

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 012/01/11-97/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

«20» мая 2022 года
Йошкар-Ола

Г.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, председатель Комиссии;

<...> - ведущий специалист - эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии,

<...> – специалист - эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии,

рассмотрев дело № 012/01/11-97/2022, возбужденное в отношении ПАО «Ростелеком», ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» по признакам нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и реализации соглашения, предметом которого является оказание услуг по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена на территории Республики Марий Эл, а также в отношении ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ограничении конкуренции и числа потенциальных участников при проведении конкурсных процедур на право оказания услуг по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена на территории Республики Марий Эл,

в присутствии представителей ПАО «Ростелеком» <...>, <...>, действующих на основании доверенностей, участвующих в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи через программу TrueConf,

законного представителя ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» директора <...>, а также представителя

<...>, действующего на основании доверенностей, участвующих в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи через программу TrueConf,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл рассматриваются материалы УФСБ России по Республике Марий Эл от 02.11.2021 №144ДСП о признаках нарушения в действиях ПАО «Ростелеком», ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» при проведении электронных аукционов на оказание услуг по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена в период 2015-2021гг.

Приказом от 03.02.2022 №17 было возбуждено дело № 012/01/11-97/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУ РМЭ «ЦИТОКО», ПАО «Ростелеком» по признакам нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 05.05.2022 в действиях ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» установлены также признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» указало, что содержание оказания услуги задается исходя из установленных федеральных стандартов. В рамках исполнения контрактов ежегодно подписываются акты с исполнителем, фактически данные акты составляются перед ежегодной тренировкой и подтверждают настройку оборудования. До оказания услуг проверяется работоспособность оборудования (ПАК). Оборудование (программно-аппаратные комплексы) находятся в образовательных учреждениях, не принадлежит ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования». Протокол работы заказчика и исполнителя прописан в техническом задании, в том числе предусмотрено тестирование оборудования до начала оказания услуг. При этом в соответствии с техническим заданием, часть оборудования предоставляется заказчиком (то есть данное оборудование расположено в пунктах проведения экзаменов, при составлении аукционной документации проверяется работоспособность и наличие оборудования в определенных образовательных учреждениях). Каждый

год количество необходимых ПАКов в пунктах проведения экзаменов может изменяться, поскольку изменяется потребность и количество выпускников, сдающих ЕГЭ, аудиторный фонд, образовательные учреждения. При этом пункты проведения экзаменов определяются Министерством образования Республики Марий Эл, кроме того, распределение выпускников по пунктам проведения экзаменов также осуществляется Министерством образования Республики Марий Эл. Например, в резервные дни проведение ЕГЭ может осуществляться в одной из школ г.Йошкар-Олы. ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» пояснило, что в конкурсной документации информация о порядке подключения и технических требованиях отражена в пункте 3 «передача данных из ЦОД исполнителя в Федеральный ЦОД».

ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» пояснило, что заказчиком не нарушен ни один из пунктов части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку документация аукционов соответствовала требованиям Федеральной службы по надзору в сфере образования, при этом условия конкурентных процедур исключали создание заказчиком преимущественных условий участия в аукционе определенным поставщикам. Конкурентные процедуры проведены открыто и прозрачно, чем обеспечено участие неограниченного числа участников. Документы, определяющие сроки и методические рекомендации по проведению ЕГЭ публикуются в открытом доступе, что позволяет потенциальным поставщикам оценивать возможность своего участия в оказании услуги задолго до публикации аукционной документации. Адресный перечень пунктов проведения экзамена утверждается ежегодно, при этом данное объединение всех районов не препятствует участию иных лиц в конкурсных процедурах. Также конкурсными документациями на протяжении всего рассматриваемого периода предусматривалось требование наличия у исполнителя лицензии только на оказание конкретных видов услуг (по обеспечению передачи данных), что не запрещает исполнителю привлекать третьих лиц для выполнения работ на условиях субподряда. Кроме того, подробные инструкции по обеспечению видеонаблюдения, работе на портале www.smotriege.ru публикуются на сайте Федерального центра тестирования.

