

РЕШЕНИЕ

по делу № 02/2ж-2017

«07» июня 2017 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

- Организатора торгов – Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области – <...> - врио руководителя департамента (Распоряжение Губернатора Магаданской области от 06.05.2017 г. № 231-рк),

- Заявителя – <...> (паспорт <...> <...> (доверенность № 07 юр - СДВ от 25.05.2017 г.),

рассмотрела жалобу ООО «Гертнера» на действия Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области при рассмотрении заявочных материалов на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участков охотничьих угодий, расположенных в границах Тенькинского и Ольского городских округов: участок охотничьих угодий «Сиглан» – Магаданская область, Ольский городской округ (расположенный в южной части Ольского городского округа, включая в себя среднее течение р. Сиглан), (номер извещения 180417/4663397/01, лот № 2).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе заявитель указывает на необоснованный отказ в допуске его заявки на участие в аукционе, по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, а именно:

- подпись в заявке, на участие в аукционе, не имеет

расшифровки и указания на должность, что не позволяет идентифицировать полномочия законного представителя юридического лица, обладающего полномочиями подписывать заявку на участие в аукционе.

По мнению Заявителя, заявка на участие в аукционе была подготовлена в соответствии с аукционной документацией.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентирован Федеральным законом от 24.07.2009 N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласно ч. 1 ст. 28 указанного Федерального закона решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Так, 18 апреля 2017 года Департаментом по охране и надзору за

использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области принято решение № 2/р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений», а именно о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении участков охотничьих угодий, расположенных в границах Тенькинского и Ольского городских округов.

18 апреля 2017 года организатором торгов на официальном сайте РФ torgi.gov.ru размещено Извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участков охотничьих угодий, расположенных в границах Тенькинского и Ольского городских округов: участок охотничьих угодий «Сиглан» – Магаданская область, Ольский городской округ (расположенный в южной части Ольского городского округа, включая в себя среднее течение р. Сиглан), (номер извещения [180417/4663397/01](#), лот № 2).

Дата окончания подачи заявок: 25.05.2017 г.

Дата проведения аукциона: 01.06.2017 г.

Начальная цена: 60 626 руб.

Шаг аукциона: 3 000 руб.

Согласно Протоколу приема заявок от 26.01.2017 г. на участие в аукционе по лоту № 2 было подано три заявки.

Согласно вышеуказанному Протоколу заявочные материалы ООО «Гертнера» были признаны несоответствующими требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Уведомлением № 04/801 от 29.05.2017 г. Обществу «Гертнера» было отказано в допуске на участие в аукционе.

2. В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон об охоте) организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе;

2) порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе, порядок внесения изменений в такие заявки;

3) "шаг аукциона";

4) размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения соответствующих средств, реквизиты счета для перечисления денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (далее - требование обеспечения заявки на участие в аукционе);

5) реквизиты счета, на который заявитель должен внести в случае признания его победителем аукциона плату за право заключить охотхозяйственное соглашение, срок и порядок внесения указанной платы;

6) проект охотхозяйственного соглашения;

7) сведения о сроке, в течение которого по результатам аукциона должны быть заключены договоры аренды земельных участков и лесных участков, расположенных в границах охотничьего угодья и находящихся в государственной собственности (если распоряжение такими земельными участками и лесными участками осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

Согласно ч. 9 указанной статьи для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе;

2) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Форма заявки на участие в аукционе содержится в аукционной документации, утв. Решением Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания

Магаданской области от 18 апреля 2017 № 2/р.

В разделе IV аукционной документации установлены требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе.

Согласно п. 4.1. аукционной документации форма заявки на участие в аукционе должна полностью соответствовать форме, утвержденной аукционной документацией (приложение 2 к настоящей документации об аукционе).

В соответствии с п.п. 4.2. - 4.8. заявка должна быть заполнена разборчивым почерком или при помощи средств электронно-вычислительной техники. Не допускается заполнение заявки разными способами. Предмет, дата, время и место проведения аукциона должны совпадать, с указанными в извещении об аукционе.

