

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р Е Ш

29 апреля 2010 года

№ ___04-02/1717_____

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов <...>,

рассмотрев жалобу ООО «АРТ-Сервис» на действия государственного заказчика – Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми (далее – УФССП по РК), аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 2-ОАЭФ/10 «На право заключения контракта на поставку расходных материалов (картриджей), способных обеспечить качество печати, установленное производителями офисной оргтехники, применяемой в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми» (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России в адрес ООО «АРТ-Сервис» направлено письмо (по факсимильной, электронной связи и письмом от 27.04.2010 № 04-02/1588) о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель вышеуказанного общества отсутствует, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «АРТ-Сервис» от 22.04.2010 (вх. от 23.04.2010 № 353ф).

ООО «АРТ-Сервис» обжалует действия государственного заказчика и аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме и установления необоснованных требований в документации об открытом аукционе в электронной форме:

- к поставке картриджей определенного товарного знака и игнорирование наличия картриджей товарных знаков других производителей,

- требований к упаковке товара,

- указание на то, что поставляемый товар должен иметь международный стандарт ISO по печати и товарный знак идентичный товарному знаку моделей офисной оргтехники.

Заявитель считает, что данные требования влекут ограничение количества участников размещения заказа.

ООО «АРТ-Сервис» также указывает, что «Протокол рассмотрения 2 части единственно поданной заявки на участие в открытом аукционе № 2-ОАЭФ/10 в электронной форме» № 1 от 16.04.2010 должным образом не размещен на электронной площадке.

ООО «АРТ-Сервис» просит Коми УФАС России выдать заказчику предписание о признании ООО «АРТ-Сервис» законным участником размещения заказа.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив представленные материалы, заслушав представителей заказчика, аукционной комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа путем проведения открытого аукциона является УФССП по РК.

Источник финансирования заказа – средства федерального бюджета Российской Федерации.

Предметом государственного контракта является поставка расходных материалов (картриджей), способных обеспечить качество печати, установленное производителями офисной оргтехники, применяемой в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми

В соответствии с приказом руководителя УФССП по РК от 08.08.2008 № 174 «О единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Управления Федеральной службы судебных приставов» утверждены состав Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд (далее – Единая комиссия) и положение о Единой комиссии.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена приказом руководителя УФССП по РК от 02.04.2010 № 31-х.

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в

отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Из указанных норм следует, что заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика.

3.3. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 2-ОАЭФ/10 на право заключения контракта на поставку расходных материалов (картриджей), способных обеспечить качество печати, установленное производителями офисной оргтехники, применяемой в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми, от 15.04.2010 № 1 заявка ООО «АРТ-Сервис» отклонена Единой комиссией «на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов):

1. В заявке на участие в аукционе Участника размещения заказа предлагаемые к поставке товары по позициям № 1, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 не имеют маркировку и товарный знак, идентичный товарному знаку модели офисной оргтехники, применяемой в управлении.

2. Несоответствие сведений, предусмотренных п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (п. 9 Раздела IV. Техническое задание): в первой части заявки на участие в аукционе указаны сведения об упаковке товара, не соответствующие требованиям заказчика, а именно: упаковка товара имеет буквенное написание слов «совместим с принтером»,

«подходит к принтеру», «предназначен для принтера».

В п. 2 раздела IV документации открытого аукциона в электронной форме «Наименование, характеристики и количество поставляемого товара» установлены, в том числе требования:

1) Картридж HP C4092A для HP LaserJet 1100/ 1100A , ресурс 2 500 стр. или эквивалент;

2) Картридж для HP LaserJet 1010/1012, ресурс 2 000 стр.;

3) Картридж для HP LaserJet 1200/ 1000, ресурс 2 500 стр.;

4) Тонер-картридж Kyocera TK-410 для Kyocera KM-1635 ресурс 15 000 стр. или эквивалент;

5) Картридж HP Q5949A для HP LaserJet 1160/1320, ресурс 2 500 стр или эквивалент;

6) Тонер-картридж Sharp AR-168LT для Sharp AR5015/5120/5316 16 000 стр. или эквивалент;

7) Тонер-картридж XEROX 106R01413 для Xerox WorkCentre 5222, ресурс 20 000 стр. или эквивалент;

8) Картридж HP CB436A для HP LaserJet P1505, ресурс 2 000 стр. или эквивалент;

9) Тонер-картридж Kyocera TK-435 для Kyocera TASKalfa 180 ресурс 15 000 стр. или эквивалент;

10) Картридж HP CB435A для HP LaserJet P1005, P1006, ресурс 1 500 стр. или эквивалент;

В разделе IV документации об открытом аукционе в электронной форме установлено следующее требование: «не оригинальный товар, не лицензированный товар и контрафактный товар не предлагать».

