

РЕШЕНИЕ

по делу № 04/А-17-2013

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «26» февраля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «06» марта 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Клостер Елены Александровны – заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Гилевой Ирины Сергеевны – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Саврасова Максима Геннадьевича – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Казагашевой Кристины Владимировны – специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи.

при участии:

<...> – представителя муниципального бюджетного учреждения «Служба заказчика ЖКХ» (доверенность от 11.01.2013);

рассмотрев дело № 04/А-17-2013, возбужденное по признакам нарушения муниципальным бюджетным учреждением «Служба заказчика ЖКХ» (<...>) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

29.11.2012 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила информация о наличии в действиях муниципального бюджетного учреждения «Служба заказчика ЖКХ» (далее – МБУ «СЗ ЖКХ») признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении конкурсов по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в г. Белово в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

21.01.2013 г. приказом Кемеровского УФАС России № 13 возбуждено дело по признакам нарушения МБУ «СЗ ЖКХ» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с [Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»](#) (в ред. Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.02.2012 № 40), а именно: в размещении технической и сметной документации на официальном сайте администрации Беловского городского округа, в средствах массовой информации.

Определением от 23.01.2013 г. рассмотрение дела № 04/А-17-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 26 февраля 2012 г. на 11 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 309. Копии определения были направлены в адрес МБУ «СЗ ЖКХ» и администрации Беловского муниципального городского округа заказными письмами с уведомлениями.

26.02.2013 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель МБУ «СЗ ЖКХ» пояснил, в соответствии с п. 2.1 Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», утвержденного Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.06.2011 № 246 (в ред. Постановления от 24.02.2012 № 40), официальная информация о конкурсе (извещение о проведении открытого конкурса по форме согласно Приложению № 1 к настоящему порядку, конкурсная документация, протоколы заседаний конкурсных комиссий) публикуется организатором конкурса на Интернет-сайте местной администрации, в средствах массовой информации соответствующего муниципального образования.

Во исполнение указанного Порядка МБУ «СЗ ЖКХ» на сайте Администрации Беловского городского округа в составе конкурсной документации были опубликованы следующие документы: критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе; обеспечение конкурсной заявки; проект Договора подряда на капитальный ремонт (новый); процедура приведения конкурса; требования к составу, порядку подачи заявок; требования к участникам конкурса; формы документов заявки.

Сметная и техническая документация была составлена, подписана надлежащим образом и приложена в печатном виде к пакету конкурсной документации, но не была опубликована на указанном сайте. Тем не менее, у участников конкурса была возможность ознакомиться с конкурсной документацией и уточнить все возникшие вопросы, так как пунктом 12 Извещения о проведении конкурса было предусмотрено должностное лицо организатора конкурса, ответственное за контакты с участниками конкурса. Соответственно, любой участник конкурса был вправе обратиться устно или письменно за разъяснением на интересующий его вопрос, в том числе для ознакомления со сметной и технической документацией,

что соответствует требованиям вышеуказанного Порядка.

Информация о проведении конкурсов с приложенной документацией была размещена на официальном сайте Администрации Беловского городского округа, а также на страницах газеты «Беловский Вестник» и находилось в открытом доступе.

Не опубликование сметной и технической документации на официальном сайте, не явилось препятствием для участников подать заявки на участие в конкурсе и никак не повлияло на результаты конкурса.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителя лица, участвующего в деле, Комиссия установила следующее:

Открытые конкурсы по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов проводятся в соответствии с [Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»](#) (далее – Закон о Фонде содействия).

Согласно части 8 статьи 20 Закона о Фонде содействия порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, может устанавливаться субъектом Российской Федерации.

07.06.2011 г. Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области № 246 утвержден Порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с [Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»](#) (далее - Постановление № 246, Порядок).

24.02.2012 г. Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области № 40 в Постановление № 246 внесены изменения.

Согласно пункту 1.1 Порядка привлечение подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов путем проведения открытого конкурса осуществляется товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирных домах управляющей организацией (далее – заказчик).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка привлечения подрядных организаций (в ред. Постановления от 24.02.2012 № 40) организатором открытого конкурса по привлечению подрядных организаций является орган, определенный местной администрацией, в функции которого входит организация и проведение конкурсов.

