОАО «МРСК Сибири» от 09.08.2011 № 1.3/01-9785, от 13.04.2012 № 1.3/01/4729-исх, которую ОАО «ФМКК» обязано было раскрыть на момент обращения ОАО «МРСК Сибири», в срок до 15.01.2012;

2) раскрыть информацию, предусмотренную пунктами 9, 11 Стандартов раскрытия информации, которую ОАО «Филимоновский молочноконсервный комбинат» обязано раскрыть на дату вынесения решения по делу № 390-10-12, в течение трех месяцев с момента получения настоящего предписания № 390-10-12.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Красноярское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения путем направления в адрес Красноярского УФАС России надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии
Харченко

О.П.

Члены Комиссии:

Я.Ю. Бычкова

В.В. Шушеначева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ОАО «Филимоновский
молочноконсервный комбинат»

663620, Красноярский край,
Каннский район,
с. Филимоново,
ул. Тракторная, 30

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ИСПРАВЛЕНИИ ОПЕЧАТКИ
В ПРЕДПИСАНИИ № 390-10-12

«7» декабря 2012 года
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Я.Ю. Бычкова, начальник отдела контроля размещения государственного заказа, В.В. Шушеначева, главный специалист-эксперт отдела информатизации и контроля рекламы, рассмотревшая дело № 390-10-12 по признакам нарушения ОАО «Филимоновский молочноконсервный комбинат» (663620, Красноярский край, Каннский район, с. Филимоново, ул. Тракторная, 30) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» установила следующее.

При изготовлении предписания № 390-10-12 по делу № 390-10-12 была допущена опечатка.

В соответствии со статьей 51.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила: исправить опечатку: в предписании № 390-10-12 по делу № 390-10-12 вместо «1) предоставить в адрес ОАО «МРСК Сибири» информацию согласно запросам ОАО «МРСК Сибири» от 09.08.2011 № 1.3/01-9785, от 13.04.2012 № 1.3/01/4729-исх, которую ОАО «ФМКК» обязано было раскрыть на момент обращения ОАО «МРСК Сибири», в срок до 15.01.2012» читать «1) предоставить в адрес ОАО «МРСК Сибири» информацию согласно запросам ОАО «МРСК Сибири» от 09.08.2011 № 1.3/01-9785, от 13.04.2012 № 1.3/01/4729-исх, которую ОАО «ФМКК» обязано было раскрыть на момент обращения ОАО «МРСК Сибири», в срок до 15.01.2013».

Председатель Комиссии
Харченко

О.П.

Члены Комиссии:

Я.Ю. Бычкова

Шушеначева

В.В.