

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-398/00-22-17 и проведении
административного расследования

«7» июня 2017 г. г. Москва

Я, начальник четвертого отдела Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы, <...>, рассмотрев решение по делу № 1-00-120/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ПИК» (ИНН 7701768918, адрес места нахождения: Маросейка ул., д. 9/2, стр. 6, г. Москва, 101000),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Федеральной антимонопольной службы 22.02.2017 вынесено решение по делу № 1-00-120/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства, согласно которому ООО «Росмедкомплект», ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК», АО «Компания «Интермедсервис», ООО «Сервис-Фарм», ООО «Компания Интермедсервис Фарма» признаны нарушившими п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Решением установлено следующее.

Между ООО «Росмедкомплект», ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК», АО «Компания «Интермедсервис», ООО «Сервис-Фарм», ООО «Компания Интермедсервис Фарма» заключено и реализовано антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах при совместном участии указанных хозяйствующих субъектов в 700 открытых аукционах в электронной форме (далее- ОАЭФ) на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, детского и диетического питания, автомобилей, холодильного и морозильного оборудования для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации:

№ 0851200000614010149, 0171200001914003240, 0851200000614008573,
0358200019714000142, 0126200000414004407, 0338200008514000076,
0373100094314000035, 0351300113614000202, 0318200077014000141,
0851200000614008504, 0851200000614008495, 0851200000614008488,
0851200000614008483, 0311100016814000233, 0136200003614007470,
0319200063914000060, 0351200001814000407, 0153200000214012875,
0318200063914003935, 0851200000614006544, 0366200035614003905,
0119200000115002336, 0134200000114003599, 0851200000615001238,
0126200000414004341, 0341200003914000104, 0851200000614008417,
0851200000614008404, 0815200000114000509, 0851200000614007787,

0373200011414000437, 0851200000614007256, 0817200000314007223,
0851200000614007267, 0817200000314007208, 0140200000814003127,
0851200000615002656, 0366200035615001634, 0113200000113004778,
0348300016214000308, 0126200000414004319, 0380200000114004976,
0126200000414004263, 0171200001914002346, 0123200000314004029,
0351300072214000097, 0851200000614006454, 0352200022714000235,
0352200022714000234, 0351200001814000211, 0307200005514000057,
0113200000114000209, 0113200000114000194, 0348100046614000034,
0366200035614008550, 0851200000614008324, 0841200000714002700,
0320200004214000063, 0320300045214000188, 0851200000615001205,
0373100080114000055, 0111200002414000144, 0177200000214000066,
0177200000214000059, 0373100041014000024, 0139300032514002181,
0371300019014000623, 0817200000314006927, 0359300007214000154,
0851200000615001177, 0126200000415000205, 0351200003314001730,
0373100041014000558, 0373100041014000557, 0373100041014000555,
0340100000214000389, 0307200005514000105, 0307200005514000108,
0373200017414000302, 0373100041014000351, 0373100041014000349,
0373100094314000535, 0371300019014000540, 0851200000614007111,
0362200062014000366, 0171200001914001987, 0817200000314004931,
0351200001914000087, 0851200000614005625, 0851200000614005624,
0171200001914001288, 0851200000614003388, 0318300009214000150,
0358200047114000045, 0369200000914000468, 0860200000814001121,
0171200001914003184, 0841200000714002694, 0320200004214000180,
0348300220614000233, 0373100037214000373, 0373100041014000347,
0373100041014000346, 0373100041014000188, 0373100041014000187,
0318300537414000220, 0372200277314000013, 0341200007714000373,
0104200000414000442, 0351300099114000191, 0171200001914003163,
0194200000514008178, 0320200004214000162, 0320200004214000157,
0320200004214000154, 0320200004214000151, 0126200000414002172,
0817200000314004752, 0817200000314004758, 0817200000314004755,
0372100037114000166, 0318300466314000491, 0851200000614006345,
0851200000614009883, 0152200001514000522, 0332100021214000605,
0332100021214000604, 0123200000314004444, 0161200001714000441,
0318200025014000175, 0373100032614000180, 0841200000714001559,
0841200000714000888, 0371300019014000697, 0169200001014001339,
0169200001014001337, 0320200004214000141, 0320200004214000135,
0372200176914000334, 0362100033715000017, 0173100004514000284,
0173100004514000283, 0384200001814000135, 0348300450214000052,
0133200001714003690, 0348200041314000187, 0171200001914002226,
0373100041014000264, 0148300033014000124, 0841200000714001505,
0817200000314012936, 0373100047414000582, 0177200000214002456,
0149200002314003830, 0351200003314001706, 0148300026814000697,
0320300150414000346, 0851200000614007686, 0351300099114000156,
0851200000614007658, 0362200018914000575, 0351300072215000092,
0163200000314000679, 0135200000514001641, 0162200011814002797,
0373100056614000438, 0378200007714000091, 0373100094314000440,
0168200002414004689, 0168200002414004686, 0851200000615002247,
0373100018714000039, 0851200000614008912, 0190200000314012217,
0308200001614000015, 0308200001614000014, 0171200001914003082,
0187200001714001855, 0348300016214000268, 0134200000114008184,
0841200000714002460, 0351300148314000116, 0815200000114000353,