ПАО «Ростелеком» на рассмотрении дела указало, что у общества есть большое количество оборудования, которое используется на различных проектах (например, для организации трансляции в дни голосования, для организации видеонаблюдения в период проведения ЕГЭ и в иных). При этом идентифицировать оборудование, технику, которые использовались для проведения ЕГЭ, не представляется возможным. Также общество указало, что большая часть работ в составе

выполненных контрактов представляет собой оказание услуг связи. Расчет стоимости коммерческих предложений осуществлен исходя из тарифов на услуги связи, при этом применялись повышающие и понижающие коэффициенты. Учет затрат не ведется в связи с тем, что при оказании услуг оказываются услуги, представляющие собой нерегулируемый вид деятельности. Кроме того, в ходе проведения ЕГЭ также обеспечивается защита системы от различного рода атак, хранение данных на серверах. В ходе оказания услуг используются обычные персональные компьютеры, на которых в ряде случаев при необходимости проводится обновление программного обеспечения. При оказании услуг используется специальное программное обеспечение (рекомендованное Рособнадзором), обеспечивающее трансляцию сигнала, такое программное обеспечение до начала оказания услуг необходимо установить и настроить. ПАО «Ростелеком» также пояснило, что в первые годы оказания услуг с 2015 года предоставляло значительную скидку при оказании услуг с целью обеспечения оказания услуг и обеспечения работы оборудования. ПАО «Ростелеком» также указало, что услуга сервисной поддержки ЦОД, трансляции не является тарифицируемой, расходы учитываются исходя из отдельного учета затрат, расходы на оказание данных услуг представляют собой расходы на заработную плату работников, которые обеспечивают настройку, монтаж, демонтаж проверку работоспособности ПАК, расходы общества, которые несет ПАО «Ростелеком» для обеспечения оказания данных услуг. Стоимость услуги передачи данных и услуги по обеспечению видеосъемки предоставляются исходя из установленных тарифов ПАО «Ростелеком». ПАО «Ростелеком» готово обеспечить передачу данных в Федеральный центр обработки информации любого оператора связи. При этом ежегодно общество направляет в региональный орган исполнительной власти порядок подключения к ЦОД (технические требования к организации тестирования, и необходимые сведения для того, чтобы обеспечить их связанность). Любой оператор связи имеет возможность подключиться без ограничений.

ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования», ПАО «Ростелеком» также указали, что оборудование предоставлялось для выполнения услуги на адресных объектах, в соответствии с технической документацией часть оборудования предоставлялось заказчиком, часть оборудования предоставлялось исполнителем. ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» не имеет сведений о направлении запросов коммерческих предложений в адрес операторов связи, в связи с тем, что лица, осуществляющие функции контрактных управляющих, в настоящее время более не работают в ГБУ РМЭ «Центр информационных

технологий и оценки качества образования», а формат запросов коммерческих предложений законодательно не регламентирован. Каждый год перечень оборудования, которое предоставляется заказчиком и исполнителем, определяется в соответствии с приложениями к техническим заданиям. Для организации трансляции на портале www.smotriege.ru на территории Республики Марий Эл необходимо обеспечить интеграцию регионального и федерального ЦОД, что указано в технических заданиях к контрактам за период 2016-2021гг. Необходимость осуществления трансляции на портале www.smotriege.ru обусловлена федеральными требованиями, а в обязанности ПАО «Ростелеком» входило обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов, что подтверждается техническими заданиями соответствующих контрактов.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав представленные в материалы дела доказательства (документы), оценив их в совокупности и взаимосвязи, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в

предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Конкурентные процедуры на право обеспечения видеосъемки и видеозаписи проведения Единого Государственного Экзамена в период 2015-2021гг. осуществлялись по следующим закупкам: [№ 0308200020815000001](#), [№ 0308200020816000001](#), [№ 0308200020816000003](#), [№ 0308200020817000008](#), [№ 0308200020818000007](#), [№ 0308200020819000004](#), [№ 0308200020820000007](#), [№ 0308200020821000005](#).

Единственным участником и победителем конкурентных процедур являлось ПАО «Ростелеком».

В 2015 году ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» был проведен аукцион в электронной форме [№ 0308200020815000001](#), предметом которого являлось оказание услуг по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена в 2015 году. НМЦК контракта составила 1 143 822,41 рублей. В соответствии с техническим заданием к аукционной документации, предусмотрено оказание следующих услуг: видеосъемка и видеозапись проведения ЕГЭ: обеспечение функционирования ПАК на Объектах; обеспечение функционирования CCTV-решения на Объектах; подготовка представителей Заказчика на объекте по работе с ПАК; видеосъемку и видеозапись проведения ЕГЭ с использованием ПАК; сервисную поддержку с предоставлением интеллектуального номера 8-800, передачу данных с видеосъемкой проведения ЕГЭ. При этом к оказанию услуг предъявляются требования о наличии к исполнителю лицензии Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

По итогам проведения торгов была подана единственная заявка ПАО «Ростелеком», с обществом заключен государственный контракт № 0308200020815000001 от 11.03.2015.

