

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении № 077/04/7.32.3-20955/2021

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «07» декабря 2021 года

В полном объеме постановление изготовлено «09» декабря 2021 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 23.11.2021 и материалы дела № 077/04/7.32.3-20955/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» (ИНН: 7720269093, ОГРН: 1027739653325, КПП: 772001001, дата регистрации: 08.04.1999, место нахождения: Москва, Новокосинская улица, дом 24 б) по факту нарушения ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в присутствии представителя ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» главного врача ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» <...>, посредством видеоконференц-связи с использованием программного обеспечения TrueConf.

УСТАНОВИЛ:

Приказом руководителя Департамента здравоохранения г. Москвы Хрипуна А.И. от 27.10.2021 № 1804-к <...> назначен на должность главного врача ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ». Согласно п. 4.8 должностной инструкции главного врача ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» от 30.12.2020 главный врач имеет право представлять ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» в государственных, административных, судебных и арбитражных инстанциях, общественных и иных организациях. В связи с вышеизложенным главный врач ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» <...> является законным представителем ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ». По результатам рассмотрения Московским УФАС России направленного Главным контрольным управлением города Москвы письма ИП Нестерова Н.М. (вх. от 21.10.2021 № 91853/21) в действиях ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» установлены признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закона о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который

регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. На основании части 2.1 статьи 2 Закона о закупках федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, автономного учреждения, федеральный орган исполнительной власти либо организация, осуществляющие от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества унитарного предприятия, вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить бюджетные учреждения, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации, автономного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального бюджетного учреждения, муниципального автономного учреждения, осуществляющие полномочия собственника имущества государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации, муниципального унитарного предприятия, либо иной уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией орган вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить соответственно бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные бюджетные учреждения, автономные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, муниципальные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений. В Единой информационной системе в сфере закупок размещено Положение о закупке товаров, работ и услуг ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» действовавшее на момент проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - Запрос котировок), на поставку канцелярских товаров, бумаги и бумажных изделий (р.н.з. № 32109946441). По результатам проведения Запроса котировок между ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» и ИП Нестеровым Н.М. заключен гражданско-правовой договор от 19.02.2021 № 32109946441 (далее - Договор). Указанный договор заключен в соответствии с Законом о закупках. По условиям пункта 1.1 Договора Поставщик обязуется по заданию Заказчика поставить бумагу для офисной техники белая, формата А 4 в объеме, установленном в Техническом задании (Приложение № 1 к Договору, являющимся его неотъемлемой частью) (далее - Техническое задание), Заказчик обязуется принять товар(ы) и оплатить его (их) в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Договором. В соответствии с п. 2.5.2 Договора Заказчик оплачивает товары по факту поставки товара, в безналичном порядке путем перечисления стоимости фактически поставленных товаров на расчетный счет Поставщика, реквизиты которого указаны в статье «Адреса, реквизиты и подписи Сторон» Договора, на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими Сторонами Акта приемки-передачи поставленных товаров (Приложение № 2 к настоящему Договору) (далее - Акт приемки-передачи поставленных товаров), с приложением документов,

подтверждающих объем поставленных товаров, в течение 30 (тридцати) календарных дней (в случае, если лицо, с которым заключается договор, не является субъектом малого и среднего предпринимательства) 15 (пятнадцати) рабочих дней (в случае, если лицо, с которым заключается договор, является субъектом малого и среднего предпринимательства) дней с момента получения счета после подписания Заказчиком Акта приемки-передачи поставленных товаров. В соответствии с общими условиями закупки ее участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. В силу п. 2.5.3 Договора оплата по договору осуществляется на основании Счета и Акта приемки передачи поставленных товаров, в котором указывается: сумма, подлежащая оплате в соответствии с условиями заключенного договора; размер неустойки (штрафа, пени), подлежащей взысканию; основания применения и порядок расчета неустойки (штрафа, пени); итоговая сумма, подлежащая оплате Поставщику по Договору. В соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора). Согласно ст. 309, 310 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Нестеров Н.М. является индивидуальным предпринимателем (ИНН: 772005243903, ОГРНИП: 318774600023719). Московским УФАС России установлено, что согласно счету на оплату от 23.06.2021 № 133 и акту приемки передачи № 2 от 24.06.2021 ИП Нестеровым Н.М. поставлен товар - бумага для офисной техники белая, формат А 4 в количестве 250 шт. на сумму 57 000,00 руб. Оплата по Договору должна быть произведена Заказчиком не позднее 15.07.2021. Вместе с тем фактическая оплата на основании счета на оплату от 23.06.2021 № 133 произведена 29.09.2021 платежным поручением от 28.09.2021 № 850. В адрес Московского УФАС России поступили письменные объяснения главного врача ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» Шестакова М.Г., согласно которым просрочка платежа возникла по причине временного прекращения оказания плановой стоматологической помощи и платных медицинских услуг пациентам и значительным снижением уровня доходной части деятельности в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению коронавирусной инфекции (COVID-19). Должностное лицо административного органа оценивает указанные доводы критически. В рамках исполнения Договора задолженность ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» по оплате поставленной бумаги для офисной техники составила 57 000,00 руб., что свидетельствует о незначительности размера денежных обязательств перед ИП Нестеров Н.М. Представителем ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» не представлено документов, подтверждающих объективную невозможность оплаты поставленных товаров в установленный договором срок. Кроме того ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» должно

рационально планировать затраты, связанные с исполнением обязательств по оплате поставленных товаров в рамках заключенных договоров. В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, виновные действия юридического лица - ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» состоят в нарушении сроков оплаты поставленных товаров на основании счета на оплату от 23.06.2021 № 133 по Договору, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ. В соответствии с ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Место совершения административного правонарушения - г. Москва, ул. Новокосинская, дом 24 б. Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем наступления обязанности по оплате товаров, работ, услуг по Договору - 16.07.2021. Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» указанных требований, не установлено. Вина ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, доказана. Просрочка оплаты поставленных товаров составила 76 календарных дней, что свидетельствует о существенном нарушении сроков оплаты поставленных товаров и ущемлении прав ИП Нестеров Н.М.. В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность за совершенное ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» административное правонарушение, не выявлены. В соответствии с санкцией ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ сумма административного штрафа, подлежащего взысканию, составляет 50 000,00 рублей. Руководствуясь ч. 9 ст. 7.32.3, ст. 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» (ИНН: 7720269093, ОГРН: 1027739653325, КПП: 772001001, дата регистрации: 08.04.1999, место нахождения: Москва, Новокосинская улица, дом 24 б) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена

ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ. 2. Назначить юридическому лицу - ГАУЗ «СП № 67 ДЗМ» административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) руб. 00 копеек. В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно. Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам: Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (Московского УФАС России, л/с 04731324890) ОКТМО 45375000 Банк получателя: ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО Г.МОСКВЕ Номер банковского счета 40102810545370000003 Номер казначейского счета 03100643000000017300 БИК 004525988 КБК: 161 1 16 01071 01 9000 140 УИН: 16100500000001210981 Назначение платежа: Административный штраф по делу № 077/04/7.32.3-20955/2021 2. об административном правонарушении В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу надлежит представить в Московское УФАС России копии платежных документов. В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 данной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет

судебный пристав-исполнитель. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>