0332100021214000517, 0360200046114000195, 0129200001914007631,
0851200000614003049, 0134200000114002985, 0851200000614003048,
0851200000615000935, 0366200035615000588, 0817200000314000126,
0348300016214000343, 0191200000614007257, 0115200001114004382,
0373100084814000688, 0351200003314001482, 0113200000114003454,
0366200035614005318, 0851200000615003040, 0851200000614005188,
0318200066314000013, 0851200000614003021, 0851200000615000897,
0817200000314012611, 0817200000314012609, 0348300004914000269,
0348300004914000267, 0373100047414000560, 0373100047414000561,
0171200001914003028, 0841200000714002600, 0126200000414003955,
0351300278314000550, 0113200000114003878, 0113200000114003876,
0122200002514006635, 0373100041014000305, 0360300004614000097,
0851200000614006961, 0360200046114000157, 0851200000614008079,
0851200000614008064, 0373100041014000406, 0113200000114003863,
0113200000114003853, 0817200000314006290, 0113200000114002956,
0173100004514000234, 0332100021214000403, 0153200000214007640,
0351200001814000167, 0351200001814000164, 0851200000614002873,
0351200003314001675, 0351200003314001674, 0351200003314001671,
0351200003314001684, 0351200003314001686, 0373100056614000552,
0190200000314012059, 0171200001914002956, 0373100068214000540,
0169200001014000304, 0351200001814000157, 0351200001814000156,
0351200001814000150, 0351200001814000148, 0133200001715000736,
0351300072215000055, 0851200000614002836, 0851200000614002834,
0851200000615000877, 0851200000615000861, 0851200000614000805,
0851200000614000858, 0136200003614000128, 0320300101314000305,
0373100047414000555, 0373100047414000557, 0373100084614000232,
0123200000314003731, 0817200000314006094, 0851200000614003820,
0351300072214000015, 0851200000615000762, 0134200000115000881,
0851200000614000701, 0190200000314000972, 0817200000314012411,
0318200066314000054, 0373200573414000122, 0318200060014000315,
0318200060014000312, 0318200060014000310, 0373100032614000284,
0153200000214015370, 0351200000714000960, 0126200000414002171,
0126200000414002163, 0851200000614005141, 0851200000614008710,
0318300537414000985, 0341200007714000315, 0139200000114006279,
0190200000314011731, 0373100094314000709, 0372200075014000083,
0340100000214000345, 0371200010814000421, 0351300278314000529,
0373200113414000182, 0332100021214000572, 0163200000314006404,
0851200000614005055, 0190200000314005784, 0860200000815000165,
0140200000814005258, 0372200263414000318, 0372100049114000402,
0116200007914010310, 0163200000314006957, 0352200022714000209,
0352200000814000493, 0373100041014000155, 0332200035214000124,
0319200060314000084, 0319200060314000076, 0380200000114004058,
0325200001614000160, 0153200000214011556, 0851200000615002872,
0162200011815000763, 0171200001914001404, 0163200000315002266,
0190200000314011629, 0134200000114007966, 0352200000814000736,
0351300072214000079, 0153200000214002890, 0153200000214002889,
0362200018914000155, 0817200000314010134, 0318100031714000140,
0817200000314005771, 0373200017414000205, 0373200017414000202,
0153200000214002724, 0153200000214002723, 0373100080114000012,
0325200001614000247, 0318300100514000223, 0817200000314010000,
0817200000314009982, 0373100032614000241, 0817200000314007478,

