

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-43

29.05.2017

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;
- ведущего специалиста-эксперта Табартовой Т.Ю.,

в присутствии - от ООО «Звезда»:
- Абдуллоева Б.Б. (решение № 1 единственного учредителя от 15.11.2016 г., вид на жительство иностранного гражданина),

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО УИ ГА, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Звезда» (далее – ООО «Звезда») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку фруктов свежих (извещение № 0368100010817000034),

УСТАНОВИЛА:

16.03.2017 г. в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100010817000034 на поставку фруктов свежих (начальная (максимальная) цена контракта – 997 491,00 руб.).

Согласно протоколу № 69 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.03.2017 г. на участие в указанном аукционе подано 8 заявок от участников закупки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0368100010817000034 от 31.03.2017 г. ценовые предложения поступили от пяти участников закупки (наименьшее предложение о цене контракта – 629 362,89 руб. (заявка № 4)).

Согласно протоколу № 78 подведения итогов электронного аукциона № 0368100010817000034 от 05.04.2017 г. вторые части заявок участников закупки под № 4, 2, 5, 6, 8 были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Победителем электронного аукциона № 0368100010817000034 признано ООО «Звезда» с предложением о цене контракта 629 362,89 руб.

Протоколом № 106 от 20.04.2017 г. ООО «Звезда» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением обоснования предлагаемой цены, предусмотренного частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Вх. № 3111 от 17.05.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО УИ ГА о включении сведений в отношении ООО «Звезда» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 29.05.2017 г. представитель ФГБОУ ВО УИ ГА не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 19.05.2017 г. в 09:41).

Представитель ООО «Звезда» на заседании Комиссии 29.05.2017 г. пояснил, что общество не уклонялось от заключения контракта и представило обеспечение исполнения контракта в полуторном размере в сроки, определенные документацией.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Звезда» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом № 78 подведения итогов электронного аукциона № 0368100010817000034 от 05.04.2017 г. победителем электронного аукциона на поставку фруктов свежих признано ООО «Звезда» с предложением о цене контракта 629 362,89 руб.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.*

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона для его подписания **11.04.2017 г.**

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты

размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. *В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).*

Регламентированный срок для подписания проекта контракта ООО «Звезда» был установлен **17.04.2017 г.**

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе определено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, **которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта**, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) статьи 37 (в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса)) или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) статьи 37 Закона.

Согласно части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, **является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта**, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Таким образом, если заказчик приобретает любой товар из категории продовольствия, он должен руководствоваться положениями части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Аналогичная позиция изложена в письме Министерства экономического развития РФ № Д28и-2025 от 05.08.2016 г.

В соответствии с пунктом 13 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации № 0368100010817000034 объектом закупки является поставка фруктов свежих.

Приказом Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиация) от 13 сентября 2013 г. № 575 г. «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся по очной форме обучения в федеральных государственных бюджетных образовательных учреждениях гражданской авиации, реализующих образовательные программы высшего и среднего профессионального образования по специальностям и направлениям в области подготовки

летного состава воздушных судов, авиационного персонала, персонала, обеспечивающего организацию воздушного движения» установлено, что фрукты свежие в количестве 200 гр. на 1 человека являются составной частью ежедневного рациона обучающихся по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета в федеральных государственных бюджетных образовательных учреждениях гражданской авиации, реализующих образовательные программы высшего и среднего профессионального образования по специальностям и направлениям в области подготовки летного состава воздушных судов, авиационного персонала, персонала, обеспечивающего организацию воздушного движения.

Следовательно, фрукты свежие относятся к категории продовольствия, необходимого для нормального жизнеобеспечения.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и пунктом 17 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации начальная (максимальная) цена контракта на поставку фруктов свежих составляет 997 491,00 руб.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0368100010817000034 от 31.03.2017 г. ценовые предложения поступили от пяти участников закупки и наименьшее предложение о цене контракта составило 629 362,89 руб. (заявка № 4 ООО «Звезда»), то есть начальная (максимальная) цена контракта была снижена участником на 36,91 %.

Из анализа представленных материалов Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Звезда» в регламентированный срок для подписания контракта (до 17.04.2017 г.) направлено платежное поручение № 22 от 13.04.2017 г., содержащее указание на предоставление обеспечения исполнения контракта в полуторном размере на сумму 149 623,65 руб. Поскольку обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия) победителем аукциона ООО «Звезда» не представлено, участник закупки правомерно признан уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, как следует из материалов дела в действиях общества признаков недобросовестности, а также цели уклониться от заключения контракта на поставку фруктов свежих по итогам проведения электронного аукциона № 0368100010817000034 не установлено, в том числе, в связи с перечислением обеспечения исполнения контракта в полуторном размере.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения ООО «Звезда» виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений о ООО «Звезда» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Звезда» (юридический адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Урицкого, д. 25.1; ИНН 7325150403) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

Спиридонов И.И.

Мартиросян Е.И.

Члены Комиссии

Табартова Т.Ю.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.