В 2016 ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» были проведены аукционы в электронной форме [№ 0308200020816000001](#), [№ 0308200020816000003](#), предметом которых являлось оказание услуг по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена в 2016 году. НМЦК контракта составила 99999,00 рублей и 2 207 312,80 рублей соответственно. В соответствии с техническим заданием к аукционной документации, предусмотрено оказание следующих услуг: видеосъемка и видеозапись проведения ЕГЭ: обеспечение функционирования ПАК на Объектах; обеспечение функционирования CCTV-решения на Объектах; подготовка представителей Заказчика на объекте по работе с ПАК; видеосъемку и видеозапись проведения ЕГЭ с использованием ПАК;

сервисную поддержку с предоставлением интеллектуального номера 8-800, хранение видеозаписей проведения ЕГЭ в ПАК и в ЦОД, а также передача данных с видеосъемкой проведения ЕГЭ (исполнитель должен обеспечить передачу в режиме реального времени данных с видеосъемкой проведения ЕГЭ с ПАК типа Online через сеть передачи данных исполнителя в ЦОД исполнителя, размещенный на территории РФ, подключение сети передачи данных исполнителя к ЦОД должно быть осуществлено по интерфейсу 1000Base-T спецификации Ethernet, исполнителем должен быть разработан единый ip-адресный план для ПАК, соответствующий рекомендациям IETF RFC1918, исполнителем должна быть установлена ip-адресация на сетевых интерфейсах ПАК в соответствии с единым ip-адресным планом, исполнитель должен обеспечить доступность ip-адресов на сетевых интерфейсах ПАК, расположенных в ЦОД, передача данных с видеосъемкой проведения ЕГЭ должна осуществляться по протоколам RTSP (RFC 2326) с согласованными с заказчиками кодами ошибок и метаданных для H.264 видеокodeка, TCP и IP не менее чем по двум одновременным TCP соединениям в состоянии established, исполнитель должен отделять на сетевом уровне трафик данных с видеосъемкой, передаваемый от ПАК в ЦОД через сеть передачи данных исполнителя, от трафика сети интернет и других организаций). При этом к оказанию услуг предъявляются требования о наличии к исполнителю лицензии Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

По итогам проведения торгов были заключены государственные контракты с ПАО «Ростелеком» от 15.03.2016, 12.04.2016 соответственно.

В 2017 году ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» был проведен аукцион в электронной форме [№ 0308200020817000008](#), предметом которого являлось оказание услуги по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена в 2017 году. НМЦК контракта составила 3 334 586,28 рублей.

В соответствии с техническим заданием к аукционной документации, предусмотрено оказание следующих услуг: видеосъемка и видеозапись проведения ЕГЭ: обеспечение функционирования ПАК на Объектах; обеспечение функционирования CCTV-решения на Объектах; предоставление ПО для ПАК; подготовка представителей Заказчика на объекте по работе с ПАК; видеосъемку и видеозапись проведения ЕГЭ с использованием ПАК; хранение видеозаписей проведения ЕГЭ в ПАК и в ЦОД, обеспечение передачи данных от ППЭ/РЦОИ до ЦОД исполнителя, передача данных из ЦОД исполнителя в Федеральный ЦОД, хранение данных в ЦОД исполнителя. Для обеспечения оказания услуг предусмотрено следующее оборудование, предоставляемое исполнителем: видеочамера производителя Logitech модели C310, C510,

C525, C615 (USB Web -камера) или аналог, персональный компьютер производителя Fujitsu модели E400, P400, E500 (системный блок, монитор, клавиатура, мышь, источник бесперебойного питания) или ноутбук производителя Lenovo модели Z570, Z470, L420 1 шт. или аналог по техническим характеристикам не ниже указанных моделей, кабели (USB-удлинители, сетевые кабели, кабели электропитания и заземления). Кроме того, заказчиком для выполнения работ в части обеспечения передачи данных от ППЭ/РЦОИ до ЦОД исполнителя, передачи данных из ЦОД исполнителя в Федеральный ЦОД предусмотрено требование к исполнителю – наличие лицензии Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории оказания услуг, для следующих услуг связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии и перечней лицензионных условий»: услуги связи по предоставлению каналов связи (п.13 постановления), услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.14 постановления), услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.15 постановления). Для иных услуг - видеосъемка и видеозапись проведения ЕГЭ, хранение данных в ЦОД исполнителя требования к наличию лицензии не предъявляются.

В ходе проведения аукциона заявка была подана единственным участником – ПАО «Ростелеком». По итогам рассмотрения заявки между сторонами заключен контракт [№ 0308200020817000008](#) от 22.05.2017 на сумму 3 334 586,28 рублей. Акты выполненных работ подписаны 13.10.2017.