0319300243414000088, 0113200000114003344, 0319200040414000192,
0851200000614003636, 0851200000614003629, 0348300003014000091,
0372100037114000303, 0851200000614007415, 0351300072215000110,
0134200000114005061, 0351300072214000036, 0817200000314000686,
0373100041014000578, 0348200002914000106, 0817200000314000616,
0346200008014000074, 0351200003314001834, 0373100041014000367,
0153200000214013125, 0323100000414000206, 0841200000714002396,
0851200000614007363, 0348300004914000170, 0111200002414000411,
0111200002414000413, 0177200000214000973, 0360200046114000129,
0149200002315000857, 0851200000615001351, 0320300101314000105,
0351200003314001830, 0351200003314001828, 0115200001114004219,
0115200001114004221, 0153200000214013052, 0153200000214013051,
0320200004214000115, 0171200001914002596, 0851200000614007333,
0348300118214000229, 0817200000314005546, 0860200000815001050,
0126200000415002491, 0851200000615003644, 0851200000615003546,
0351200001815000178, 0351200001815000176, 0187200001715000635,
0851200000615002846, 0134200000115001976, 0318200063915001015,
0139300032515000577, 0851200000615001997, 0362300000615000144,
0341200003915000075, 0860200000815000341, 0351300072215000051,
0373100015815000093, 0817200000315001547, 0851200000615001357,
0351300072215000044, 0124200000615001455, 0851200000615000898,
0851200000615000892, 0851200000615000866, 0851200000615000849,
0851200000615000793, 0111200002415000095, 126200000415000001,
0817200000315000058, 0162200011815000585, 0129200001915000131,
0148200005414001149, 0169200001014001517, 0366200035614010082,
0124200000614008124, 0118300018714002389, 0373100047414000581,
0373100047414000583, 0351300069014000178, 0848300037414000884,
0348300004914000271, 0387200000914000213, 0373100047414000556,
0318200066314000050, 0348300003014000116, 0348100039314000130,
0348300003014000111, 0148300026814000869, 0148300026814000870,
0129200001914017322, 0148300026814000850, 0332200035214000122,
0325200001614000249, 0325200001614000241, 0325200001614000240,
0318300338614000335, 0373100047414000511, 0348300003014000094,
0373100041014000575, 0337100018614000410, 0320300150414000361,
0121200002114001015, 0348300057314002442, 0348300016214000307,
0348300016214000309, 0144200002414001630, 0136200003614009683,
0136200003614009684, 0348300219214000200, 0373100068214000735,
0860200000814001142, 0348300016214000298, 0332200035214000116,
0373100041014000560, 0373100041014000559, 0373100041014000556,
0318300537414001047, 0358200047114000046, 0369200000914000470,
0373100032614000304, 0851200000614009056, 0136200003614009200,
0372100028014000030, 0351200003314001705, 0366200035614009055,
0321200032614000392, 0318200063914005598, 0163200000314007754,
0144200002414001558, 0851200000614008920, 0113200000114004620,
0373100041014000504, 0373100041014000501, 0373100041014000499,
0153200000214015670, 0167200003414007091, 0136200003614008601,
0318200060014000314, 0318200060014000311, 0153200000214015411,
0340100000214000352, 0373200022214000263, 0348100068714000529,
0173200000514001780, 0851200000614008513, 0163200000314007352,
0163200000314007367, 0126200000414004395, 0144200002414001475,
0191200000614007839, 0851200000614008351, 0373100047414000375,

