ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 061/01/15-918/2020 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

16.04.2020 г. Ростов-на-Дону

,седатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении монопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

.2019 г. Ростовским УФАС России рассмотрено дело по уведомлению № 061/10/18.1-/2019 о поступлении жалобы ИП <…> на действия организатора торгов – Управление овли и бытового обслуживания г. Ростова-на-Дону, допущенные при проведении в ветствии с Положением о размещении нестационарных торговых объектов (далее – на территории города Ростова-на-Дону, утвержденным Постановлением инистрации г. Ростова-на-Дону от 30.12.2015 г. № 1351 (далее – Положение), конкурса право заключения договоров о размещении нестационарных торговых, рмационный бюллетень № 39/Н (лот № 1, далее – Конкурс).

де рассмотрения дела по уведомлению № 061/10/18.1-2102/2019 установлено ующее.

лу п. 3 Постановления Правительства Ростовской области от 18.09.2015 г. № 583 «О горых вопросах, связанных с размещением НТО на землях или земельных участках, дящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных тках, государственная собственность на которые не разграничена» органам ного самоуправления муниципальных образований Ростовской области мендовано принять нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы ещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной ственности, а также на землях или земельных участках, государственная ственность на которые не разграничена, в том числе порядок проведения торгов и новления платы за размещение НТО.

30.12.2015 г. Постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону № 1351 утверждено жение, регламентирующее порядок размещения нестационарных торговых ектов на территории г. Ростова-на-Дону на основании договоров о размещении НТО ом до 5 лет.

асно п. 2.3. Положения кандидаты на участие в конкурсе не позднее 17 календарных до официально объявленного дня проведения Конкурса представляют заявку на

тие в конкурсе с приложением:

кументов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени тника Конкурса (для юридического лица - копии решения или выписки из решения дического лица о назначении руководителя, или копии доверенности номоченного представителя в случае представления интересов лицом, не имеющим а на основании учредительных документов действовать от имени юридического без доверенности, копии документа, удостоверяющего личность; для видуального предпринимателя - копии документа, удостоверяющего личность видуального предпринимателя, или копии доверенности уполномоченного видуальным предпринимателем представителя и копии документа, товеряющего личность представителя),

окументов, содержащих сведения, подтверждающие соответствие заявителя рсным условиям:

Таблица № 1

	Наименование конкурсного условия	Документы, содержащие сведения, подтверждающие соответствие участника конкурсным условиям
	Архитектурные	Рисунок, эскиз, фотография, эскизный проект нестационарного торгового объекта, эскиз вывески с указанием наименования и юридического адреса организации, режима работы объекта
	Обеспеченность современным торгово-технологическим оборудованием	Договор купли-продажи, проката или иные документы, подтверждающие владение и пользование торгово-технологическим оборудованием и инвентарем
	Конструктивно-технические	Документы, подтверждающие наличие поверенных технических средств измерения (весов, мерных емкостей, мерной линейки); документы, подтверждающие установку энергосберегающих осветительных средств
	Инвестиционные (обеспеченность квалифицированными кадрами для оказания услуг, законно осуществляющими трудовую деятельность)	Трудовые договоры, документы, подтверждающие квалификацию персонала; штатное расписание с указанием заработной платы; уровень среднемесячной заработной платы списочного состава работников
	Опыт работы заявителя в сфере нестационарной торговли	Копии благодарностей, наград, наличие рекомендаций общественных организаций, объединений предпринимателей, свидетельства, (уведомления) о праве размещения нестационарных торговых объектов, выданных ранее
	Уровень культуры и качества обслуживания населения	Фотография рабочего места с применением форменной одежды продавца с логотипом хозяйствующего

		субъекта, образец ценника, образец нагрудного бейджа (карточки продавца). Услуги по фасовке товара в упаковку с фирменным знаком и наличие форменной одежды у продавца с логотипом хозяйствующего субъекта, ценники с использованием символики
	Благоустройство. Уборка прилегающей территории	Схема границ прилегающей территории. Документ, подтверждающий покупку малых контейнеров для мусора
	Предложение о цене договора	Предложение о цене договора о размещении НТО в сторону увеличения от базового размера финансового предложения

Как следует из п. 2.25. Положения оценка заявок осуществляется с льзованием следующих критериев оценки заявок: архитектурно-художественное и труктивное решение НТО; количество рабочих мест, которые будут использованы в ае размещения НТО; опыт работы заявителя в сфере нестационарной торговли; ство услуг торговли, услуг общественного питания и бытовых услуг, ассортимент изуемой продукции, функционально-технологическое решение НТО; предложение о договора (в сторону увеличения).

ою очередь, порядок оценки заявок по названным критериям определен п.п. 2.34.- Положения, согласно которым начисление баллов производится в зависимости от оставления/непредоставления документов, указанных в Таблице № 1.

этом, согласно п. 2.14. Положения заявителю отказывается в допуске к участию в рсе в случае: непредставления документов на участие в Конкурсе, усмотренных пунктом 2.3. настоящего Положения (Таблица № 1).

м образом, Положением предусмотрены разные последствия непредоставления указанных документов:

14. Положения – отклонение заявки на участие в конкурсе;

2.34. – 2.40. Положения – снижение количества начисляемых баллов.

иворечие названных пунктов Положения может создавать необоснованное мущество отдельным участникам Конкурса.

. В силу п. 2.31. Положения рейтинг заявки по критерию рассчитывается как неарифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, уждаемых заявке по каждому из критериев, умноженное на коэффициент имости, соответствующий указанному критерию.

ерии оценки заявок:

«Архитектурно-художественное и конструктивное решение НТО»:

асно п. 2.35. при оценке заявок по данному критерию: заявке, в которой предложены тектурно-художественные и конструктивные решения НТО, которые имеют учшие эстетические качества, присваивается от 0 до 6 баллов; заявкам с

аковыми предложениями присваивается одинаковое количество баллов.

этом, Положение не содержит критериев отнесения рассматриваемых тектурно-художественные и конструктивные решений НТО к «наилучшим», в связи с начисление баллов по данному критерию может носить субъективный характер.

«Количество рабочих мест, которые будут использованы в случае размещения :

асно п. 2.37. Положения предоставление трудовых договоров, а также штатного исания с указанием заработной платы влечет начисление 6 баллов (по 3 балла за ,ое).

женное свидетельствует о том, что названный порядок не позволяет выявить лучшие вия, так как не отражает зависимость количества присужденных баллов от нества рабочих мест.

«Опыт работы заявителя в сфере нестационарной торговли»:

честве документов, подтверждающих соответствие данному критерию, п. 2.38. жения называет документы, подтверждающих квалификацию персонала; копии одарностей, наград, наличие рекомендаций общественных организаций, динений предпринимателей, договоры размещения нестационарных торговых ктов, выданных ранее.

Однако, Положение не определяет перечень документов, подтверждающих лификацию персонала. Кроме того, начисление баллов за квалификацию персонала жением не предусмотрено.

. Также начисление баллов производится только за благодарности, награды, мендации, выданных органами власти, что может создать препятствия к участию в рсе для лиц, которые получили благодарности, награды, рекомендации от иных лиц.

«Качество услуг торговли, услуг общественного питания и бытовых услуг, ртимент реализуемой продукции, функционально-технологическое НТО»:

асно п. 2.39. Положения, в целях начисления баллов по данному критерию к заявке ходимо приложить: фотографию рабочего места с применением форменной ды продавца с логотипом хозяйствующего субъекта, образец ценника, образец удного бейджа (карточки продавца), документы: накладные, счета-фактуры; воры, заключенные с поставщиками, с приложением ассортиментной матрицы; рмацию о количестве, типах, моделях технологического оборудования, инвентаря, льзуемых при осуществлении деятельности (договоры купли-продажи, проката или документы, подтверждающие владение и пользование торгово-технологическим удованием и инвентарем).

оценке заявок по критерию высокого уровня культуры обслуживания баллы ваиваются следующим образом: за наличие у продавцов фирменной одежды ваивается 1 балл; за применение одноразовой посуды присваивается 1 балл; за графическую распечатку ценников и информации для потребителей присваивается лл; за наличие фирменной упаковки присваивается 1 балл; за наличие в продаже ров местных производителей присваивается 1 балл; заявке, в которой предложено льзовать современное технологическое оборудование и инвентарь,

:печивающие сроки и температурные режимы хранения и реализации товаров 5ходимое количество холодильного оборудования, обеспечивающего соблюдение эного соседства, тепловое оборудование, оборудование для хранения товаров, ждаемые прилавки и др.), присваивается 1 балл.

Вместе с тем, все вышеуказанные подкритерии сформированы без учета иализации НТО.

например, при оказании услуг (не предполагающие продажу товара) соответствие анным подкритериям объективно не требуется.