В 2018 году ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» был проведен аукцион в электронной форме [№ 0308200020818000007](#), предметом которого являлось оказание услуги по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена в 2018 году. НМЦК контракта составила 3 932 639,58 рублей.

В соответствии с техническим заданием к аукционной документации, предусмотрено оказание следующих услуг: обеспечение функционирования ПАК на Объектах; обеспечение функционирования CCTV-решения на Объектах; предоставление ПО для ПАК; подготовка представителей Заказчика на объекте по работе с ПАК; видеосъемку и видеозапись проведения ЕГЭ с использованием ПАК; хранение видеозаписей проведения ЕГЭ в ПАК и в ЦОД. Для обеспечения оказания услуг предусмотрено следующее оборудование, предоставляемое заказчиком: видеокамера ip-камера – 2 шт., коммутатор с функцией POE 16 портов – 1 шт., источник бесперебойного питания – 1 шт., кабели (USB-удлинители, сетевые кабели, кабели электропитания и заземления) – 1 комплект, обеспечивающий

совместимость и работоспособность с предоставляемым оборудованием. Перечисленный ПАК для каждого ППЭ устанавливается в штабе ППЭ. Кроме того, заказчиком для выполнения работ в части обеспечения передачи данных от ППЭ/РЦОИ до ЦОД исполнителя, передачи данных из ЦОД исполнителя в Федеральный ЦОД предусмотрено требование к исполнителю – наличие лицензии Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории оказания услуг, для следующих услуг связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии и перечней лицензионных условий»: услуги связи по предоставлению каналов связи (п.13 постановления), услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.14 постановления), услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.15 постановления). Для иных услуг - видеосъемка и видеозапись проведения ЕГЭ, хранение данных в ЦОД исполнителя требования к наличию лицензии не предъявляются.

В ходе проведения аукциона заявка была подана единственным участником – ПАО «Ростелеком». По итогам рассмотрения заявки между сторонами заключен контракт № 0308200020818000007 от 18.05.2018 на сумму 3 932 639,58 рублей.

В 2019 году ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» был проведен аукцион в электронной форме [№ 0308200020819000004](#), предметом которого являлось оказание услуги по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена в 2019 году. НМЦК контракта составила 6 396 617,30 рублей.

В соответствии с техническим заданием, предусмотрено выполнение следующих работ: проведение видеосъемки и видеозаписи проведения ЕГЭ (в рамках которой осуществляется предоставление ПАК заказчиком для последующей установки исполнителем на объектах, предоставление исполнителем ПАК на базе ip-камер для последующей установки исполнителем на объектах, обеспечение функционирования ПАК на объектах, доработку ПО ПАК на базе ip-камер, обеспечение функционирования CCTV-решения на объектах для ПАК на базе стационарных ПК и ноутбуков, обеспечение функционирования CCTV-решения на объектах для ПАК на базе ip-камер, подготовку представителей заказчика в ППЭ по работе с ПАК, видеосъемку и видеозапись проведения ЕГЭ с использованием ПАК, сервисную поддержку с предоставлением телефонного номера), а также обеспечение передачи данных от ППЭ/РЦОИ до ЦОД исполнителя, передача данных из ЦОД исполнителя в Федеральный ЦОД. Также в

рамках технического задания предусмотрено требование к исполнителю – наличие лицензии Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории оказания услуг, для следующих услуг связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии и перечней лицензионных условий»: услуги связи по предоставлению каналов связи (п.13 постановления), услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.14 постановления), услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.15 постановления).

В ходе проведения аукциона заявка была подана единственным участником – ПАО «Ростелеком». По итогам рассмотрения заявки между сторонами заключен контракт № 0308200020819000004 от 29.04.2019 на сумму 6 396 617,30 рублей. Акт о приемке выполненных работ подписан 18.11.2019.

В 2020 году ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» был проведен аукцион в электронной форме [№ 0308200020820000007](#), предметом которого являлось оказание услуги по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена в 2020 году. НМЦК контракта составила 8 485 701,52 рублей.

В соответствии с техническим заданием, предусмотрено проведение видеосъемки и видеозаписи проведения ЕГЭ (в рамках которой осуществляется предоставление ПАК заказчиком для последующей установки Исполнителем на объектах, предоставление исполнителем ПАК на базе ip-камер для последующей установки исполнителем на объектах, обеспечение функционирования ПАК на объектах, доработку ПО ПАК на базе ip-камер, обеспечение функционирования CCTV-решения на объектах для ПАК на базе стационарных ПК и ноутбуков, обеспечение функционирования CCTV-решения на объектах для ПАК на базе ip-камер, подготовку представителей заказчика в ППЭ по работе с ПАК, видеосъемку и видеозапись проведения ЕГЭ с использованием ПАК, сервисную поддержку с предоставлением телефонного номера), а также обеспечение передачи данных от ППЭ/РЦОИ до ЦОД исполнителя, передача данных из ЦОД исполнителя в Федеральный ЦОД, хранение данных в ЦОД Исполнителя. В рамках исполнения обязательств предусмотрена также поставка следующего оборудования: ip-камера – не менее 2 шт., карта памяти объемом не менее 64 Гб для каждой ip-камеры; коммутатор с функцией PoE – не менее 1 шт., не менее 8 портов, на Объект, Источник бесперебойного питания - не менее 1 шт. на Объект, кабели (сетевые, для электропитания и заземления) – не менее 1 комплекта. Также в рамках технического задания предусмотрено

требование к исполнителю – наличие лицензии Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории оказания услуг, для следующих услуг связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии и перечней лицензионных условий»: услуги связи по предоставлению каналов связи (п.13 постановления), услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.14 постановления), услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.15 постановления).

В ходе проведения аукциона заявка была подана единственным участником – ПАО «Ростелеком». По итогам рассмотрения заявки между сторонами заключен контракт № 0308200020821000005 от 26.05.2020 на сумму 8 485 701,52 рублей. Акт о приемке выполненных работ подписан 30.09.2020.

В 2021 году ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» был проведен аукцион в электронной форме №0308200020821000005, предметом которого являлось оказание услуги по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена в 2021 году. НМЦК контракта составила 6 193 781,09 рублей. В соответствии с техническим заданием, предусмотрено выполнение следующих работ (услуг): доработка ПО ПАК на базе ip-камер, обеспечение функционирования CCTV-решения на объектах для ПАК на базе стационарных ПК и ноутбуков, обеспечение функционирования CCTV-решения на объектах для ПАК на базе ip-камер, подготовка представителей Заказчика на объекте по работе с ПАК и CCTV-решением, подготовка представителей Заказчика в ППЭ по работе с ПАК на базе стационарных ПК и ноутбуков и CCTV-решением на базе стационарных ПАК, подготовку представителей Заказчика в ППЭ по работе с ПАК на базе ip-камер и CCTV-решением на базе ip-камер, видеосъемку и видеозапись проведения ЕГЭ с использованием ПАК, обеспечение сервисной поддержки с предоставлением телефонного номера. При этом должно обеспечиваться качество оказываемых услуг в соответствии со следующими требованиями: бесперебойного функционирования ПО ПАК на базе ip-камер. В соответствии с техническим заданием, исполнитель должен обеспечить для 100% ПАК на базе ip-камер от общего количества, что предусматривает автоматический запуск включения записи видео на ПАК, размещенных в аудиториях ППЭ, в 8.00 и выключения в 17.00 по местному времени в соответствии с расписанием ЕГЭ на 2021 год, при условии подключения к сети электропитания, не зависимо от действий сотрудников в ППЭ по нажатию кнопок «начать запись» и «завершить запись»; автоматический запуск включения записи видео на ПАК, размещенных в штабах ППЭ, в 7.30 и выключения в 19.00 по местному времени в соответствии с

расписанием ЕГЭ на 2021 год, при условии подключения к сети электропитания, не зависимо от действий сотрудников в ППЭ по нажатию кнопок «начать запись» и «завершить запись»; круглосуточную запись 7 дней в неделю 24 часа в сутки в отношении РЦОИ с начала проведения экзаменов, в соответствии с расписанием экзаменов, и завершается не ранее, чем через 20 рабочих дней после завершения обработки апелляций о несогласии с выставленными баллами по результатам последнего экзамена, непрерывный захват потоков с видеокамер и кодирование видео по стандарту H.264 и аудио в формате AAC; сохранение видеоданных в виде файлов в файловую систему на SD-карту с записью в круговом режиме (с удалением ранних записей при заполнении накопителя); удаленную перерегистрацию ПАК в части изменения кодов аудиторий и кодов ППЭ в соответствии с РИС ЕГЭ через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»; журналирование действий с ip-камерами по включению, отключению камер и записи видео скачиваю видео и передаче данных на Портал.

В ходе проведения аукциона заявка была подана единственным участником – ПАО «Ростелеком». По итогам рассмотрения заявки между сторонами заключен контракт № № 0308200020821000005 от 05.05.2021 на сумму 6 193 781,09 рублей. Акт о приемке выполненных работ подписан 24.09.2021.

Из анализа технических заданий аукционной документации установлено, что заказчиком ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» в конкурсной документации учтен комплекс услуг: аппаратное обеспечение, программное обеспечение, обеспечение выхода в сеть интернет, поддержка портов.

Так, в соответствии с аукционными документациями и техническими заданиями, предусмотрено в том числе оказание трансляция видеосигнала в сеть Интернет, сбор полученных видеозаписей. В технических заданиях предусмотрены следующие виды услуг: видеосъемка и видеозапись проведения ЕГЭ, обеспечение передачи данных от ППЭ/РЦОИ до ЦОД Исполнителя, передача данных из ЦОД Исполнителя в Федеральный ЦОД, хранение данных в ЦОД Исполнителя.

При этом в целом для обеспечения оказания услуг (с указанием видов работ «обеспечение передачи данных от ППЭ/РЦОИ до ЦОД исполнителя», «передача данных из ЦОД исполнителя в Федеральный ЦОД») требуется наличие лицензии Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории оказания услуг, для следующих услуг связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии и перечней лицензионных условий»: услуги связи по предоставлению каналов связи

(п.13 постановления); услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.14 постановления); услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.15 постановления).

Комиссия на основании анализа данных технических заданий конкурсной документации приходит к выводу о том, что требование наличия лицензии в области оказания услуг связи для всех работ, предусмотренных конкурсными документациями, ограничивает круг участников торгов, определяя таким образом только операторов связи в качестве потенциальных исполнителей, тогда как работы по монтажу оборудования, обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена могут быть выполнены и иными лицами, не являющимися операторами связи.

В ходе рассмотрения дела установлено, что часть коммерческих предложений, использованных ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» для определения НМЦК, получена от хозяйствующих субъектов, не являющихся операторами связи.

Также установлено, что часть коммерческих предложений не направлялась хозяйствующими субъектами в адрес заказчика ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» (ответ ООО «Альфа» от 12.01.2021 вх.№133, ответ ООО «Астра-Сервис» от 10.01.2022 №76).

В составе коммерческих предложений, использованных ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» для определения НМЦК контрактов, представлены ответы хозяйствующих субъектов, не являющихся операторами связи или разработчиками программного обеспечения (ООО «Автограф», ООО «Форт Диалог», ООО «Аспект»). Кроме того, указанные организации в ответ на запрос Марийского УФАС России указали, что не участвовали в проведении рассматриваемых торгов, поскольку не отвечают требованиям заказчика, не являются операторами связи, не могут осуществить объем работ по поставке ПАК, подключению, контролю, эксплуатации программно-аппаратного комплекса.

Комиссия, с учетом фактов направления ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» запросов коммерческих предложений в адрес хозяйствующих субъектов, действующих на рынках поставки оборудования, производства строительно-монтажных работ и иных, приходит к выводу о том, что заказчик мог потенциально рассматривать в качестве исполнителя и иных лиц, не являющихся операторами связи и не имеющих лицензии на оказание услуг связи.

При этом ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» не описано каким образом иные субъекты (не являющиеся операторами связи) могут оказывать данные услуги,

какие документы должны быть представлены в составе заявки участников, какие договоры должны быть заключены в том числе с операторами связи для обеспечения оказания услуг.

Заказчиком объединены работы и услуги как по поставке и разработке программного обеспечения, поставке компьютерного оборудования, а также оказание услуг по видеосъемке и по обеспечению доступа к сети интернет, обеспечению передачи данных в сеть интернет, что существенно сокращает круг потенциальных участников рассматриваемых торгов.