0168200002414006153, 0340100000214000321, 0320200004214000179,
0320200004214000175, 0320200004214000165, 0139200000114005793,
0817200000314009308, 0372200068414000174, 0169300000314002555,
0187200001714001889, 0320200004214000146, 0320200004214000144,
0320200004214000137, 0348300016014000218, 0171200001914003115,
0371200010514000043, 0158200001314000902, 0351200003314001601,
0113200000114003955, 0320300150414000301, 0320200004214000130,
0126200000414003962, 0841200000714002598, 0841200000714002597,
0841200000714002595, 0113200000114003897, 0113200000114003875,
0369200000914000394, 0362200018914000732, 0369200004114000319,
0361200011614000059, 0123200000314004731, 0817200000314008528,
0318200063914004879, 0153200000214013225, 0361200011614000056,
0115200001114004205, 0373100031914000293, 0347200001414002210,
0347200001414002208, 0348300004914000199, 0817200000314008178,
0817200000314008177, 0149200002314003163, 0122200002514007082,
0187200001714001632, 0345300012514000040, 0373100041014000345,
0373100041014000344, 0361200011614000052, 0360200046114000203,
0351300099114000159, 0391100015114000083, 0104200000414000289,
0373100041014000304, 0373100041014000302, 0360300004614000096,
0373100041014000296, 0851200000614007438, 0817200000314007479,
0113200000114003343, 0351300072214000151, 0318300338614000266,
0114200000114001047, 0133200001714002924, 0851200000614007322,
0173200000514000503, 0851200000614007265, 0851200000614007290,
0129200001914012015, 0318300338614000252, 0318300338614000251,
0149200002314002708, 0359200001214000088, 0373100094314000443,
0136200003614005969, 0191200000614005292, 0176200000114001459,
0307200029414000176, 0191200000614005280, 0373100068214000546,
0318300537414000591, 0107200002714000893, 0369100029314000104,
0373200017414000196, 0167200003414003873, 0851200000614006549,
0817200000314005304, 0171200001914001989, 0817200000314004751,
0817200000314004663, 0321300168014000362, 0191200000614004417,
0126200000414002211, 0318200065614000413, 0318200065614000412,
0318200065614000410, 0173100004514000273, 0318300010714000236,
0362300274514000089, 0351300050214000191, 0123200000314003304,
0373100041014000211, 0126200000414002176, 0320300045214000186,
0373100094314000323, 0351200003314001188, 0153200000214006671,
0153200000214006670, 0817200000314003529, 0851200000614005700,
0320200004214000064, 0159200001214001227, 0387200001914000088,
0851200000614005623, 0373100041014000190, 0338200005314000036,
0373100041014000186, 0153200000214005646, 0358200046614000076,
0352200000814000426, 0149200002314001538, 0373100047414000216,
0351200001914000053, 0372200275014000033, 0134200000114005111,
0371300019014000321, 0153200000214004998, 0190200000314005434,
0367100000814000139, 0136200003614003327, 0851200000614004516,
0113200000114001221, 0348100091114000075, 0348300146714000041,
0373100047414000191, 0339300300214000090, 0136200003614002650,
0121200000314000704, 0851200000614004043, 0351200001814000163,
0351200001814000158, 0351200001814000154, 0351200001814000153,
0351200001814000152, 0373100037214000234, 0351200001814000155,
0351200001814000147, 0373100047414000182, 0153200000214002972,
0153200000214002969, 0153200000214002894, 0343200020114000158,