Кроме того, перечень документов, предусмотренный п. 2.39. Положения не дает ернутого ответа на вопрос о том, какие документы необходимо предоставить для сления баллов по отдельным подкритериям.

істности, предоставление каких документов будет подтверждать применение разовой посуды, фирменной упаковки.

Начисление дополнительных баллов за наличие в продаже товаров местных зводителей является нарушением единства экономического пространства, а также одного перемещения товаров, закрепленных на конституционном уровне.

ідопустимым является установление требования о предоставлении участниками ірса документов, подтверждающих владение и пользование торгово-ологическим оборудованием и инвентарем, а также договоров, заключенных с авщиками на поставку продукции.

предметом конкурса является предоставление права заниматься деятельностью в

этом, действующее законодательство Российской Федерации не возлагает на лиц анности иметь в наличии товары, а также технологическое оборудование до начала ществления соответствующей деятельности. Кроме того, требования Положения не ивают того, что лицо, закупившее товар и оборудование, может не стать дителем Конкурса.

«Предложение о цене договора (в сторону увеличения)»:

асно п. 2.40. Положения оценка заявок по данному критерию осуществляется едством начисления 1 балла за каждые 10% в сторону увеличения цены договора.

этом, максимально возможное количество начисляемых баллов по данному ерию – 6 баллов.

м образом, в Положении не отражена зависимость количества начисляемых баллов ны предложения, превышающего начальную цену на 60 %.

Пункт 2.3. Положения (раздел 3 Таблицы № 1) предусматривает обязанность оставления следующих документов: документов, подтверждающих наличие ренных технических средств измерения (весов, мерных емкостей, мерной линейки); ментов, подтверждающих установку энергосберегающих осветительных средств; ы границ прилегающей территории; документов, подтверждающих покупку малых ейнеров для мусора.

:те с тем, требование о предоставлении названных документов не учитывает иализации НТО, так как требование о наличии технических средств измерения, госберегающих осветительных средств, схемы границ прилегающей территории, ıх контейнеров для мусора по своей сути может быть предъявлено к лицам после как они станут победителями конкурса и приступят к осуществлению ветствующей деятельности.

основании вышеизложенного в действиях Администрации г. Ростова-на-Дону, ıзившихся во включении вышеназванных положений в Положение о размещении НТО ерритории города Ростова-на-Дону, утвержденное Постановлением Администрации стова-на-Дону от 30.12.2015 г. № 1351, усматриваются признаки нарушения 1 ст. 15 еерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О ıте конкуренции»), в соответствии с которой органам местного самоуправления ещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые одят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

еуказанные обстоятельства послужили основанием для выдачи Администрации г. ова-на-Дону, в соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», предупреждения екращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения ıонопольного законодательства (исх. № 1630/04 от 28.01.2020) в срок до 27.03.2020.

мо с вышеуказанным предупреждением направлено в адрес Администрации г. ова-на-Дону и получено 31.01.2020 согласно почтовому идентификатору об авлении.

ıнистрация г. Ростова-на-Дону указанное предупреждение в установленный срок не лнила.

еуказанные обстоятельства дают основания полагать о невыполнении ıнистрацией г. Ростова-на-Дону предупреждения о прекращении действий действий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного нодательства.

ответствии с ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения упреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения ıонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о уждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не ышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для лнения предупреждения.

сновании изложенного издан приказ Ростовского УФАС России от 14.04.2020 № 153 о уждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении ıонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией г. ова-на-Дону ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

водствуясь ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

ізначить **дело № 061/01/15-918/2020** к рассмотрению на **03.06.2020г. в 10 час. 30 мин.** адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.

привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Администрацию г. Ростова-на-Дону.

министрации г. Ростова-на-Дону представить в Ростовское УФАС России в срок до .2020г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

письменное мотивированное обоснование со ссылками на нормы права включения в жение пунктов, не отвечающих требованиям антимонопольного законодательства и ничивающих конкуренцию, а именно: п.п. 2.3, 2.14, 2.35, 2.37, 2.38, 2.39, 2.40. доставить обоснование по каждому пункту отдельно;

письменные пояснения: внесены ли в настоящее время изменения в Положение либо ят ли иной акт, регламентирующий порядок размещения нестационарных торговых ектов на территории г. Ростова-на-Дону (представить подтверждающие документы).

доставление информации возможно на электронный адрес: <…>