Распоряжением администрации Беловского городского округа от 19.04.2012 № 821-р «О назначении организатора конкурса по привлечению подрядных организаций» МБУ «СЗ ЖКХ» было назначено организатором конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Согласно пункту 3 Устава МБУ «СЗ ЖКХ», утвержденного распоряжением администрации Беловского городского округа № 987-р от 31.05.2011 МБУ «СЗ ЖКХ» в соответствии с возложенными на него целями и задачами осуществляет функции муниципального заказчика, организует и проводит открытые торги (конкурсы и аукционы) в целях размещения муниципального заказа, в том числе по реконструкции, капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального комплекса.

В соответствии с пунктом 1.5.1 Порядка организатор конкурса разрабатывает конкурсную документацию на основании утвержденных Коллегией Администрации Кемеровской области региональных адресных программ проведения капитального ремонта многоквартирных домов и решений собраний собственников помещений в многоквартирных домах и передает ее на утверждение заказчику.

Распоряжением администрации Беловского городского округа от 04.05.2012 № 946-р «О составе квалификационной комиссии для проведения отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов» утвержден состав квалификационных комиссий для проведения отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Белово по адресам: ул. Колмогоровская, № 9, № 24, ул. Киевская, № 59, ул. Ленина, № 19, ул. Чкалова № 13, ул. Б.Хмельницкого, № 6, ул. Юбилейная, № 8, № 13, № 15, ул. Советская, № 12, № 18. В состав квалификационных комиссий вошли представители МБУ «СЗ ЖКХ», управляющих организаций (заказчиков), собственники многоквартирных домов, утвержденные общим собранием собственников, администрации Беловского городского округа.

Заказчиками в вышеуказанных открытых конкурсах выступали управляющие компании:

- ООО «Зодчий» (многоквартирные дома, расположенные по адресам: г. Белово, Колмогоровская, № 9, № 24);

- ООО «БеловоСтройГарант» (многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Белово, ул. Киевская, 59);

- ООО «Беловское центральное управляющее предприятие» (многоквартирные дома, расположенные по адресам: г. Белово, ул. Ленина, № 19, ул. Чкалова № 13, ул. Б.Хмельницкого, № 6, ул. Юбилейная, № 8, № 13, № 15, ул. Советская, № 12, № 18)

Согласно пункту 1.2.2 части 1 Порядка заказчик утверждает конкурсную документацию по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – конкурсная документация).

Директором ООО «БЦУП» 04.05.2012 г. утверждена конкурсная документация об открытых конкурсах по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Белово, ул. Ленина, № 19, ул. Чкалова № 13, ул. Б.Хмельницкого, № 6, ул. Юбилейная, № 8, № 13, № 15, ул. Советская, № 12, № 18.

04.05.2012 г. данная конкурсная документация согласована заместителем Главы Беловского городского округа по ЖКХ.

Директором ООО «Зодчий» утверждена конкурсная документация об открытых конкурсах по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Белово, Колмогоровская, № 9, № 24.

Данная конкурсная документация согласована заместителем Главы Беловского городского округа по ЖКХ.

Директором ООО «БеловоСтройГарант» утверждена конкурсная документация об открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Белово, ул. Киевская, 59.

Данная конкурсная документация согласована заместителем Главы Беловского городского округа по ЖКХ.

Конкурсная документация, утвержденная заказчиками содержит: общую информацию о конкурсах (предмет конкурса, заказчик, организатор, начальная (максимальная) цена договора, срок подачи заявок, дата вскрытия конвертов), требования к участникам конкурса, требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе, обеспечение конкурсной заявки, процедура проведения конкурса, критерии и порядок оценки на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 2 Порядка 26.04.2012 г. извещения о проведении открытых конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Белово по адресам: ул. Б.Хмельницкого, 6, ул. Юбилейная, 8, ул. Колмогоровская, 9, ул. Колмогоровская, 24, ул. Советская, 12, ул. Советская, 18, ул. Чкалова, 13, ул. Юбилейная, 13, ул. Юбилейная, 15, ул. Ленина, 19, ул. Киевская, 59, были опубликованы в городской газете «Беловский вестник», с указанием, что приложения размещены на официальном Интернет-сайте (конкурсная документация в составе: общие положения, требования к участникам конкурса, формы документов; договор подряда (проект).

25.04.2012 г. на официальном сайте администрации Беловского городского округа www.belovo42.ru была размещена информация об открытых конкурсах по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (11 открытых конкурсов) и конкурсная документация в составе:

- общие положения, требования к участникам конкурса, формы документов;
- договор подряда (проект).

11.05.2012 г. состоялись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в

открытых конкурсах на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

11.05.2012 г. состоялись процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытых конкурсах на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 3.13 части 3 Порядка протоколы оценки и сопоставления заявок были размещены на официальном сайте администрации Беловского городского округа www.belovo42.ru.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 13 по ул. Чкалова следует, что заявки поданы от двух претендентов:

- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК».

