

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 20.06.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено 21.06.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии: ,

Члены Комиссии: ,

в отсутствие представителя заказчика - ОГУЭП «Облкоммунэнерго», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения обращения, заявившего ходатайство о рассмотрении без его участия,

в отсутствие представителя участника закупки - ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения обращения,

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД», в связи с уклонением участника закупки от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от заказчика – ОГУЭП «Облкоммунэнерго», поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения договора по результатам запроса котировок в

электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кабельно-проводниковой продукции для филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Усть-Кутские электрические сети», извещение № 32211331444.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения организатора торгов о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Областным государственным унитарным энергетическим предприятием «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», утвержденным генеральным директором от 28.09.2018 (далее — Положение о закупках).

Заказчиком 21.04.2022г. на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32211331444 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кабельно-проводниковой продукции для филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Усть-Кутские электрические сети».

Ознакомившись с вышеуказанной информацией ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» подана заявка на участие в аукционе.

Согласно Протоколу оценки и рассмотрения заявок от 04.05.2022г., победителем признано ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД».

Согласно пункту 33 Извещения договор может быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней, а при осуществлении закупки, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1 Положения - в срок, не превышающий двадцати рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, закупочной комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки, а при осуществлении закупки, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1 Положения - в срок не более двадцати рабочих дней, со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Договор заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями Заказчика, установленными в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, пунктом 21.4 Положения.

Согласно пункту 21.2.1 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки в электронной форме Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора.

Как следует из представленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» документов, договор со стороны заказчика был направлен в адрес ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» посредством электронной площадки РТС-Тендер 06.05.2022г.

Кроме того, в силу пункта 34 Извещения В случае если по результатам конкурентной закупки цена договора, предложенная победителем, участником конкурентной закупки, с которым заключается договор, снижена на двадцать пять и более процентов от НМЦД, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен таких единиц, такой победитель либо такой, участник обязан до заключения договора предоставить Заказчику документы, подтверждающие обеспечение исполнения договора в размере в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении об осуществлении закупки и документации о конкурентной закупке, а в

случае если извещением об осуществлении такой закупки и документацией о конкурентной закупке обеспечение исполнения договора не было предусмотрено, договор заключается только после предоставления таким победителем, участником обеспечения исполнения договора в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены договора, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса). При этом в случае осуществления конкурентной закупки, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1 Положения размер такого обеспечения исполнения договора устанавливается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В случае неисполнения указанных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно Протоколу оценки и рассмотрения заявок от 04.05.2022г. ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» снизило начальную максимальную цену договора на 45,79%.

Пунктом 21.2.2 Положения о закупке установлено, что в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком и на ЭП проекта договора победитель (единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает на ЭП подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный 21.2.3 Положения. В случае если по результатам конкурентной закупки в электронной форме цена договора снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, победитель (единственный участник) соответствующей закупки предоставляет обеспечение исполнения договора в соответствии с пунктом 21.4 Положения.

В установленный срок подписанный договор со стороны ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» представлен не был. Также не было представлено документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения договора.

В соответствии с пунктом 21.2.7 Положения о закупке победитель (единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в

сроки, предусмотренные пунктом 21.2.2 Положения он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя (единственного участника), или не направил протокол разногласий, предусмотренный пунктом 21.2.3 Положения, или, не предоставил обеспечение исполнения договора, предусмотренное документацией о конкурентной закупке, пунктом 21.4 Положения. При этом Заказчик не позднее трех дней с даты признания победителя (единственного участника) конкурентной закупки в электронной форме уклонившимся от заключения договора, составляет и размещает на ЭП протокол о признании такого победителя (единственного участника) уклонившимся от заключения договора, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения договора, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Так, Протоколом от 25.05.2022 года, ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» было признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно пояснениям ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» не направляло в адрес заказчика информацию о причинах уклонения от подписания договора.

Возражения ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» относительно включения общества в реестр недобросовестных поставщиков на рассмотрение Комиссии антимонопольного представлены не были. Представитель общества не принимал участие в рассмотрении обращения.

Комиссия антимонопольного органа по результатам рассмотрения обращения усматривает в действиях общества признаки недобросовестного поведения в части обязательств вытекающих из статуса победителя закупки.

Исследовав все обстоятельства, комиссия антимонопольного органа не находит объективных обстоятельств, препятствующих обществу в подписании договора.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение

им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Учитывая, что ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» не был представлен подписанный проект договора в установленный срок, общество правомерно признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Комиссия антимонопольного органа установила, что действие (бездействие) ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД», выразившееся в неподписании договора в срок, установленный Положением о закупке, документации, свидетельствует о недобросовестном поведении и нарушении обязательств, принятых обществом при подаче заявки на участие в закупке, что подтверждает факт уклонения ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» от заключения договора по результатам по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кабельно-проводниковой продукции для филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Усть-Кутские электрические сети», извещение № 32211331444.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «ГЛОБАЛТРЕЙД» (Российская Федерация, 119571, город Москва, пр-кт Вернадского, д. 92, этаж 2 пом VI ком 9, оф.311; ИНН 9729031797; дата подведения итогов закупки: 04.05.2022г.; сведения о договоре: предмет

договора – поставка кабельно-проводниковой продукции для филиала ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Усть-Кутские электрические сети»; код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 27.32.14.120; валюта договора – российские рубли; цена договора — 839 075 рублей 74 копейки с учетом НДС; срок исполнения договора – с даты заключения договора по 31.12.2022; код валюты договора – RUB-643), **включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.**

2.Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии