

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-526/21

12 июля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО «Балтийский завод» (далее – Заказчик) и ООО "АСС" (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "АСС" (вх. №21597-ЭП/21 от 01.07.2021) на действия закупочной комиссии заказчика АО «Балтийский завод» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту порталного крана рег. № 6598, инв. № 49-25951, г/п 75/10 т., с левого борта стапеля А цеха № 14 (сооружение С20, инв. № 13-00723) (извещение №32110321689), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

27 мая 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110321689 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту порталного крана рег. № 6598, инв. № 49-25951, г/п 75/10 т., с левого борта стапеля А цеха № 14 (сооружение С20, инв. № 13-00723) (далее - Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках АО «Балтийский завод» (далее – Положение о закупках), версия

20 от 18.11.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	14 522 611,20 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.05.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.06.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	06.07.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	РФ, 199106, Санкт-Петербург, Косая линия д. 16

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению процедуры переторжки в порядке, не предусмотренном Документацией.

Заявитель сообщает, что ООО «АСС» в ходе этапа «Торги» ошибочно заявило цену 8 860 000 руб., при этом указанная цена была принята закупочной комиссией Заказчика в нарушение п. 3.8.11 Документации и п. 7.3.4.13 Положения о закупках, предусматривающих обязательное предоставление откорректированных документов, определяющих коммерческое предложение участника с учетом новой цены, вместе с тем, не представленных Заявителем.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документов, истребованные уведомлением №78/19474/21 от 05.07.2021 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Балтийский завод» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ определено, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) утратил силу с 1 июля 2018 года. - Федеральный закон от 29.06.2018 N 174-ФЗ;

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае

признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с п. 3.8.1 Документации по результатам рассмотрения и оценки заявок до выбора победителя, заказчик вправе предоставить участникам закупки возможность добровольно повысить рейтинг своих заявок путем улучшения условий первоначальных предложений посредством проведения переторжки.

Согласно п. 3.8.9 Документации в период с момента начала очной переторжки на ЭП участник, приглашенный к участию в процедуре переторжки и желающий повысить предпочтительность своей заявки, должен заявить на ЭП в режиме реального времени новую цену договора. Снижение цены договора может производиться участником поэтапно до момента окончания переторжки неограниченное количество раз. Представители участников заявляют новую цену договора независимо от цен, предлагаемых другими участниками, при этом участники не имеют обязанности предложить цену обязательно ниже других участников.

На основании п. 7.3.4.13 Положения о закупках, п. 3.8.11 Документации участник, участвовавший в очной переторжке на ЭП и снизивший первоначальную цену, обязан дополнительно представить откорректированные с учетом новой полученной после переторжки цены документы, определяющие его коммерческое предложение, оформленные в порядке, предусмотренном для подачи заявки на участие в процедуре. В случае непредставления участником очной переторжки откорректированных документов, определяющих его коммерческое предложение с учетом новой цены, полученной после переторжки, к учету принимается цена, заявленная участником до переторжки.

Заказчиком АО «Балтийский завод» согласно протоколу от 17.06.2021 г. № 366/1/4 была объявлена процедура очной переторжки в рамках процедуры Закупки.

22 июня 2021 года закупочная комиссия АО «Балтийский завод» по результатам проведения очной переторжки составила Протокол № 366/1/5 от 22.06.2021, где победителем Закупки признала ООО «АСС» с ценой предложений 8 860 000 руб.

Первичное ценовое предложение ООО «АСС» до процедуры переторжки составляло 12 268 998,59 руб.

Представитель ООО «АСС» пояснил, что в ходе этапа «Торги» общество ошибочно заявило цену 8 860 000 руб., при этом откорректированные документы, определяющие коммерческое предложение Заявителя с учетом новой цены, обществом не представлялись.

Таким образом, на основании п. 7.3.4.13 Положения о закупках, п. 3.8.11 Документации ценовое предложение ООО «АСС» 8 860 000 руб., не сопровождавшееся откорректированными документами, определяющими коммерческое предложение общества с учетом новой цены, должно было быть отклонено, а к учету принята цена, заявленная обществом до переторжки.

Вместе с тем, закупочная комиссия АО «Балтийский завод» согласно Протоколу № 366/1/5 от 22.06.2021 признала победителем Закупки ООО «АСС» с ценой предложений 8 860 000 руб.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Заказчика о признании победителем Закупки ООО «АСС» с ценой предложений 8 860 000 руб. согласно Протоколу № 366/1/5 от 22.06.2021 принято в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по неправомерному признанию победителем Закупки ООО «АСС» с ценой предложений 8 860 000 руб. согласно Протоколу № 366/1/5 от 22.06.2021 в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований и осуществлении оценки и сопоставления заявок в порядке и по условиям, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО "АСС" (вх. №21597-ЭП/21 от 01.07.2021) на действия закупочной комиссии заказчика АО «Балтийский завод» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту порталного крана рег. № 6598, инв. № 49-25951, г/п 75/10 т., с левого борта стапеля А цеха № 14 (сооружение С20, инв. № 13-00723) (извещение №32110321689), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях

закупочной комиссии заказчика АО «Балтийский завод» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АСС" (вх. №21597-ЭП/21 от 01.07.2021) на действия закупочной комиссии заказчика АО «Балтийский завод» (ИНН 7830001028, ОГРН 1027810310274) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту порталного крана рег. № 6598, инв. № 49-25951, г/п 75/10 т., с левого борта стапеля А цеха № 14 (сооружение С20, инв. № 13-00723) (извещение №32110321689) обоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии заказчика АО «Балтийский завод» (ИНН 7830001028, ОГРН 1027810310274) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту порталного крана рег. № 6598, инв. № 49-25951, г/п 75/10 т., с левого борта стапеля А цеха № 14 (сооружение С20, инв. № 13-00723) (извещение №32110321689) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, допущенное вследствие неправомерного признания победителем Закупки ООО «АСС» с ценой предложений 8 860 000 руб. согласно Протоколу № 366/1/5 от 22.06.2021 в порядке, не соответствующем Документации.
3. Закупочной комиссии заказчика АО «Балтийский завод» (ИНН 7830001028, ОГРН 1027810310274) выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту порталного крана рег. № 6598, инв. № 49-25951, г/п 75/10 т., с левого борта стапеля А цеха № 14 (сооружение С20, инв. № 13-00723) (извещение №32110321689), путем отмены Протокола № 366/1/5 от 22.06.2021, повторного проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим на дату публикации извещения Положением о закупках АО «Балтийский завод» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках



товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

12 июля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 12.07.2021 № Т02-526/21 по жалобе на действия закупочной комиссии заказчика АО «Балтийский завод» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту порталного крана рег. № 6598, инв. № 49-25951, г/п 75/10 т., с левого борта стапеля А цеха № 14 (сооружение С20, инв. № 13-00723) (извещение №32110321689, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии заказчика АО «Балтийский завод» (ИНН 7830001028, ОГРН 1027810310274) совершить действия, направленные на устранение выявленных нарушений при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту порталного крана рег. № 6598, инв. № 49-25951, г/п 75/10 т., с левого борта стапеля А цеха № 14 (сооружение С20, инв. № 13-00723) (извещение №32110321689), путем отмены Протокола № 366/1/5 от 22.06.2021, повторного проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим на дату публикации извещения Положением о закупках АО «Балтийский завод» и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 12 августа 2021 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.