Марийским УФАС России проведен анализ (обзор) конкурентной среды на рынке оказания услуг лиц, имеющих возможность обеспечить оказание услуги по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена. Так, установлено, что на указанном рынке действовали следующие хозяйствующие субъекты (операторы связи, обладающие лицензией на оказание соответствующих услуг) : ООО «Т2 Мобайл», ПАО «МегаФон», ПАО «Вымпел-Коммуникации», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком», АО «Эр-Телеком Холдинг», ООО «Волжсктелеком», ООО «Цифрател», АО «Уфанет» и иные. Кроме того, на территории Республики Марий Эл действовало множество хозяйствующих субъектов, способных осуществить поставку (предоставление в пользование) компьютерного оборудования, монтаж сетей связи, обеспечение видеозаписи (выборка проведена по ОКВЭД 95.11 ремонт компьютеров и периферийного компьютерного оборудования, 43.2 Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ, 26.2 Производство компьютеров и периферийного оборудования, 46.51 торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением): ООО «НПП «Визаур», АО «Марспецмонтаж», ООО «ККМ-Сервис», ООО «Дельта», ООО «Техсервис», ООО «Автограф», ООО «Хайтэк», ООО «АШ», ООО «Астра-Сервис», ООО «Йошкар-Олинская ПМК», ООО «Компьютер-Сервис», ООО «Копировально-множительная техника», ООО «Лайн», ООО «Ронгинская ПМК», ООО «Картридж-Сервис», ООО «Все для компьютеров», ООО «Оргтехсервис», ООО «Блэйд», ООО «БИК», ООО «Инженерные сети», ООО НПП «Вега», ООО ПП «Вега», ООО «Мастер Строй», ООО «Спецстроймонтаж», ООО «Тепло плюс», ООО «ИТЦ «Технология», ООО «Силингсервис», ООО «Сигнал Сервис», ООО «СМ-Системс», ООО «Интеллект-Сервис», ООО «Талмаш», ООО «Оргтехсервис Центр», ООО «Форпост», ООО «ТТС», ООО «С Мастер», ЖСК «Сидорово», ООО «Айти Консалтинг», ООО «Банктехсервис», ООО «Оргтехника», ООО «ПКФ «Пересвет», ООО «Козьмодемьянский сантехмонтаж», ООО «Принт-Мастер», ООО «СКС Центр», ООО «Эс-М», ООО «Рубеж-СБ», ООО «Аспект», ООО «Аварийная служба»,

ООО «Рубеж», ООО «Трубспецмонтаж», ООО «Электрострой плюс», ООО «НПК «Аксиома», ООО «Водомер», ООО «ЭТК Стройгарант», ООО «Учет Сервис», ООО «Сантехпром», ООО «Матрица-Сервис», ООО «РСС», ООО «Теплопром», ООО «СТЭФ Сервис», ООО «ЭТМ», ООО «Нетком», ООО «СПМ», ООО «Компания Атэрус», ООО «Ай-Ти групп», ООО «Ай-Ти партнер», ООО «Тепломатикс», ООО «Энергосервис», ООО «Абак», ООО «Формат», ООО «Урбан», ООО «Профи Копи», ООО «Альфа», ООО «Мегаком Сервис», ООО «Крона», ООО «Лапагрупп», ООО «Старт», ООО «Онион», ООО «Артель-М», ООО «Склад готовой продукции», ООО «Техномарт» и иные.

Комиссия приходит к выводу, что указанные лица также могли быть потенциальными участниками торгов, при условии описания заказчиком в технической части конкурсной документации возможности обеспечения передачи данных в сеть интернет и заключения договоров с операторами связи в случае выполнения работ (оказания услуг) иными лицами, не являющимися операторами связи и не имеющими лицензию на оказание услуг связи, подробном описании заказчиком требований к выполнению работ, и описании соблюдения требований взаимодействия с оператором связи для обеспечения трансляции в сеть Интернет.

Марийским УФАС России в ходе рассмотрения дела проанализированы сведения о сроках выполнения работ в соответствии с конкурсной документацией.

Так, например, в соответствии с описанием закупки [№ 0308200020820000007](#), указанная конкурентная процедура размещена в Единой информационной системе в сфере закупок 12.05.2020, срок окончания подачи заявок -20.05.2020, дата проведения аукциона – 21.05.2020, При этом до начала выполнения исполнитель должен приобрести оборудование, осуществить его монтаж и настройку, доработку ПО. В соответствии с графиком проведения единого государственного экзамена на 2020 год, перед стартом основных экзаменов в целях определения организационной и технической готовности запланировано проведение пробных экзаменов 29 и (или) 30 июня.

Также, в соответствии с описанием закупки [№ 0308200020821000005](#) указанная конкурентная процедура размещена в Единой информационной системе в сфере закупок 12.04.2021, срок окончания подачи заявок -20.04.2021, сроком начала оказания услуг является дата подписания государственного контракта (п. 2.1.3, 6.2.2 государственного контракта). Срок проведения ЕГЭ – с 31.05.2021. При этом до начала выполнения исполнитель должен приобрести оборудование, осуществить его монтаж и настройку, доработку ПО.

С учетом необходимости закупки оборудования, построения линий связи, доработки ПО, указанные сроки начала выполнения работ по заключенным контрактам являются сжатыми и не позволяют данным закупкам быть привлекательными для широкого круга потенциальных исполнителей.

Об ограниченных сроках начала оказания услуг указало и одно из опрошенных в ходе рассмотрения дела лиц (ответ представлен с грифом «коммерческая тайна»).

