

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

рассмотрев жалобу<.....> (вх. от 25.05.2021 № 4764-ЭП/21) (далее — Жалоба) на действия Заказчика АУ «ЮКИОР» при проведении конкурса в электронной форме, на оказание услуг по обслуживанию инженерных сетей и содержанию здания, по техническому обслуживанию и ремонту системы видеонаблюдения, Региональный центр единоборств в г. Ханты-Мансийске» АУ «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва « общей площадью 5358 м2 и прилегающей территории общей площадью 6460,93 м2, расположенного по адресу: Российская Федерация, 628011, Ханты-Мансийск ул. Павла Моденцова д. 6, извещение №32110202759, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России), в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба <.....> (вх. от 25.05.2021 № 4764-ЭП/21) (далее — Жалоба) на действия Заказчика АУ «ЮКИОР при проведении конкурса в электронной форме, на оказание услуг по обслуживанию инженерных сетей и содержанию здания, по техническому обслуживанию и ремонту системы видеонаблюдения, Региональный центр единоборств в г. Ханты-Мансийске» АУ «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва « общей площадью 5358 м2 и прилегающей территории общей площадью 6460,93 м2, расположенного по адресу: Российская Федерация, 628011, Ханты-Мансийск ул. Павла Моденцова д. 6, извещение №32110202759.

Заявитель обжалует действия Заказчика в части незаконной оценки заявки общества при участии в закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;
- 5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

С учетом, доводов, содержащихся в жалобе, Комиссия полномочна рассматривать данную жалобу.

В соответствии с пунктом 13 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России ограничена доводами жалобы.

Руководствуясь частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика было направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 31.05.2021. *Рассмотрение жалобы* состоялось в назначенную дату при участии представителей Заказчика посредством ВКС. В рассмотрении был объявлен перерыв до 01.06.2021. 01.06.2021 рассмотрение было продолжено с того момента, с которого был объявлен перерыв.

Заказчик с жалобой не согласен по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу.

Изучив материалы Жалобы, заслушав представителей Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной

системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках.

16.04.2021 на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) - <https://zakupki.gov.ru> Заказчиком было опубликовано извещение №32110202759 о проведении конкурса в электронной форме, на оказание услуг по обслуживанию инженерных сетей и содержанию здания, по техническому обслуживанию и ремонту системы видеонаблюдения, Региональный центр единоборств в г. Ханты-Мансийске» АУ «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва « общей площадью 5358 м2 и прилегающей территории общей площадью 6460,93 м2, расположенного по адресу: Российская Федерация, 628011, Ханты-Мансийск ул. Павла Моденцова д. 6.

17.05.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок был опубликован протокол №20210513-40 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 13.05.2021, в котором ООО ПТК «Альянс» было присвоено 2 место. <.....> с результатами оценки не согласно.

Согласно пункту 1.2. Критерии оценки заявок: в рамках показателя будет рассматриваться наибольший положительный опыт оказания аналогичных предмету конкурса услуг по информации о количестве исполненных контрактов (договоров) за последние 3 (три) года с даты объявления данного конкурса, сведения о которых размещены в ЕИС (Единой информационной системе).

При этом стоимость каждого из таких ранее исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 20 % от начальной (максимальной) цены контракта, на право заключения которого проводится конкурс.

Стоимость контракта учитывается не в совокупности представленных участниками контрактов (договоров), а каждого отдельно взятого контракта (договора).

Услугами сопоставимого характера и объема в рамках данного конкурса считаются услуги по:

- техническому обслуживанию (зданий, объектов, помещений);**
- эксплуатационному контролю (оборудования, систем и сетей инженерно-технического обеспечения и строительных конструкций).**

Срок оказания услуг по каждому такому договору (контракту) должен быть не менее шести последовательных месяцев.

Под успешным выполнением работ понимается исполнение участником закупки контракта (контрактов), договора (договоров) без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Оценивается количество контрактов (договоров) на основании представленной участником закупки информации подтверждающей опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема с указанием наименования заказчика, объекта закупки, стоимости заключенного контракта (договора), в соответствии с прилагаемой формой № 2.

В случае если договоры заключены в рамках Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки

прикладывает:

1) копии заключенных договоров (контрактов) об оказании услуг, сопоставимых по характеру и объему с предметом настоящего конкурса со всеми приложениями и изменениями (при наличии);

2) копии подписанных актов приемки оказанных услуг по вышеуказанным договорам (контрактам), подтверждающих стоимость и факт приемки оказанных услуг заказчиком. Допускается предоставление единого акта на весь договор (контракт).

Документами, подтверждающим наличие опыта участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема являются в совокупности:

Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (количество заключенных договоров (контрактов)) считается не подтвержденным в случаях:

- предмет представленных контрактов (договоров) является несопоставимым предмету оценки;

и (или)

- срок оказания услуг по договору (контракту) менее шести последовательных месяцев;

и (или)

- период оказания услуг не соответствует периоду 2018-2020 г.г.;

и (или)

- цена каждого контракта (договора) менее 20 % от начальной (максимальной) цены контракта (договора), установленной настоящей конкурсной документацией;

и (или)

- установлен факт ненадлежащего исполнения контрактов (договоров) и (или) расторжения контракта (договора) в связи с ненадлежащим выполнением работ (оказанием услуг).

При отсутствии у участника опыта по оказанию услуг сопоставимого характера и объема (количество заключенных договоров (контрактов)) и (или) документального подтверждения этому, заявке участника по данному подкритерию присваивается 0 баллов.

Согласно информации представленной заказчиком, договора под номером 1,3,4,5, не были приняты к оценке в связи с тем, что на официальном сайте ЕИС отсутствует информация об исполнении данных договоров.

Более того, Комиссией установлено и заявителем не оспаривается отсутствие документов в составе заявки, подтверждающих полное, а не частичное, исполнение договоров.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <.....> (вх. от 25.05.2021 № 4764-ЭП/21) (далее — Жалоба) на действия Заказчика АУ «ЮКИОР» при проведении конкурса в электронной форме, на

оказание услуг по обслуживанию инженерных сетей и содержанию здания, по техническому обслуживанию и ремонту системы видеонаблюдения, Региональный центр единоборств в г. Ханты-Мансийске» АУ «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва» общей площадью 5358 м² и прилегающей территории общей площадью 6460,93 м², расположенного по адресу: Российская Федерация, 628011, Ханты-Мансийск ул. Павла Моденцова д. 6, извещение №32110202759 **необоснованной**.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев