Жалоба рассмотрена:
30 марта 2011 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:
председатель Комиссии:
Демина И.С. - руководитель управления,
члены Комиссии:
Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Бровкин В.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
в присутствии представителей:
- Федерального государственного учреждения «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория»: <…>,
- ООО Фирма «Химмедсервис»: <…>,
рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО Фирма «Химмедсервис» и проведя внеплановую проверку на основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

установила:

В Тверское УФАС России 23.03.2011 поступила жалоба ООО Фирма «Химмедсервис» (далее - Общество) на действия Федерального государственного учреждения «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее – заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку и поставку химических реактивов для нужд заказчика (далее – аукцион). По мнению Общества, заказчиком в один лот с химическими реактивами включены лекарственные средства, что свидетельствует об объединении в один лот товаров, технологически и функционально не связанных с товарами, являющимися предметом аукциона; кроме того, не установлено требование к участникам размещения заказа о наличии у них лицензии на поставку лекарственных средств.
Заказчик возражает по существу жалобы Общества, полагая, что включение в лот названных товаров не свидетельствует об однозначной принадлежности их к лекарственным средствам, поскольку они не используются в медицинских целях, в связи с чем могут быть поставлены без наличия лицензии.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

На заседание Комиссии Тверского УФАС России были представлены следующие документы: извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 14.03.2011 № 0336100010811000022; документация об открытом аукционе в электронной форме от 14.03.2011; приказ заказчика от 25.02.2011 № 29/1-од «О создании единых (конкурсных, аукционных, котировочных) комиссий по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для ФГУ «Тверская МВЛ»; приказ заказчика от 09.03.2011 № 33-од «О принятии решения по закупке химических реактивов»; протокол открытого аукциона в электронной форме от 28.03.2011 № 0336100010811000022-1; заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Научно-производственная фирма Химмедсервис».

Заслушав доводы сторон, рассмотрев представленные на рассмотрение жалобы документы и сведения, Комиссия Тверского УФАС России пришла к следующим выводам:

14.03.2011 заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0336100010811000022 о проведении открытого аукциона в электронной форме (далее – извещение) и документация об открытом аукционе в электронной форме (далее – документация об аукционе), согласно которым предметом аукциона является право на заключение государственного контракта на закупку и поставку химических реактивов для нужд заказчика с начальной (максимальной) ценой контракта 1 063 000 рублей.
В соответствии с Техническим заданием документации об аукционе на закупку и поставку химических реактивов в один лот включено 253 позиции, включая следующие товары по четырем позициям:

№ п/п	Наименование реактива	Техническая характеристика	Ед. изм.	Кол-во
198	Цианокобаламин амп 500 Мкг	в упаковке 10 ампул	упак.	2
199	Тиамин амп № 10	1 мл № 10 в упаковке 10 ампул	упак.	1
204	Стрептомицин	ФС	флак.	100
205	Пенициллин	ФС	флак.	100

В соответствии с Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2011 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 № 1938-р, лекарственные препараты «Цианокобаламин», «Тиамин», «Стрептомицин» и «Пенициллин» включены в названный Перечень.
Статьей 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 128-ФЗ) фармацевтическая

деятельность отнесена к лицензируемым видам деятельности (пункт 47 Закона № 128-ФЗ).
В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон № 61-ФЗ) лекарственные средства – это вещества или их комбинации, вступающие в контакт с организмом человека или животного, проникающие в органы, ткани организма человека или животного, применяемые для профилактики, диагностики (за исключением веществ или их комбинаций, не контактирующих с организмом человека или животного), лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности и полученные из крови, плазмы крови, из органов, тканей организма человека или животного, растений, минералов методами синтеза или с применением биологических технологий. К лекарственным средствам относятся фармацевтические субстанции и лекарственные препараты.
При этом в соответствии с названной статьей Закона № 61-ФЗ под фармацевтической деятельностью понимается деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.
Таким образом, деятельность по оптовой и розничной торговле лекарственными средствами подлежит лицензированию.
Частью 1 статьи 41.6 Закона предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона.
Согласно части 3.1 статьи 34 Закона документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.
Поскольку для осуществления поставки отдельных включенных в лот товаров – лекарственных средств, участник размещения заказа должен иметь лицензию на фармацевтическую деятельность, для осуществления поставки другой группы включенных в лот товаров – химических реактивов, такая лицензия не нужна, то включение в один лот химических реактивов и лекарственных средств является нарушением части 1 статьи 41.6 Закона и части 3.1 статьи 34 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО Фирма «Химмедсервис» обоснованной.
2. Признать Федеральное государственное учреждение «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория» нарушившим 3.1 статьи 34 и часть 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Федеральному государственному учреждению «Тверская межобластная

ветеринарная лаборатория» и единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии В.М. Фомин
Е.И. Петрова
В.Ю. Бровкин

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-33-2011
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

30 марта 2011 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов в следующем составе:
председатель:
Демина И.С. – руководитель управления,
члены Комиссии:
Фомин В.М. - заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Бровкин В.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
в присутствии представителей:
- Федерального государственного учреждения «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория»: <…>,
- ООО Фирма «Химмедсервис»: <…>,
на основании решения от 30.03.2011 по делу № 05-6/1-33-2011 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. В срок до 15.04.2011 Федеральному государственному учреждению «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория» и единой комиссии соответственно:
1.1. отменить протоколы, сформированные в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на закупку и поставку химических реактивов для нужд ФГУ «Тверская МВЛ»;
1.2. внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на закупку и поставку химических реактивов для нужд ФГУ «Тверская МВЛ» с учетом требований части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона;
1.3. продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в установленном порядке;
1.4. вернуть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме

участникам размещения заказа.
2. Оператору электронной площадки обеспечить Федеральному государственному учреждению «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория» возможность выполнения данного предписания; отменить блокирование средств, внесенных участником размещения заказа в качестве обеспечения заявки.
3. Федеральному государственному учреждению «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория», оператору электронной площадки в срок до 22.04.2011 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии В.М. Фомин
Е.И. Петрова
В.Ю. Бровкин