

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 061/01/15-918/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

16.04.2020

г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

В 2019 г. Ростовским УФАС России рассмотрено дело по уведомлению № 061/10/18.1-2102/2019 о поступлении жалобы ИП <...> на действия организатора торгов – Управление связи и бытового обслуживания г. Ростова-на-Дону, допущенные при проведении в соответствии с Положением о размещении нестационарных торговых объектов (далее – Положение) на территории города Ростова-на-Дону, утвержденным Постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 30.12.2015 г. № 1351 (далее – Положение), конкурса на право заключения договоров о размещении нестационарных торговых объектов, информационный бюллетень № 39/Н (лот № 1, далее – Конкурс).

В ходе рассмотрения дела по уведомлению № 061/10/18.1-2102/2019 установлено следующее.

Согласно п. 3 Постановления Правительства Ростовской области от 18.09.2015 г. № 583 «О некоторых вопросах, связанных с размещением НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» органам местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области поручено принять нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе порядок проведения торгов и взимания платы за размещение НТО.

30.12.2015 г. Постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону № 1351 утверждено Положение, регламентирующее порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ростова-на-Дону на основании договоров о размещении НТО сроком до 5 лет.

Согласно п. 2.3. Положения кандидаты на участие в конкурсе не позднее 17 календарных дней до официально объявленного дня проведения Конкурса представляют заявку на

тие в конкурсе с приложением:

кументов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса (для юридического лица - копии решения или выписки из решения юридического лица о назначении руководителя, или копии доверенности уполномоченного представителя в случае представления интересов лицом, не имеющим полномочий на основании учредительных документов действовать от имени юридического лица без доверенности, копии документа, удостоверяющего личность; для индивидуального предпринимателя - копии документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя, или копии доверенности уполномоченного индивидуальным предпринимателем представителя и копии документа, удостоверяющего личность представителя),

документов, содержащих сведения, подтверждающие соответствие заявителя конкурсным условиям:

Таблица № 1

№	Наименование конкурсного условия	Документы, содержащие сведения, подтверждающие соответствие участника конкурсным условиям
	Архитектурные	Рисунок, эскиз, фотография, эскизный проект нестационарного торгового объекта, эскиз вывески с указанием наименования и юридического адреса организации, режима работы объекта
	Обеспеченность современным торгово-технологическим оборудованием	Договор купли-продажи, проката или иные документы, подтверждающие владение и пользование торгово-технологическим оборудованием и инвентарем
	Конструктивно-технические	Документы, подтверждающие наличие поверенных технических средств измерения (весов, мерных емкостей, мерной линейки); документы, подтверждающие установку энергосберегающих осветительных средств
	Инвестиционные (обеспеченность квалифицированными кадрами для оказания услуг, законно осуществляющими трудовую деятельность)	Трудовые договоры, документы, подтверждающие квалификацию персонала; штатное расписание с указанием заработной платы; уровень среднемесячной заработной платы списочного состава работников
	Опыт работы заявителя в сфере нестационарной торговли	Копии благодарностей, наград, наличие рекомендаций общественных организаций, объединений предпринимателей, свидетельства, (уведомления) о праве размещения нестационарных торговых объектов, выданных ранее
	Уровень культуры и качества обслуживания населения	Фотография рабочего места с применением форменной одежды продавца с логотипом хозяйствующего

	субъекта, образец ценника, образец нагрудного бейджа (карточки продавца). Услуги по фасовке товара в упаковку с фирменным знаком и наличие фирменной одежды у продавца с логотипом хозяйствующего субъекта, ценники с использованием символики
Благоустройство. Уборка прилегающей территории	Схема границ прилегающей территории. Документ, подтверждающий покупку малых контейнеров для мусора
Предложение о цене договора	Предложение о цене договора о размещении НТО в сторону увеличения от базового размера финансового предложения

Как следует из п. 2.25. Положения оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: архитектурно-художественное и конструктивное решение НТО; количество рабочих мест, которые будут использованы в месте размещения НТО; опыт работы заявителя в сфере нестационарной торговли; качество услуг торговли, услуг общественного питания и бытовых услуг, ассортимент реализуемой продукции, функционально-технологическое решение НТО; предложение о договоре (в сторону увеличения).