Из описания технической части задания некоторых торгов следует, что исполнителем может быть лицо, способное обеспечить реализацию данного комплекса программно-аппаратных мер на территории всей Российской Федерации.

Также Комиссией проанализированы условия технической части рассматриваемых конкурентных процедур и установлено, что в ходе выполнения работ предусмотрено обеспечение взаимодействия с порталом (платформой) *smotriege.ru* для обеспечения трансляции видеозаписи единого государственного экзамена в сеть интернет.

Так, например, в соответствии с конкурсной документацией 2021 года, исполнитель осуществляет отработку меток нарушений в интерфейсе CCTV-решения, зафиксированных на Портале www.smotriege.ru, также исполнитель обязан доработать ПО CCTV-решение для управления комплексами ПАК на базе ip-камер (в том числе обеспечить возможности осуществлять отработку меток нарушений в интерфейсе CCTV-решения, зафиксированных на Портале www.smotriege.ru (пункт 1.6 конкурсной документации). Кроме того, в соответствии с пунктом 1.10.4 конкурсной документации, исполнитель должен разработать и предоставить Заказчику на согласование протокол о проведенном тестировании, не позднее 3 рабочих дней с даты проведения тестирования, с целью загрузки Протокола на Портал smotriege.ru Заказчиком. При этом предоставляемое исполнителем оборудование должно обеспечивать совместимость с ПО видеонаблюдения для передачи видеопотока на портал smotriege.ru.

Аналогичные требования содержатся в конкурсных документах рассматриваемых иных торгов.

В соответствии с пояснениями ПАО «Ростелеком» (письменные пояснения от 18.05.2022 №0610/05/1788/22), для организации трансляции на портале *smotriege.ru* на территории Республики Марий Эл необходимо обеспечить интеграцию регионального и федерального ЦОД, что указано в технической части заданий к контрактам за период 2016-2021 гг.

Осуществление трансляции на портале *smotriegeru* осуществляется ПАО «Ростелеком» в рамках исполнения соответствующих контрактов от 09.02.2017 №Ф-06-КС-2017, от 16.02.2018 №Ф/03-кс-2018, от 07.03.2019 №Ф-05-эа-2019, от 28.01.2020 №Ф-06-эа-2020, от 19.02.2021 №Ф-06-эа-2021.

ПАО «Ростелеком» за период 2016-2021гг. ежегодно направляло в адрес Министерства образования и науки Республики Марий Эл письма об организации взаимодействия, в том числе о порядке подключения ЦОД на уровне субъекта Российской Федерации к ЦОД исполнителя для удаленного обновления ПО ПАК в пунктах проведения экзаменов, с приложением инструкции по работе ПО для ПАК, требования по подключению к ЦОД исполнителя, контактные данные в субъектах Российской Федерации сотрудников ПАО «Ростелеком». Технические требования предусматривают в том числе настройку РЦОД, интеграцию, ip- адресацию на объектах видеонаблюдения, требования по параметрам качества для линии доступа, технические требования к серверам РЦОД, описание порядка передачи потоков видео, порядок обмена информацией региональным исполнителем и федеральным исполнителем.

На основании представленных документов, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчиком в конкурсной документации не описан подробный механизм подключения и взаимодействия с федеральным ЦОД, в том числе не описан механизм взаимодействия и трансляции на платформе *smotriegeru*.

Согласно пояснениям ПАО «МТС» от 26.04.2022 вх.№3587, участие в рассматриваемых торгах могло быть привлекательным для общества в случае разделения услуг либо удаления (изменения) пункта о необходимости трансляции на портале *smotriegeru*, расположенном в ЦОД ПАО «Ростелеком».

Учитывая указанные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о том, что действия заказчика ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» обеспечили возможность преимущественного участия в конкурентных процедурах одного хозяйствующего субъекта – ПАО «Ростелеком» на протяжении нескольких лет. Заказчиком не обеспечена открытость, прозрачность проведенных торгов, не обеспечен принцип равного доступа к закупкам всех участников рынка.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела № 012/01/11-97/2022 приходит к выводу о необходимости установления в действиях ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в

ограничении конкуренции и числа потенциальных участников при проведении конкурсных процедур на право оказания услуг по обеспечению видеосъемки и видеозаписи проведения единого государственного экзамена на территории Республики Марий Эл.

Признаки нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ПАО «Ростелеком», ГБУ РМЭ «ЦИТОКО» в настоящее время не усматриваются, поскольку не установлено, что между ответчиками заключено соглашение с целью ограничения конкуренции и обеспечения преимущественного участия только ПАО «Ростелеком» в рассматриваемых торгах.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии