

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТС-27/2012

22.06.2012

г. Благовещенск

в полном объеме изготовлено 27.06.2012

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе: <...> ,

в присутствии заявителя - индивидуального предпринимателя <...>, свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя ОГРН <...>;

представителя организатора торгов – государственное бюджетное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области» – <...>, действующей на основании прав по должности; <...>, действующей на основании доверенности № 135 от 22.06.2012, рассмотрела жалобу № ТС-27/2012,

В ходе рассмотрения жалобы с целью предоставления сторонами дополнительных документов и сведений в заседании комиссии был объявлен перерыв до 16 часов 30 минут.

Организатору торгов предложено предоставить письменные пояснения сотрудника ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» <...> отказавшей ИП <...> в приеме и регистрации заявки на участие в аукционе.

ИП Викторову М.В. предложено представить аудиозапись разговора со специалистом ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» отказавшем в приеме заявки, письменные пояснения <...> присутствовавшей 07.06.2012 при отказе сотрудником организатора торгов в приеме заявки ИП <...>

УСТАНОВИЛА:

15.05.2012 в Амурское УФАС России от прокуратуры г. Благовещенск по подведомственности поступила жалоба от индивидуального предпринимателя Викторова М.В. на действия организатора торгов – государственное бюджетное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области» при проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель»: лот № 2 Гараж, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 206,5 кв.м, инв. № 00001679, лит. А, объявленного извещением № 160512/0069711/01 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru и 16 мая 2012 года в газете «Амурская правда», выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Закона о защите конкуренции, а именно: необоснованном отказе ИП Викторову М.В. в приеме и регистрации заявки на участие в аукционе.

На заседании комиссии Амурского УФАС России заявитель предоставил аудиозапись разговора с сотрудником организатора торгов, письменные пояснения <...>, пояснил следующее:

16 мая 2012 года в газете «Амурская правда» было опубликовано извещение о проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель» (2 лота):

Лот № 1 - объект незавершенного строительства «селекционный центр» назначение: 1-этажный, Площадь застройки 2866,2 кв.м, Степень готовности 69%, инв. № 00001680, лит. А;

Лот № 2 - гараж, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 206,5 кв.м, инв. № 00001679, лит. А.

Организатором аукциона являлось государственное бюджетное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области».

Окончание срока подачи заявок 09.06.2012.

Место подачи заявок: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Красноармейская, д.173.

07.06.2012 ИП <...> обратился в приемную организатора торгов по адресу ул. Красноармейская, д.173 для подачи заявки на участие в аукционе по лоту № 2.

Находящийся в кабинете сотрудник ГБУ АО «Фонд имущества Амурской области» отказала в приеме и регистрации заявки на участие в аукционе, сославшись на то, что журнал регистрации заявок находится у директора ГБУ АО «Фонд имущества Амурской области», который в настоящее время отсутствует на своем рабочем месте, и порекомендовала связаться с директором по сотовому телефону, с тем, чтобы договориться о времени, когда можно подать организатору торгов заявку на регистрацию.

Свидетелем данного разговора была бухгалтер ИП <...> <...>.

В течении всего дня 07 июня и первой половины 8 июня 2012 года ИП <...> безуспешно пытался связаться по предоставленному контактному номеру телефона.

Около 13 часов 40 минут 08 июня 2012 года ИП <...> вновь обратился в приемную организатора торгов к тому же специалисту с просьбой зарегистрировать заявку на участие в аукционе. Ему вновь отказали в приеме и регистрации заявки по тем же причинам: отсутствие журнала регистрации, отсутствие директора ГБУ АО «Фонд имущества Амурской области», осуществляющего прием заявок.

Письменно подтвердить отказ ИП <...> в приеме заявки сотрудник отказалась.

Данный разговор, состоявшийся 08 июня 2012 года в приемной организатора торгов был записан ИП <...> на диктофон сотового телефона.