В свою очередь, порядок оценки заявок по названным критериям определен п.п. 2.34.- Положения, согласно которым начисление баллов производится в зависимости от предоставления/непредоставления документов, указанных в Таблице № 1.

В этом, согласно п. 2.14. Положения заявителю отказывается в допуске к участию в конкурсе в случае: непредоставления документов на участие в Конкурсе, предусмотренных пунктом 2.3. настоящего Положения (Таблица № 1).

В том же образом, Положением предусмотрены разные последствия непредоставления указанных документов:

2.34. Положения – отклонение заявки на участие в конкурсе;

2.34. – 2.40. Положения – снижение количества начисляемых баллов.

В нарушение названных пунктов Положения может создавать необоснованное преимущество отдельным участникам Конкурса.

В силу п. 2.31. Положения рейтинг заявки по критерию рассчитывается как среднестатистическое значение оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, умноженное на коэффициент важности, соответствующий указанному критерию.

Критерии оценки заявок:

«Архитектурно-художественное и конструктивное решение НТО»:

Согласно п. 2.35. при оценке заявок по данному критерию: заявке, в которой предложены архитектурно-художественные и конструктивные решения НТО, которые имеют лучшие эстетические качества, присваивается от 0 до 6 баллов; заявкам с

аковыми предложениями присваивается одинаковое количество баллов.

этом, Положение не содержит критериев отнесения рассматриваемых текстурно-художественные и конструктивные решений НТО к «наилучшим», в связи с начисление баллов по данному критерию может носить субъективный характер.

«Количество рабочих мест, которые будут использованы в случае размещения :

асно п. 2.37. Положения предоставления трудовых договоров, а также штатного исания с указанием заработной платы влечет начисление 6 баллов (по 3 балла за ,ое).

женное свидетельствует о том, что названный порядок не позволяет выявить лучшие вия, так как не отражает зависимость количества присужденных баллов от чества рабочих мест.

«Опыт работы заявителя в сфере нестационарной торговли»:

честве документов, подтверждающих соответствие данному критерию, п. 2.38. жения называет документы, подтверждающих квалификацию персонала; копии одарностей, наград, наличие рекомендаций общественных организаций, ;динений предпринимателей, договоры размещения нестационарных торговых ;ктов, выданных ранее.

днако, Положение не определяет перечень документов, подтверждающих лфикацию персонала. Кроме того, начисление баллов за квалификацию персонала жением не предусмотрено.

. Также начисление баллов производится только за благодарности, награды, мנדации, выданных органами власти, что может создать препятствия к участию в рксе для лиц, которые получили благодарности, награды, рекомендации от иных лиц.

«Качество услуг торговли, услуг общественного питания и бытовых услуг, ртимент реализуемой продукции, функционально-технологическое НТО»:

асно п. 2.39. Положения, в целях начисления баллов по данному критерию к заявке ходимо приложить: фотографию рабочего места с применением фирменной сды продавца с логотипом хозяйствующего субъекта, образец ценника, образец удного бейджа (карточки продавца), документы: накладные, счета-фактуры; воры, заключенные с поставщиками, с приложением ассортиментной матрицы; рмацию о количестве, типах, моделях технологического оборудования, инвентаря, льзуемых при осуществлении деятельности (договоры купли-продажи, проката или документа, подтверждающие владение и пользование торгово-технологическим удованием и инвентарем).

оценке заявок по критерию высокого уровня культуры обслуживания баллы ваиваются следующим образом: за наличие у продавцов фирменной одежды ваивается 1 балл; за применение одноразовой посуды присваивается 1 балл; за графическую распечатку ценников и информации для потребителей присваивается л; за наличие фирменной упаковки присваивается 1 балл; за наличие в продаже зов местных производителей присваивается 1 балл; заявке, в которой предложено льзовать современное технологическое оборудование и инвентарь,

обеспечивающие сроки и температурные режимы хранения и реализации товаров (необходимое количество холодильного оборудования, обеспечивающего соблюдение температурного соседства, тепловое оборудование, оборудование для хранения товаров, охлаждаемые прилавки и др.), присваивается 1 балл.

Вместе с тем, все вышеуказанные подкритерии сформированы без учета реализации НТО.

Например, при оказании услуг (не предполагающие продажу товара) соответствие данным подкритериям объективно не требуется.

Кроме того, перечень документов, предусмотренный п. 2.39. Положения не дает однозначного ответа на вопрос о том, какие документы необходимо предоставить для получения баллов по отдельным подкритериям.

