

РЕШЕНИЕ

по делу №ВП-150/2018

о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о контрактной системе

14 августа 2018 года
Краснодар

г.

На основании ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) инспекцией Краснодарского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее - Инспекция), в соответствии с ч.4, ч.15, ч.15.1 ст.99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка в отношении заказчика - МБОУ «СОШ №12 им. первого Героя Советского Союза А.В. Ляпидевского Белоглинского района» при проведении уполномоченным органом - МКУ Белоглинского района «Центр по осуществлению закупок МО Белоглинский район электронного аукциона: «Капитальный ремонт спортзала МБОУ СОШ № 12 имени первого Героя Советского Союза А.В. Ляпидевского Белоглинского района» (извещение № 0818300023418000038), в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП Мелконян <...> для проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении заказчика - МБОУ «СОШ №12 им. первого Героя Советского Союза А.В. Ляпидевского Белоглинского района» при проведении уполномоченным органом - МКУ Белоглинского района «Центр по осуществлению закупок МО Белоглинский район электронного аукциона: «Капитальный ремонт спортзала МБОУ СОШ № 12 имени первого Героя Советского Союза А.В. Ляпидевского Белоглинского района» (извещение № 0818300023418000038).

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона и информационной карте аукционной

документации допущены разночтения в части указания контактного лица. Заказчиком установлены требования к товарам (материалам), которые вводят участников закупки в заблуждение.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - МКУ Белоглинского района «Центр по осуществлению закупок МО Белоглинский район проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт спортзала МБОУ СОШ № 12 имени первого Героя Советского Союза А.В. Ляпидевского Белоглинского района» (извещение № 0818300023418000038).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 536 420,00 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Согласно п.1) ст.42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации.

В извещении о проведении электронного аукциона (интерактивной форме) указано:

Контактная информация	
Организация,	МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

осуществляющая размещение	БЕЛОГЛИНСКОГО РАЙОНА "ЦЕНТР ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БЕЛОГЛИНСКИЙ РАЙОН"
Почтовый адрес	Российская Федерация, 353040, Краснодарский край, Белоглинский р-н, Белая Глина с, УЛ КРАСНАЯ, ДОМ 160, КАБИНЕТ 216
Место нахождения	Российская Федерация, 353040, Краснодарский край, Белоглинский р-н, Белая Глина с, УЛ КРАСНАЯ, ДОМ 160, КАБИНЕТ 216
Ответственное должностное лицо	Жихарев Владислав Сергеевич
Адрес электронной почты	bg_zakupki@mail.ru
Номер контактного телефона	8-86154-73242

В информационной карте аукционной документации установлено:

1.1 Информация об уполномоченном учреждении:	<p><u>Наименование:</u> Муниципальное казенное учреждение Белоглинского района «Центр по осуществлению закупок муниципального образования Белоглинский район»</p> <p><u>Юридический адрес:</u> Краснодарский край, Белоглинский район, с. Белая Глина ул. Красная 160</p> <p><u>Почтовый адрес:</u> 353040, Краснодарский край, Белоглинский район, с. Белая Глина ул. Красная 160</p> <p><u>Телефон:</u> 8 (86154)7-32-42</p> <p><u>Факс:</u> 8 (86154)7-28-84</p> <p><u>Электронная почта:</u> bg_zakupki@mail.ru</p> <p><u>Контактное лицо:</u> Радченко Анна Витальевна</p>
--	---

По мнению заявителя, заказчиком в извещении о проведении электронного

аукциона и информационной карте аукционной документации допущены разночтения в части указания контактного лица.

Вместе с тем, в соответствии с пояснениями заказчика лицо, указанное в информационной карте (<...>), дает разъяснения по возникшим у поставщиков вопросам и является директором уполномоченного учреждения. Должностное лицо, указанное в извещении о проведении электронного аукциона (<...>), является ответственным за размещение информации в ЕИС.

В соответствии с п.1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

- 1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;
- 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

В п.27-30 приложения №1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

27	Кабель силовой с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение, ГОСТ 31996-2012	Материал токопроводящей жилы	медь
		Число жил, шт	5
		Номинальное сечение жилы, мм²	6
28	Кабель силовой с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение, с низким дымо- и газовыделением ГОСТ 31996-2012	Материал токопроводящей жилы	медь
		Число жил, шт	5
		Номинальное сечение жилы, мм²	4
29	Кабель силовой с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение, с низким дымо- и газовыделением ГОСТ 31996-2012	Материал токопроводящей жилы	медь
		Число жил, шт	3
		Номинальное сечение жилы, мм²	1,5
30	Кабель силовой с поливинилхлоридной	Материал токопроводящей жилы	медь
		Число жил, шт	3

изоляция и оболочкой, не распространяющий горение, с низким дымо- и газовыделением ГОСТ 31996-2012	Номинальное сечение жилы, мм²		2,5

В соответствии с п.4.6 ГОСТ 31996-2012 номинальное сечение токопроводящих жил устанавливается из ряда: 1,5; 2,5; 4; 6; 10; 16; 25; 35; 50; 70; 95; 120; 150; 185; 240; 300; 400; 500; 625; 630; 800; 1000 мм².

Согласно п.5.2.1.3. ГОСТ 31996-2012 токопроводящие жилы кабелей должны соответствовать классу 1 или 2 [ГОСТ 22483](#).

Токопроводящие жилы должны быть одно- или многопроволочными номинальными сечениями в соответствии с таблицей 1.

Наименование жилы	Номинальное сечение жилы, мм ²			
	круглой		секторной (сегментной)	
	медной	алюминиевой	медной	алюминиевой
Однопроволочная	1,5-50	2,5-300	-	25-400
Многопроволочная	16-1000	25-1000	25-400	25-400

Заказчиком не установлено требование к использованию многопроволочной жилы.

Таким образом, требования, установленные заказчиком, не противоречат положениям ГОСТ 31996-2012.

В соответствии с ч.2, ч.3 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или

юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

По мнению заявителя, локальный сметный расчет содержит требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, которые не отражены в разделе 2 «Описание объекта закупки».

Закон о контрактной системе не содержит требование о необходимости указания всех товаров (материалов), используемых при выполнении работ и предусмотренных сметным расчетом при описании объекта закупки.

Также, заявитель указывает, в локальной смете заказчиком установлено требование к товарным знакам без сопровождения словами «или эквивалент»:

8	ТССЦ-509-2268 <i>Приказ Минстроя России от 31.12.14 №937/пр</i>	Выключатели автоматические «Legrand» серии LR 1P 10A
----------	---	---

Сведения, указанные заказчиком в локальном сметном расчете, являющимся разделом проектной документации, использовались заказчиком для обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Данные сведения не относятся к разделу «Описание объекта закупки».

Кроме того, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, **обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.**

Таким образом, подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с проектной документацией.

Также, заявитель указывает, что требования к товарам, используемым при выполнении работ, противоречат сведениям, указанным в локальном сметном расчете в части указания мощности и степени защиты.

В локальной смете заказчиком установлено:

195	ТССЦ-101-3617 Приказ Минстроя России от 31.12.14 №937/пр	Линолеум СИНТЕРОС, МАРАФОН, ПВХ, шириной 2-4 м, толщиной 2,2 мм на вспененной подоснове
-----	--	--

В п.1 приложения №1 к разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

1	Линолеум на вспененной подоснове	Синтерос или эквивалент	Толщина покрытия, мм	Не менее 2,2
---	----------------------------------	-------------------------	----------------------	--------------

В соответствии с пояснениями заказчика аналогичный материал других производителей может иметь большую толщину, что будет являться улучшенными характеристиками линолеума по сравнению с заложенными в сметной документации.

Таким образом, установленные заказчиком требования не противоречат положениям сметной документации.

Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих невозможность указания данных значений.

Запрос о разъяснении положений аукционной документации заявитель не подавал.

Исходя из вышеизложенного, Инспекция, руководствуясь ч.15, ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки по жалобе ИП Мелконян <...> в действиях заказчика нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.