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 6 по ул. Б.Хмельницкого заявки поданы от двух претендентов:

- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК».

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 8 по ул. Юбилейная заявки поданы от двух претендентов:

- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК».

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом

конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 19 по ул. Ленина заявки поданы от трех претендентов:

- ООО «Скайтех»;
- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК», как участник, набравший наибольшее количество баллов.

Из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 15 по ул. Юбилейная следует, что заявки поданы от трех претендентов:

- ООО «Скайтех»;
- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК», как участник, набравший наибольшее количество баллов.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 12 по ул. Советская заявки поданы от двух претендентов:

- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК».

Из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 18 по ул. Советская следует, что заявки поданы от двух претендентов:

- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК».

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 13 по ул. Юбилейная заявки поданы от трех претендентов:

- ООО «Скайтех»;
- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК», как участник, набравший наибольшее количество баллов.

Из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 24 по ул. Колмогорская следует, что заявки поданы от двух претендентов:

- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК».

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 9 по ул. Колмогоровская заявки поданы от двух претендентов:

- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» к участию в конкурсе не допущено.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК».

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 59 по ул. Киевская заявки поданы от трех претендентов:

- ООО «Стройкомплект»;
- ООО «Стройстандарт»;
- ООО «Арттехстрой-ТСК».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Стройкомплект» и ООО «Стройстандарт» к участию в конкурсе не допущены.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок победителем конкурса признано ООО «Арттехстрой-ТСК» как участник, набравший наибольшее количество баллов.

Для определения лучших условий для исполнения договора подряда при оценке и сопоставлении заявок в соответствии с Приложением № 2 к Порядку конкурсная комиссия осуществляла оценку по следующим критериям:

- цена договора: максимальное количество баллов – 60;
- срок выполнения работ: максимальное количество баллов – 20;
- квалификация участника: максимальное количество баллов – 20.

21.05.2012 г. по результатам открытых конкурсов заказчиками (управляющими организациями) были заключены договоры подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, со сроком начала работ не позднее 25.05.2012 г.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия по рассмотрению дела № 04/А-17-2013 приходит к следующим выводам:

Согласно пунктом 2.1 части 2 Порядка в извещении о проведении открытого конкурса должна содержаться конкурсная документация в составе:

- 1) общие положения, требования к участникам конкурса, формы документов;
- 2) техническая и сметная документация;
- 3) договор подряда (проект).

В нарушение требований Порядка в извещениях, опубликованных в газете «Беловский вестник» и размещенных на сайте www.belovo42.ru, не указана и не приложена техническая и сметная документация.

Ввиду того, что в составе конкурсной документации организатором конкурса не размещена техническая и сметная документация, участники конкурса не имели возможность реально оценить стоимость работ (цену договора) и сроки проведения (выполнения) работ.

При проведении указанных конкурсов МБУ «СЗ ЖКХ» должно было руководствоваться положениями пункта 2.1 части 2 Порядка, а именно: разместить на официальном сайте администрации Беловского городского округа, в средствах массовой информации техническую и сметную документацию.

С учетом большого объема информации, не позволяющего разместить техническую и сметную документацию в средствах массовой информации имелась возможность ее размещения на официальном сайте администрации Беловского городского округа, а в средствах массовой информации сделать ссылку на данный сайт.

Результатом неразмещения технической и сметной документации на официальном сайте администрации Беловского городского округа, в средствах массовой информации явилось нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов – потенциальных участников конкурсов по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в соответствии с Законом о Фонде содействия, что выразилось в отсутствии возможности реально оценить стоимость работ (цену договора) и сроки проведения (выполнения) работ.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия МБУ «СЗ ЖКХ», выразившиеся в неразмещении технической и сметной документации на официальном сайте администрации Беловского городского округа, в средствах массовой информации в нарушение порядка, установленного пунктом 2.1 части 2 Порядка, квалифицируются как нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МБУ «СЗ ЖКХ» (<...>) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в несоблюдении Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с [Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»](#) (в ред. Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.02.2012 № 40), а именно: в неразмещении технической и сметной документации на официальном сайте администрации Беловского городского округа, в средствах массовой информации.
2. Выдать предписание МБУ «СЗ ЖКХ» (<...>) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Член Комиссии:

В.В. Наумова

А.С. Лисина

И.С. Гилева

М.Г. Саврасов

К.В. Казагашева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.