Заявитель просит признать организатора торгов – ГБУ АО «Фонд имущества Амурской области» нарушившим положения законодательства о защите конкуренции.

Согласно письменных пояснений Быковской И.В., 07.06.2012 она совместно с ИП <...>

> пришла в приемную ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» по адресу: г. Благовещенск, ул. Красноармейская, 173, где <...> обратился к сотруднику организатора торгов для того чтобы его заявку на участие в аукциона по лоту № 2 приняли и зарегистрировали. Сотрудница организатора торгов, находящаяся в приемной, отказалась принять заявку, сославшись на то, что регистрацией участников по данному аукциону занимается директор ГБУ АО «Фонд имущества Амурской области» и журнал регистрации заявок находится у нее.

ИП <...> был предложен номер сотового телефона директора ГБУ АО «Фонд имущества Амурской области». По полученному номеру ИП <...> позвонил и объяснил сложившуюся ситуацию, на что ему предложили перезвонить после 15 часов 00 минут того же дня и договориться о времени приема. В присутствии своего главного бухгалтера (<...>) после 15 часов 00 минут ИП <...> пытался неоднократно безуспешно дозвониться по данному номеру.

Комиссией Амурского УФАС России в присутствии представителей организатора торгов и заявителя была прослушана аудиозапись разговора, состоявшегося 08.06.2012 в приемной ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области».

Доводы заявителя, изложенные в жалобе, полностью соответствовали телефонной аудиозаписи.

Представители организатора торгов с доводами заявителя не согласились, представили письменные возражения на жалобу, пояснили, что от ИП Викторова М.В. заявка на участие в аукционе по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении ГКУ Амурской области «Строитель» (лот № 2) не поступала, о чем свидетельствует отсутствие записи в журнале регистрации заявок.

При этом, задаток от указанного лица поступил в установленный срок на лицевой счет организатора торгов.

Считают, что нарушений норм Закона о защите конкуренции организатором торгов не допущено.

Вместе с тем, <...> на заседании комиссии Амурского УФАС России подтвердила, что голос в прослушанной аудиозаписи принадлежит сотруднику ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» <...>

Письменных пояснений от специалиста ГБУ АО «Фонд имущества Амурской области» <...> по факту отказа в приеме и регистрации заявки ИП <...> организатор торгов не предоставил. Также подтвердил о наличии единственного телефонного разговора с заявителем, состоявшегося 07.06.2012.

Представитель организатора торгов также сообщила, что полномочия по приему и регистрации заявок на участие в аукционе возложены на секретаря - специалиста ГБУ АО «Фонд имущества Амурской области» <...>, которая на момент рассмотрения жалобы по существу находится в отпуске.

Заслушав представителей сторон, рассмотрев материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее:

14.05.2012 в адрес ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» от государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель» поступила заявка на продажу недвижимого имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления.

Распоряжением № 13 от 15.05.2012 ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» принято решение о проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении ГКУ Амурской области «Строитель».

16.05.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. организатором торгов - государственное бюджетное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области» было опубликовано извещение за № 160512/0069711/01 о проведении аукциона, открытого по составу участников и открытого по форме подачи предложений по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель» (2 лота):

Лот № 1 - объект незавершенного строительства «селекционный центр» назначение: 1-этажный, Площадь застройки 2866,2 кв. м, Степень готовности 69%, инв. № 00001680, лит. А;

Лот № 2 - гараж, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 206,5 кв.м, инв. № 00001679, лит. А.

Соответствующая информация о проведении аукциона также размещена на официальном сайте Правительства Амурской области www.amurobl.ru и опубликована в газете «Амурская правда» от 16.05.2012 № 84(27393).

Начальная цена контракта по лоту № 2 составляет 175 000 рублей. Размер задатка, вносимого участниками размещения заказа, организатором торгов установлен в размере 17 500 рублей и указаны реквизиты, по которым необходимо осуществить внесение задатка. Срок окончания внесения задатка установлен 09.06.2012.

Дата начала подачи заявок: 16.05.2012. Дата окончания подачи заявок: 09.06.2012. Дата и время проведения аукциона: 29.06.2012 в 10:00.

Согласно распоряжения № 13 от 15.05.2012 ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» проведение аукциона осуществлялось в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", Постановления Правительства РФ от 12.08.2002 N 585 "Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе".

В соответствии с журналом регистрации заявок, на участие в аукционе по лоту № 2 подано 7 (семь) заявок.

Сведения в журнале регистрации заявок о приеме и регистрации заявки ИП <...> на участие в аукционе по лоту № 2 отсутствуют.

В адрес организатора торгов от ГКУ Амурской области «Строитель» поступило письмо об отзыве заявки на продажу указанного недвижимого имущества.

15.06.2012 ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» принято решение об отказе от проведения аукциона по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель» (2 лота), назначенного на 29 июня 2012 года.

Информационное сообщение об отмене аукциона было опубликовано в газете «Амурская правда» № 103 (27412).

Участникам, подавшим заявки на участие в аукционе организатором торгов направлены уведомления об отмене аукциона.

Пунктом 7 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 N 585 (далее – Положение) установлено, что прием заявок начинается с даты, объявленной в информационном сообщении о проведении аукциона, осуществляется в течение не менее 25 календарных дней и заканчивается не позднее чем за 3 рабочих дня до даты рассмотрения продавцом заявок и документов претендентов.

В соответствии с пунктом 8 Положения заявка, с прилагаемыми к ней документами регистрируется продавцом в журнале приема заявок с присвоением каждой заявке номера и указанием даты и времени подачи документов. На каждом экземпляре заявки продавцом делается отметка о принятии заявки с указанием ее номера, даты и времени принятия продавцом.

Заявки, поступившие по истечении срока их приема, указанного в информационном сообщении о проведении аукциона, вместе с описью, на которой делается отметка об отказе в принятии документов, возвращаются претендентам или их уполномоченным представителям под расписку (п. 9 Положения).

Пунктом 6 Положения установлено, что для участия в аукционе претендент вносит задаток в соответствии с договором о задатке на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона (в случае продажи приватизируемого федерального имущества - на счет территориального органа Федерального казначейства, на котором учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение Федерального агентства по управлению государственным имуществом либо его территориального органа).

В аукционной документации организатором торгов срок окончания внесения задатка установлен 09.06.2012.

Согласно выписке из лицевого счета ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» 07.06.2012 на счет организатора торгов от ИП <...> поступил платеж в сумме 17 500 рублей с назначением платежа – задаток на участие в аукционе по продаже: гараж, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 206,5 кв.м, инв. № 00001679, лит. А.

Таким образом, подтверждается, что ИП <...> был заинтересован в участии в торгах.

На основании имеющихся в материалах дела документов, аудиозаписи, письменных пояснений <...>, ИП <...> установлено, что ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» было необоснованно отказано в приеме и регистрации заявки ИП <...>, что противоречит пункту 8 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 N 585.

Поскольку, организатором торгов - ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» аукцион по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель» (2 лота) отменен, Комиссия Амурского УФАС России решила предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Рассмотрев жалобу ИП <...> на действия организатора торгов – ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» при проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель»: лот № 2 Гараж, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 206,5 кв.м, инв. № 00001679, лит. А, объявленного извещением № 160512/0069711/01 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, Комиссия Амурского УФАС России, установив в действиях ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» нарушение норм Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 N 585, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия организатора торгов – государственное бюджетное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области» при проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в оперативном управлении государственного казенного учреждения Амурской области «Строитель»: лот № 2 Гараж, назначение: нежилое, 1-этажный, общая площадь 206,5 кв.м, инв. № 00001679, лит. А, объявленного извещением № 160512/0069711/01 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru обоснованной.

2. Признать организатора торгов – ГБУ Амурской области «Фонд имущества Амурской области» нарушившим требования пункта 8 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 N 585.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>