В частности, предоставление каких документов будет подтверждать применение разовой посуды, фирменной упаковки.

Начисление дополнительных баллов за наличие в продаже товаров местных производителей является нарушением единства экономического пространства, а также одного перемещения товаров, закрепленных на конституционном уровне.

Недопустимым является установление требования о предоставлении участниками конкурса документов, подтверждающих владение и пользование технологическим оборудованием и инвентарем, а также договоров, заключенных с поставщиками на поставку продукции.

Предметом конкурса является предоставление права заниматься деятельностью в

этом, действующее законодательство Российской Федерации не возлагает на лиц, осуществляющих деятельность, иметь в наличии товары, а также технологическое оборудование до начала осуществления соответствующей деятельности. Кроме того, требования Положения не предусматривают того, что лицо, закупившее товар и оборудование, может не стать производителем Конкурса.

«Предложение о цене договора (в сторону увеличения)»:

Согласно п. 2.40. Положения оценка заявок по данному критерию осуществляется по принципу начисления 1 балла за каждые 10% в сторону увеличения цены договора.

В этом, максимально возможное количество начисляемых баллов по данному критерию – 6 баллов.

В том же образом, в Положении не отражена зависимость количества начисляемых баллов от предложения, превышающего начальную цену на 60 %.

Пункт 2.3. Положения (раздел 3 Таблицы № 1) предусматривает обязанность предоставления следующих документов: документов, подтверждающих наличие измерительных технических средств измерения (весов, мерных емкостей, мерной линейки); документов, подтверждающих установку энергосберегающих осветительных средств; документов, подтверждающих установку ограждений границ прилегающей территории; документов, подтверждающих покупку малых контейнеров для мусора.

те с тем, требование о предоставлении названных документов не учитывает иализации НТО, так как требование о наличии технических средств измерения, госберегающих осветительных средств, схемы границ прилегающей территории, их контейнеров для мусора по своей сути может быть предъявлено к лицам после как они станут победителями конкурса и приступят к осуществлению зетствующей деятельности.

основании вышеизложенного в действиях Администрации г. Ростова-на-Дону, изившихся во включении вышеназванных положений в Положение о размещении НТО рритории города Ростова-на-Дону, утвержденное Постановлением Администрации стова-на-Дону от 30.12.2015 г. № 1351, усматриваются признаки нарушения 1 ст. 15 рального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О те конкуренции»), в соответствии с которой органам местного самоуправления ещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые одят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

указанные обстоятельства послужили основанием для выдачи Администрации г. ва-на-Дону, в соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», предупреждения екращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения монопольного законодательства (исх. № 1630/04 от 28.01.2020) в срок до 27.03.2020.

мо с вышеуказанным предупреждением направлено в адрес Администрации г. ва-на-Дону и получено 31.01.2020 согласно почтовому идентификатору об авлении.

министрация г. Ростова-на-Дону указанное предупреждение в установленный срок не анила.

указанные обстоятельства дают основания полагать о невыполнении министрацией г. Ростова-на-Дону предупреждения о прекращении действий (действий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного одательства.

ответствии с ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения упреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения монопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о уждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не ышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для лнения предупреждения.

сновании изложенного издан приказ Ростовского УФАС России от 14.04.2020 № 153 о уждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией г. ва-на-Дону ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

зодствуясь ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

значить **дело № 061/01/15-918/2020** к рассмотрению на **03.06.2020г. в 10 час. 30 мин.**  
адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.

Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Администрацию г. Ростова-на-Дону.

**Администрации г. Ростова-на-Дону представить в Ростовское УФАС России в срок до 03.06.2020г.** следующие документы (заверенные копии) и информацию:

Письменное мотивированное обоснование со ссылками на нормы права включения в перечень пунктов, не отвечающих требованиям антимонопольного законодательства и искажающих конкуренцию, а именно: п.п. 2.3, 2.14, 2.35, 2.37, 2.38, 2.39, 2.40. Предоставить обоснование по каждому пункту отдельно;

Письменные пояснения: внесены ли в настоящее время изменения в Положение либо принят ли иной акт, регламентирующий порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ростова-на-Дону (предоставить подтверждающие документы).

Оставление информации возможно на электронный адрес: <...>