

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –1875/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 октября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ИНДУКСИСТЕМЫ» (далее – Заявитель) на действия ГУ – Краснодарское региональное отделение ФСС РФ при проведении электронного аукциона: «Поставка электронных ручных видеоувеличителей для обеспечения инвалидов в 2018 году» (извещение № 0218100003718000166) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. Требования к товарам, используемым при выполнении работ, установленные Заказчиком не позволяют корректно сформировать заявку, что нарушает п.1) ч.1 ст.33, ч.2 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

На рассмотрение Заказчиком представлена документация электронного аукциона, извещение о проведении электронного аукциона, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГУ – Краснодарское региональное отделение ФСС РФ проводился электронный аукцион: «Поставка электронных ручных видеоувеличителей для обеспечения инвалидов в 2018 году» (извещение № 0218100003718000166).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 924 604,50 руб.

На участие в электронном аукционе поступило три заявки, которые на основании протокола № 0218100003718000166/1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.10.2018 года были допущены к участию в аукционе. Дата проведения аукциона назначена на 01.11.2018 года.

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в

случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 3 «Описание

объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара.

Наименование Товара	Описание Товара	Кол-во шт	Цена за единицу товара, руб.	Сумма, руб.
<p>Электронный ручной видео-увеличитель</p>	<p>Электронный ручной видеоувеличитель со встроенным дисплеем (ЭРВУ) предназначен для чтения плоскочечатного текста и рассматривания удаленных объектов лицами с остротой зрения 0,03 – 0,1.</p> <p>Прибор должен иметь следующие технические характеристики и режимы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рассматривание удалённых объектов на расстоянии до 10м включительно. - Наличие встроенного цветного высококонтрастного дисплея с размером по диагонали не менее 4,3 дюйма. - Регулировка увеличения изображения в пределах от 7 до 14 крат. - Наличие не менее 9 режимов отображения: полноцветный и черно-белый естественной контрастности, высококонтрастные режимы для чтения текста (черный на белом фоне, белый на черном, желтый на синем, желтый на черном, красный на белом, синий на белом, синий на желтом). <p>ЭРВУ должен обеспечивать во всех режимах высокое качество изображения без видимых цветовых, геометрических искажений и оптических помех по всему полю дисплея в том числе с цветных глянцевых поверхностей.</p> <p>Режим фиксации изображения на дисплее.</p> <p>Режим записи изображения в память на флэш-карту.</p> <p>Режим просмотра изображений, записанных на флэш-карте с функцией перемещения изображений в горизонтальном и вертикальном направлениях (скроллинг).</p> <p>Режим преобразования плоскочечатного текста в речь при помощи синтезатора речи, соответствующего высшему классу качеству ГОСТ Р50840-95 п. 8.4.</p> <p>Режим записи и воспроизведения звукового комментария для каждого записанного изображения. Длительность каждого звукового комментария – не менее 30 сек.</p> <p>Режим настройки яркости изображения и громкости звуковых сигналов.</p> <p>Режим автоматической фокусировки изображения.</p> <p>Обновление внутреннего программного обеспечения аппарата должно производиться в автономном</p>	<p>150</p>	<p>26 164,03</p>	<p>3 924 604,50</p>

	<p>режиме из файлов, записанных на флэш-карте,</p> <p>Включение, выключение, а также переключение режимов работы должно подтверждаться звуковыми сигналами и речевыми сообщениями.</p> <p>Флэш-карта в рабочем состоянии должна выступать за пределы корпуса на расстояние от 1 до 2 мм.</p> <p>Все органы управления ЭРВУ должны по цвету и тактильным обозначениям отличаться друг от друга, тактильные обозначения должны быть выпуклыми, четко различимыми и контрастными по цвету.</p> <p>Питание от сети переменного тока при помощи сетевого адаптера и от встроенного аккумулятора или батареи.</p> <p>Время непрерывной работы от встроенного аккумулятора или батареи не менее 2-х часов.</p> <p>Наличие светодиодного индикатора заряда батареи.</p> <p>Наличие разъемов: для подключения сетевого адаптера, выход на наушники и внешнюю акустическую систему, слот для флэш-карты.</p> <p>Габаритные размеры не более 150 x 95 x 40 (мм).</p> <p>Вес (без сетевого адаптера) не более 300 грамм.</p> <p style="text-align: center;">Комплект поставки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - электронный ручной видео-увеличитель со встроенным дисплеем; - плоскочечатное (крупным шрифтом) и звуковое (на флэш-карте) руководства по эксплуатации; - флэш-карта не менее 2 Gb; - головной телефон; - сетевой адаптер; - сумка с ремнем для переноски; - упаковочная коробка. 			
	ИТОГО	150		3 924 604,50

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком неправомерно установлено требование: *«Время срабатывания функции устройства после нажатия на клавиатуру управления должно быть не более 5 секунд».*

Далее по тексту сообщается о нарушении Заказчиком правил описания объекта закупки - специальных устройств для чтения «говорящих книг».

Из пояснений Заказчика следует, что требование *«Время срабатывания функции устройства после нажатия на клавиатуру управления должно быть не*

более 5 секунд» в Разделе 3 «Описание объекта закупки» отсутствует. Объектом закупки являются электронные ручные видеоувеличители, а не тифлофлешплееры.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИНДУКСИСТЕМЫ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0218100003718000166).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.