0134200000114003609, 0360200005614000065, 0367100000814000092, 0154200000714001496, 0126200000414000857, 0348300016214000138, 0373100032614000068, 0148300048714000186, 0134200000114002765, 0851200000614002874, 0359200001214000017, 0168200002414001200, 0116200007914001359, 0116200007914001372, 0348300016214000118, 0373100041014000084, 0841200000714000424, 0111200002414000176, 0325200007214000018, 0325200007214000017, 0332300083114000039, 0372200277314000213, 0340100000214000035, 0373100047414000061, 0187200001714000073, 0817200000314000045, 0817200000314000044, 0348300123214000062, 0171200001914000384, 0159200001214000061, 0373100047414000025, 0318200066114000040, 0332100021214000030, 0373100094314000033, 0115200001114000035, 0332100021214000010, 0373100068214000007, 0360200046113000192, 0373100094313000750, 0129200001913007025, 0129200001913006917, 0373100094313000694, 0348200027013000545, 0168200002413006979, 0373100047413000510, 0129200001913006374, 0129200001913006383, 0373100047413000498, 0373100047413000496, 0360300004613000128, 0360300004613000129, 0360300004613000130, 0360300004613000131, 0360300004613000132, 0360300004613000133, 0360300004613000135, 0360300004613000134, 0136200003613004270, проходивших в период времени с 20.11.2013 по 28.07.2015 на территории Алтайского края, Амурской области, Архангельской области, Астраханской области, Белгородской области, Волгоградской области, города Москвы, города Санкт-Петербурга, Еврейской автономной области, Забайкальского края, Ивановской области, Иркутской области, Кабардино-Балкарской Республики, Калининградской области, Калужской области, Камчатского края, Кемеровской области, Кировской области, Костромской области, Краснодарского края, Красноярского края, Курганской области, Курской области, Ленинградской области, Липецкой области, Магаданской области, Московской области, Мурманской области, Ненецкого автономного округа, Нижегородской области, Новосибирской области, Омской области, Оренбургской области, Орловской области, Приморского края, Республики Адыгея, Республики Алтай, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Марий Эл, Республики Саха (Якутия), Республики Татарстан, Республики Хакасия, Ростовской области, Рязанской области, Саратовской области, Сахалинской области, Свердловской области, Смоленской области, Ставропольского края, Тверской области, Тюменской области, Удмуртской республики, Ульяновской области, Хабаровского края, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Челябинской области, Чеченской республики, Чувашской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Ярославской области.

Решение вынесено Комиссией ФАС России на основе совокупности имеющихся доказательств:

- наличие устойчивых финансовых связей между ответчиками и перечисление денежных средств в адрес друг друга на протяжении всего рассматриваемого периода времени;
- использование ООО «Росмедкомплект», ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК», АО «Компания «Интермедсервис», ООО «Сервис-Фарм», ООО «Компания Интермедсервис Фарма» единой инфраструктуры при участии в торгах;

- реализация ответчиками модели коллективного поведения на торгах, выраженной в отказе от конкурентной борьбы одного из них и обеспечении победы с минимальным снижением НМЦК второму;
- формирование и подача заявок ООО «Росмедкомплект», ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК», АО «Компания «Интермедсервис», ООО «Сервис-Фарм», ООО «Компания Интермедсервис Фарма» осуществлялись под идентичными учетными записями, одновременно, прикрепленные к заявкам файлы имеют одинаковое название. Содержание файлов полностью совпадает;
- использование для подачи заявок, ценовых предложений организациями одних и тех же IP-адресов;
- наличие на рабочем столе ведущего регионального тендер-менеджера ООО «Компания Интермедсервис Фарма» Лютова М.Ю. таблиц распределения аукционов между ООО «Росмедкомплект», ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК», АО «Компания «Интермедсервис», ООО «Сервис-Фарм», ООО «Компания Интермедсервис Фарма»;
- совместная подготовка ответчиками коммерческих предложений для формирования НМЦК, вследствие чего НМЦК на закупках была сформирована участниками антиконкурентного соглашения;

- процент снижения начальных (максимальных) цен контрактов составил не более 3%;

- полная идентичность предлагаемых к поставке товаров по 1705 позициям из 1777, при наличии до нескольких десятков возможных для поставки эквивалентных товаров.

Установлено, что ООО «ПИК» имело возможность для соблюдения правил и норм, закрепленных Законом о защите конкуренции, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП).

Нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости

предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 4.5, 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «ПИК» (адрес места нахождения: Маросейка ул., д. 9/2, стр. 6, г. Москва, 101000, ИНН 7701768918) дело об административном правонарушении по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах и участию в таком соглашении. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. Законному представителю ООО «ПИК» явиться в 13 часов 30 минут 26 июня 2017 г. по адресу г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11 (Управление по борьбе с картелями, каб. № 567) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу 4-14.32-398/00-22-17 со всеми правами, предусмотренными статьёй 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

4. В соответствии со статьёй 26.10 КоАП ООО «ПИК» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России:

4.1. отчет о прибылях и убытках по Форме 2, утвержденный Приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н, за период времени с 01.01.2015 по 31.12.2016;

4.2. сведения об общей величине выручки ООО «ПИК» от реализации всех видов товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации (без НДС), за период времени с 01.01.2015 по 31.12.2016 в виде отдельных справок за каждый отчетный период.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.