

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-813/2015

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

16 сентября 2015г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ЧесТор» (далее Заявитель) на действия заказчика – ФГБУЗ «Санаторий «Архипо-Осиповка» Федерального медико-биологического агентства» при проведении открытого электронного аукциона № 0318100028115000070 «Капитальный ремонт кровли лечебного корпуса с элементами модернизации ФГБУЗ «Санаторий «Архипо-Осиповка» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

ООО «ЧесТор» считает, что документация составлена с нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе): требования к материалам, применяемых при выполнении работ, размещены в формате, не обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов; сплошной текст технического задания не позволяет определить требования заказчика к товарам, используемым при выполнении работ; заказчик не дает четких пояснений, как участник закупки должен распознать вариативные значения показателей в группе «Значения показателей, которые не могут изменяться и вариативные значения показателей», о допустимости указывать в заявке слова «минимальный(ые)», «максимальный(ые)»; в Инструкции не указано, как читается символ «\».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Требования к характеристикам товаров, предполагаемых к использованию при выполнении работ, установлены в соответствии с Законом о контрактной системе. Требования к поиску и копированию информации, размещенной на официальном сайте, ни Приказом № 646/21н, ни Положением о пользовании официальным сайтом, не установлено.

Согласно инструкции по заполнению заявки «Значения показателей разделены на три группы: минимальные значения показателей, максимальные значения показателей и значения показателей которые не могут изменяться и вариативные значения показателей». Так же в Инструкции указано: «Если показатель включен в раздел «значения показателей, которые не могут изменяться и вариативные значения показателей» это означает, что предложенное участником значение показателя должно соответствовать указанному в соответствующем разделе (для неизменных показателей) или участник должен выбрать одно из значений (для вариативных значений показателя). При указании неизменных значений и вариативных значений не допускается применение терминов «эквивалент»,

«аналог», «может», «должен», «допускается». В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символами «:» «/» (символ «/» не считается указанием для необходимости выбора, если он применяется при указании единицы измерения). Характеристики, которые не являются взаимоисключающими или не определяют разнообразные варианты исполнения одного и того же товара, разделенные точкой с запятой, должны быть указаны полностью. Взаимоисключающими могут быть изображения товара. Участник вправе не указывать изображение, однако в явной форме должен указать, какому именно изображению соответствует товар. Если часть параметров эквивалентности приведены на изображении, участник обязан указать их точные значения в соответствии с данной инструкцией. В случае, если применяемые при выполнении работ товары и/или их характеристики указаны в словесной конструкции «X и Y». «X. Y» считать, что все товары и/или характеристики являются требуемыми Заказчиком. Исключением является случай, если в описании параметров эквивалентности присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:» и значения параметра эквивалентности разделены запятой, при этом данные параметры указывают на многообразные варианты исполнения одного и того же товара. В случае, если Заказчик требует к поставке и использованию несколько вариантов исполнения товара (материала), то Участнику в заявке значение показателей необходимо указывать для каждого варианта отдельно; за исключением случаев, когда разные варианты исполнения имеют одинаковые показатели характеристики, в таком случае участник должен выбрать только одну точную характеристику товара. Символ «±», сопровождающий любой параметр кроме размера, должен трактоваться как установленный Заказчиком предел допуска по показателю и изменению не подлежит». Также в Инструкции указано, что в случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУЗ «Санаторий «Архипо-Осиповка» Федерального медико-биологического агентства» на официальном сайте размещены извещение и документация электронного аукциона № 0318100028115000070 «Капитальный ремонт кровли лечебного корпуса с элементами модернизации ФГБУЗ «Санаторий «Архипо-Осиповка». Начальная (максимальная) цена контракта – 5 777 068,00 рублей.

В соответствии со ст.65 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. В соответствии с приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 646/21н размещаемая на официальном сайте информация, должны быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений. Файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств. Названный приказ не содержит требования об обязательном наличии на

официальном сайте возможности поиска и копирования фрагментов текста. Согласно регламенту закупок путем проведения электронного аукциона на общероссийском сайте в систему допускается загружать файлы формата PDF. Требования к материалам, применяемых при производстве работ, размещены на официальном сайте в составе документации и доступны для ознакомления.

В соответствии с п. 2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно инструкции по заполнению заявки «Значения показателей разделены на три группы: минимальные значения показателей, максимальные значения показателей и значения показателей которые не могут изменяться и вариативные значения показателей». В аукционной документации содержатся требования к материалам, применяемых при производстве работ с учетом деления показателей.

В Инструкции указано: «Если показатель включен в раздел «значения показателей, которые не могут изменяться и вариативные значения показателей» это означает, что предложенное участником значение показателя должно соответствовать указанному в соответствующем разделе (для неизменных показателей) или участник должен выбрать одно из значений (для вариативных значений показателя). При указании неизменных значений и вариативных значений не допускается применение терминов «эквивалент», «аналог», «может», «должен», «допускается». В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символами «;» «/» (символ «/» не считается указанием для необходимости выбора, если он применяется при указании единицы измерения). Характеристики, которые не являются взаимоисключающими или не определяют разнообразные варианты исполнения одного и того же товара, разделенные точкой с запятой, должны быть указаны полностью. Взаимоисключающими могут быть изображения товара. Участник вправе не указывать изображение, однако в явной форме должен указать, какому именно изображению соответствует товар. Если часть параметров эквивалентности приведены на изображении, участник обязан указать их точные значения в соответствии с данной инструкцией. В случае, если применяемые при выполнении работ товары и/или их характеристики указаны в словесной конструкции «X и Y», «X, Y» считать, что все товары и/или характеристики являются требуемыми Заказчиком. Исключением является случай, если в описании параметров эквивалентности присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «;» и значения параметра эквивалентности разделены запятой, при этом данные параметры указывают на многообразные варианты исполнения одного и того же товара. В случае, если Заказчик требует к поставке и использованию несколько вариантов исполнения товара (материала), то Участнику в заявке значения показателей необходимо указывать для каждого варианта отдельно; за исключением случаев, когда разные варианты исполнения имеют одинаковые показатели характеристики, в таком случае участник должен

выбрать только одну точную характеристику товара. Символ «±», сопровождающий любой параметр кроме размера, должен трактоваться как установленный Заказчиком предел допуска по показателю и изменению не подлежит». Согласно инструкции по заполнению заявки: «В случае, если диапазон значений показателя сопровождается словами «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум», участник должен указать точное значение параметра товара без указания слов «от», «до», «не менее», «не более», «менее», «более», «уже», «шире», «не уже», «не шире», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», «максимальное значение», «минимальное значение», «min», «max», «как минимум».

В части довода об отсутствии в Инструкции символа «\». В Инструкции указано, что в случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке.

Таким образом, участники закупки, желающие принять участие в аукционе, должны ознакомиться с условиями Инструкции при подаче заявки. На поступившие запросы заказчик предоставил разъяснения с учетом Инструкции.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧесТор» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.