

Главному врачу государственного
бюджетного учреждения
здравоохранения Ярославской области
«Ростовская центральная районная
больница»

...

...

crb.rostov@yarregion.ru

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-922/2023

и проведении административного расследования

«10» августа 2023 г.

г. Ярославль

Главный специалист – эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ..., рассмотрев обращение АСО «Общественный контроль» (исх. № 074567 от 05.07.2023, вх. № 9540-ЭП/23 от 14.07.2023), указывающее на наличие в действиях должностного лица заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ростовская центральная районная больница», состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

ГБУЗ ЯО «Ростовская ЦРБ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ настоящей Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Одним из предметов регулирования отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает особенности исполнения контрактов (пункт 4 части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Ответственность заказчика за просрочку исполнения обязательств, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту предусмотрена статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Положениями статей 309, 314 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривается, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с их условиями и требованиями закона в установленный обязательством срок.

15.08.2022 между государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Ростовская центральная районная больница», именуемое в дальнейшем «Заказчик», и индивидуальным предпринимателем ..., именуемый в дальнейшем «Поставщик», заключен контракт № 77 на поставку кассет/фотостимулируемых экранов для цифровой рентгенографии, маммографические (реестровая запись контракта 2760902831922000102) (далее – контракт от 15.08.2022 № 77, контракт).

Пунктом 1.1 контракта установлено, что предметом контракта является поставка кассет/фотостимулируемых экранов для цифровой рентгенографии, маммографические в соответствии со спецификацией (Приложение № 1 к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта.

Цена контракта составляет – 120 780,00 руб. (пункт 2.1 контракта).

Источник финансирования – средства бюджетных учреждений (пункт 2.4 контракта).

В соответствии с пунктом 6.1 контракта оплата товара производится Заказчиком в российских рублях по безналичной форме в течение 7 рабочих дней по факту приемки партии товара с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

Датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком (пункт 4.8 контракта).

Заказчиком документ о приемке поставленного товара (статус 1: документ о

приемке (акт) и счет-фактура) № ЯРИЕ-378 от 08.09.2022 на сумму 120 780, 00 руб. подписан и размещен в единой информационной системе 19.09.2022, соответственно, оплата поставленного товара должно быть произведена заказчиком в срок по 28.09.2022 (включительно).

Вместе с тем, на момент вынесения должностным лицом настоящего определения, оплата товара по контракту от 15.08.2022 № 77 заказчиком не произведена (в единой информационной системе отсутствуют сведения об оплате товара в рамках рассматриваемого контракта).

Таким образом, заказчиком нарушен срок оплаты поставленного товара по контракту от 15.08.2022 № 77.

Ответственность за несоблюдение сроков оплаты предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица – главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ростовская центральная районная больница» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока оплаты поставленного товара по контракту от 15.08.2022 № 77.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.
4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит **в срок до 21.08.2023г. включительно** представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):
 - контракт от 15.08.2022 № 77 на поставку кассет/фотостимулируемых экранов для

цифровой рентгенографии, маммографические;

- документы о приемке поставленного товара по контракту от 15.08.2022 № 77;
- документы об оплате поставленного товара по контракту от 15.08.2022 № 77;
- письменные пояснения относительно нарушения сроков оплаты товара по контракту от 15.08.2022 № 77 (с приложением необходимых документов).

При наличии кредиторской задолженности медицинского учреждения, повлекшей нарушение сроков оплаты поставленного товара по заключенному контракту:

- выписка из счета на сентябрь 2022 года для подтверждения кредиторской задолженности медицинского учреждения, в том числе в период с 20.09.2022 по 29.09.2022 г. (с конкретизацией доходов и расходов денежных средств);
- письменные пояснения относительно принятых мер для оплаты поставленного товара по контракту от 15.08.2022 № 77 с приложением копий подтверждающих документов; а также информацию о том, за счет каких средств планировалась оплата поставленного товара по контракту;
- документы, с указанием даты и суммы поступления денежных средств на счет учреждения для погашения образовавшейся задолженности;
- сведения об оплате иных контрактов в течение срока, установленного для оплаты по контракту от 15.08.2022 № 77 (по такому же виду расходов (КБК) по следующей форме:

Контракт	Дата приемки (с указанием документа о приемке)	Дата оплаты выполненных работ (поставленного товара, оказанных услуг)

- сведения о контрактах, размещенных ГБУЗ ЯО «Ростовская ЦРБ» в единой информационной системе за период с 15.08.2022 по настоящее время по следующей форме:

Контракт (реквизиты: номер, дата заключения, предмет контракта)	Документ о приемке товара (работ, услуг) (с указанием реквизитов: дата и номер документа, дата приемки, сумма приемки)	Сроки оплаты поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг)	Документ об оплате (с указанием реквизитов: дата, номер документа, дата списания денежных средств со счета плательщика)

- документ о назначении ... на должность главного врача медицинского учреждения (действующий на период с 19.09.2022 по 29.09.2022);

- трудовой договор;
- должностную инструкцию (при наличии);
- устав медицинского учреждения;
- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022, 2023 гг.;
- информацию о составе семьи (в свободной форме).

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит **явиться «24» августа 2023 года в 14 час. 30 мин.** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

При себе иметь паспорт.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания объяснений, протокола об административном правонарушении.

Главный специалист-эксперт

отдела контроля закупок

...