В разделе IV документации об открытом аукционе в электронной форме также указано, что для целей проводимого аукциона и заключаемого по его результату контракта применяются термины, значение которых следует понимать как:

– **«Эквивалентный (далее – лицензионный) Товар (продукция)»** – Товар, а также этикетки и упаковки этих Товаров, имеющие товарный знак идентичный товарному знаку моделей офисной оргтехники, применяемой в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми, но изготовленные сторонней организацией по лицензии и технологии правообладателя товарного знака данных моделей офисной оргтехники, и по своим качествам, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке является идентичным оригинальному Товару, имеющий соответствие международный стандарт ISO по печати, Санитарно-Эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам Российской Федерации и Заключение «Гигиеническая характеристика продукции», а также другие сертификаты, обязательное наличие которых определено законодательством Российской Федерации, и не иметь знака обозначения – «совместимый» или буквенное написание слова «совместимый» на любом языке».

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В п. 4 раздела IV документации об открытом аукционе в электронной форме установлены следующие требования к качеству товара:

Товар должен иметь международный стандарт ISO по печати и товарный знак идентичный товарному знаку моделей офисной оргтехники, указанной в приведенной выше Таблице.

Товар должен быть новым без использования бывших в употреблении каких-либо частей, деталей или комплектующих изделий, изготовленным не ранее 2010 года, ранее не использованным, не эксплуатировавшимся, не восстановленным и не перезаправленным.

Комплектность поставляемого Товара должна соответствовать техническим требованиям, установленным правообладателем товарного знака, имеющегося на

конкретной модели офисной оргтехники, применяемой в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми.

Заказчик имеет право в течение 30-ти дней со дня поставки организовать проверку качества Товара.

В случае обнаружения дефектов, неисправностей, несоответствия заявленным характеристикам Поставщик обязан устранить выявленные неисправности или заменить товар (или часть Товара) в течение 5 дней со дня предъявления претензии за свой счет и своими силами.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что ООО «АРТ-Сервис» в своей заявке предлагает к поставке картриджи Chernil.Net. По позициям №№ 1, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 предлагаемый к поставке товар не имеет маркировку и товарный знак, идентичный товарному знаку модели офисной оргтехники, применяемой в УФССП по РК, как этого требует п. 4 Технического задания.

По позициям №№ 2, 3 УФССП по РК в документации об открытом аукционе в электронной форме не были указаны слова «или эквивалент» в связи с тем, что по вышеуказанным позициям не было указаний на определенный товарный знак.

В ходе рассмотрения жалобы представители УФССП по РК пояснили, что при рассмотрении заявок участников размещения заказа заказчик руководствовался значимыми для заказчика характеристиками товара, так как заявленные к поставке картриджи изначально рассчитывались для повторного использования путем заправки. Причем на опыте эксплуатации картриджей оригинального производства или произведенных сторонним производителем по оригинальной технологии, установлено, что они могут быть повторно заправлены тонером до трех раз и более без ущерба для качества печати. В то же время картриджи «совместимые», изготовленные на оборудовании не сертифицированном правообладателем товарного знака, имеют ограниченный ресурс, повторной заправке без замены комплектующих не подлежат, вследствие чего невозможна экономия бюджетных средств.

Представители УФССП по РК также отметили, что ООО «АРТ-Сервис» ни в адрес оператора электронной площадки, ни в адрес государственного заказчика не направляло запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме, касающихся требований, изложенных в разделе IV. «Техническое задание» документации открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, технические характеристики предложенных к поставке ООО «АРТ-Сервис» картриджей не являются оригинальными, что не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

3.4. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6, ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, п. 9 документации об открытом аукционе в электронной форме УФССП по РК установлены следующие требования к упаковке товара:

Поставляемый Товар должен быть индивидуально упакован в оригинальную транспортировочную коробку, изготовленную из гофрокартона.