Полномочия представителей заявителей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) должны быть подтверждены документально и оформлены в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В заявке на участие в аукционе указываются полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона, реквизиты счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Одновременно с заявкой представляется документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе по каждому заявленному лоту.

Заявка на участие в аукционе подписывается заявителем с указанием даты подачи заявки и заверяется печатью.

Заявка и все прилагаемые к ней документы должны иметь единую сквозную нумерацию листов, прошиты или скреплены вместе иным способом, предотвращающим утрату предоставляемых документов.

Из пояснений, представленных организатором торгов следует, что при рассмотрении заявки Общества «Гертнера» было установлено, что текст заявки не соответствует утвержденной форме (отсутствует полное наименование юридического лица), подпись в заявке не имеет расшифровки и указания на должность, что не позволяет определить лицо, подписавшее данную заявку и его полномочия, также к заявке не

приложен документ, подтверждающий полномочия лица, имеющего право действовать от имени данного общества.

Согласно ч. 13 ст. 28 Закона об охоте заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных частью 9 настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставления недостоверных сведений;

2) непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

3. Из анализа заявки ООО «Гертнера» следует, что в ее составе отсутствуют документы, подтверждающие полномочия представителя юридического лица, имеющего право представлять интересы данного Общества.

Согласно статьям 37, 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – Закон об ООО) единоличный исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем Общества «Гертнера» является <...>.

Как следует из ст. 39 Закона об ООО, в обществе, состоящем из одного участника решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно.

Таким образом, **документом, подтверждающим полномочия законного представителя/руководителя ООО в соответствии с Законом об ООО, является** либо протокол общего собрания

участников общества, **либо решение единственного участника, оформленное письменно.**

Из изложенного следует, что заявка Общества «Гертнера» на участие в аукционе по лоту N 2 не содержит информации позволяющей установить лицо представляющего интересы в качестве единоличного исполнительного органа, имеющего право действовать без доверенности от имени указанного общества, что не соответствует п. 4.3 аукционной документации и утвержденной форме заявки.

Кроме того, заявка ООО «Гертнера» не содержит информации, позволяющей установить лицо, подписавшее данную заявку и его должность.

Также в заявке на участие в аукционе, поданной ООО «Гертнера» не указано полное наименование юридического лица.

Согласно п. 3.22. Государственного стандарта Российской Федерации "Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов" ГОСТ 6.30-2003, утвержденного постановлением Госстандарта РФ от 03.03.2003 N 65-ст, предусмотрено, что **в состав реквизита "Подпись" входят: наименование должности лица, подписавшего документ (полное, если документ оформлен не на бланке документа, и сокращенное - на документе, оформленном на бланке); личная подпись; расшифровка подписи (инициалы, фамилия).**

Отсутствие в заявке Общества «Гертнера» указанных данных реквизита "Подпись", а именно: наименования должности лица, расшифровки подписи (инициалы, фамилия), не позволяет определить лицо, представляющее интересы ООО «Гертнера» подписавшее данную заявку и объем его полномочий, что не соответствует положениям аукционной документации и утвержденной форме заявки.

Из вышеизложенного следует, что Общество «Гертнера» нарушило требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе, установленные частью 9 статьи 28 Закона об охоте, а также пунктами 4.1., 4.3., 4.4., 4.7. аукционной документации.

Таким образом, учитывая то обстоятельство, что в заявке ООО «Гертнера» отсутствовала какая-либо информация, подтверждающая полномочия лица представляющего интересы

юридического лица, а также сведения о лице, подписавшем заявку (расшифровка подписи: инициалы, фамилия) Комиссией по проведению аукциона Департамента госохотнадзора правомерно принято решение об отказе в допуске заявки ООО «Гертнера» на участие в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гертнера» на действия Департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области при рассмотрении заявочных материалов на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участков охотничьих угодий, расположенных в границах Тенькинского и Ольского городских округов: участок охотничьих угодий «Сиглан» – Магаданская область, Ольский городской округ (расположенный в южной части Ольского городского округа, включая в себя среднее течение р. Сиглан), (номер извещения [180417/4663397/01](#), лот № 2) *необоснованной*.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.