Упаковка и маркировка Товара должна содержать:

- голограммы, защитные пломбы, марки, содержащие все элементы защиты от подделок (микротекст, изменяемый под углом зрения цвет логотипа, термополоса и т.п.);
- номер партии на коробке и на единице Товара должны совпадать;
- маркировку и товарный знак идентичный товарному знаку модели оргтехники, для применения в которой он поставляется.
- номер партии на коробке и на единице Товара должны совпадать;
- чека с запорной лентой должна составлять одно целое с боковиной картриджа, и иметь одну консистенцию пластика с общим корпусом картриджа.
- корпус картриджа не должен иметь потертостей, царапин, сколов и следов вскрытия.

– на упаковке должны быть указаны логотип и каталожный номер модели Товара, страна-производитель и условия хранения.

– на коробке или внутри должна присутствовать инструкция по установке (если Руководством по эксплуатации оборудования оговорена установка детали самим пользователем);

Упаковка и Товар не должны иметь знак – обозначения «совместимый» или буквенное написание слова «совместимый» на любом языке.

Наклейка:

– каждая наклейка должна иметь уникальный номер <...>

– надписи на фоне и цвет наклейки должны меняться при изменении положения коробки.

В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что ООО «АРТ-Сервис» указало в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том числе:

- упаковка товара имеет буквенное написание слова «совместимый» на русском языке, это означает, что картридж «совместим с принтером», «подходит к принтеру», «предназначен для принтера»;

- каждая наклейка не имеет уникальный номер (не предусмотрено производителем);

- надписи на фоне и цвет наклейки не меняются при изменении положения коробки (не предусмотрено производителем).

В ходе рассмотрения жалобы представитель УФССП по РК пояснил, что установление требований к упаковке товара связано с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика и в целях избежания поставки контрафактной продукции.

Доказательств, подтверждающих что установленные в п. 9 документации об открытом аукционе в электронной форме требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа ни на рассмотрение жалобы, ни ранее в материалы жалобы ООО «АРТ-Сервис» не представило.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отклонения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «АРТ-Сервис», которая не соответствует требованиям п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, п.п. 2, 9 раздела IV документации об открытом аукционе в электронной форме, соответствуют требованиям ч. 4 ст. 41.8, п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

3.5. ООО «АРТ-Сервис» в жалобе указывает, что заказчиком в п. 4 раздела IV документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что товар должен иметь международный стандарт ISO по печати и товарный знак идентичный товарному знаку моделей офисной оргтехники.

Заявитель считает, что данное требование влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки

обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Доказательств, подтверждающих что оспариваемые требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа ни на рассмотрение жалобы, ни ранее в материалы жалобы ООО «АРТ-Сервис» не представило.

В ходе рассмотрения жалобы представитель УФССП по РК пояснил, что международный стандарт ISO – это стандарт измерения ресурса картриджа для черно-белой печати. Данное требование действительно было установлено в разделе IV документации об открытом аукционе в электронной форме, но ни одна заявка участников размещения заказа не была отклонена по причине несоответствия товара вышеуказанному стандарту.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 8 заявок участников размещения заказа.

Таким образом, установление в документации об аукционе оспариваемых заявителем требований не повлекло за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Вышеуказанная позиция Коми УФАС России подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 11.06.2009 № Д05-2927 «О порядке применения Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ в части указания заказчиками сведений в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещаемом на официальном сайте».

3.6. ООО «АРТ-Сервис» в жалобе указывает на то, что файл «Протокола рассмотрения 2 частей заявок» на электронной площадке должным образом не размещен.

Как следует из ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, в течение дня, следующего за днем подписания протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, данный протокол размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на электронной площадке.

Комиссией Коми УФАС в ходе обзора официального сайта <http://sberbank-ast.ru> и рассмотрения жалобы установлено, что файл «Протокол рассмотрения 2 части единственно поданной заявки на участие в открытом аукционе № 2-ОАЭФ/10 в электронной форме» № 1 от 16.04.2010 загружен 16.04.2010, но не открывается.

Представитель УФССП по РК пояснил, что при загрузке файла «Протокол рассмотрения 2 части единственно поданной заявки на участие в открытом аукционе № 2-ОАЭФ/10 в электронной форме» № 1 от 16.04.2010 произошел сбой в работе компьютера, о чем представил подтверждающие документы.

При таких обстоятельствах Комиссия Коми УФАС России в действиях государственного заказчика нарушений требований ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов не усматривает.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АРТ-Сервис» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии _____

Члены комиссии _____
