

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Зам. председателя комиссии:

– зам. руководителя управления – начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

– главного специалиста-эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

при участии посредством ВКС:

– представителей филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс», по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «Булат»,

УСТАНОВИЛА:

02.12.2021 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОО «Булат» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг ЧОП (частных охранных предприятий) КТС, ИА» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2022 году (2786940) (номер извещения 32110690016).

Жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель считает, что Заказчиком необоснованно отклонена его заявка в

нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы. Заявитель направил ходатайство о рассмотрении материалов жалобы в отсутствие своего представителя.

Рассмотрение жалобы назначалось на 13.12.2021 года, лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

Заказчик на заседании Комиссии Кировского УФАС России подтвердил письменные пояснения, согласно которым считает доводы жалобы необоснованными, поскольку требование о предоставлении в составе заявки спорных документов установлено Закупочной документацией. Закупочная документация является типовой, в связи с чем п. 2.1 Закупочной документации определяет, что требования к документам устанавливаются в Техническом задании.

Кроме того, несмотря на неоднократные дополнительные запросы Заказчика о предоставлении недостающих документов, требуемых Техническим заданием, Заявитель указанные документы не представил. Заказчик не может допускать к участию заявки, которые не соответствуют требованиям Закупочной документации, и нарушать порядок отбора и оценки заявок. Заявитель не представил требуемые закупочной документацией документы, и его заявка была отклонена на основании п.п ф) п. 4.8.2.1 Закупочной документации, иное Заявителем не доказано.

Заслушав доводы Заказчика, исследовав представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с

обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупках ПАО «Т Плюс» (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» Протокол от 11.06.2021 №102, размещенное в ЕИС 28.06.2021 г.

В силу п. 7.6.1 Положения о закупках запрос предложений является основным способом закупки для закупки любой продукции.

Согласно ч. 22 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

28.10.2021 г. Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение № 32110690016 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг ЧОП (частных охранных предприятий) КТС, ИА» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2022 году (2786940). Начальная (максимальная) цена договора - 1 680 000,00 руб.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 2.1 Закупочной документации Техническое задание содержит установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам

(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, а также требования к документам, подтверждающим соответствие предлагаемой продукции требованиям закупочной документации.

В силу п. 2.2 Закупочной документации Техническое задание приведено в Приложении № 1, являющемся неотъемлемой частью настоящей закупочной документации.

Согласно п.п. ф) п. 4.4.1.1 Закупочной документации участник закупки должен подготовить заявку, включающую документы, подтверждающие соответствие требованиям закупочной документации в соответствии с положениями Технического задания (раздел 2).

В соответствии с п. 10 Технического задания установлены следующие требования к участникам закупки:

3) наличие на балансе Участника автотранспорта групп быстрого реагирования, не менее 2-х единиц, со специальной цветографической раскраской, согласованной органами МВД РФ, средств связи, специальных средств, средств пассивной защиты, металлодетекторов и т. д., достаточных для выполнения договорных обязательств в соответствии с требованиями, изложенными в Задании, Договоре и приложениях к нему (предоставляется заверенная выписка по имуществу, числящемуся на балансе).

5) наличие в штате Участника обученных работников охраны, допущенных к несению службы со специальными средствами и служебным оружием (при закупке услуг вооруженной охраны или услуг охраны с помощью технических средств, выведенных на ПЦО Участника), в количестве, соответствующем положениям Договора и Приложений к нему (предоставляются копии документов, подтверждающих прохождение обучения свидетелей о прохождении обучения по установленным программам, удостоверений (разрешений), подтверждающих факты допуска к несению службы со специальными средствами, а также на хранение и ношение конкретных видов, типов и моделей оружия, при исполнении служебных обязанностей, заверенная справка кадровой службы).

6) Наличие в штате Участника (при закупке услуг вооруженной охраны) вооруженных экипажей групп быстрого реагирования, в количестве, достаточном для исполнения условий Договора и приложений к нему (заверенная выписка кадровой службы с указанием разряда охранников).

8) Наличие у работников Участника, осуществляющих охранные функции, порядка (алгоритма) действий по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующей дежурной частью органа внутренних дел, за счет средств Участника (копии

утвержденных инструкций (алгоритмов, иных документов), регламентирующих порядок реагирования на сигнальную информацию и связи с территориальными органами внутренних дел (иными правоохранительными органами).

12) Расположение организации на территории Кировской области, либо наличие в регионе обособленного подразделения (филыала), обладающего всей указанной в п. п. 3, 5, 6, 7, 9, 11 настоящего Задания инфраструктурой и материально -технической базой, а также имущества, указанного в п.13 настоящего Задания (заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ, копии документов, содержащих сведения о наличии на балансе (в аренде) указанных материальных средств).

13) Наличие установленной на предприятии формы одежды с головными уборами, нашивками, кокардами, в зависимости от сезона и обязательным ее ношением при несении службы (копии документов, регламентирующих порядок обеспечения и использования форменной одежды в деятельности охранной организации).

Таким образом, на основании п. 2.1, п.п. ф) п. 4.4.1.1 Закупочной документации, а также п. 10 Технического задания Заказчиком установлены требования к участникам закупки и документам, подтверждающим данные требования.

Согласно п.п. ф) п. 4.8.2.1 Закупочной документации в рамках отборочной стадии выполняются действия по отклонению заявок Участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией, в том числе в случае не соответствия заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям закупочной документации.

Согласно протоколу от 25.11.2021 г. № 50300-18-08/2066 Закупочная комиссия Заказчика приняла решение отклонить предложение участника ООО ЧОО «БУЛАТ» на основании п.п. ф) п. 4.8.2.1 Закупочной документации «отклонение заявок Участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией, в следующих случаях: - несоответствие Участника закупки требованиям, установленным закупочной документацией», так как не предоставлена заверенная выписка по имуществу, числящемуся на балансе Участника автотранспорта групп быстрого реагирования, не менее 2-х единиц, со специальной цветографической раскраской, согласованной органами МВД (требование п. 10.3 Технического задания) (документы предоставлены только на 1 автомобиль), отсутствуют копии документов, подтверждающих факты допуска к несению службы со специальными средствами, а также на хранение и ношение конкретных видов, типов и моделей оружия, при исполнении служебных обязанностей (требование п. 10.5 Технического задания) (Представленные документы не подтверждают право на ношение служебного оружия), отсутствует заверенная выписка кадровой службы с указанием разряда охранников вооруженных экипажей групп быстрого реагирования (требование п. 10.6 Технического задания), отсутствуют копии утвержденных инструкций (алгоритмов, иных документов), регламентирующих порядок реагирования на сигнальную информацию и связи с

территориальными органами внутренних дел (иными правоохранительными органами) (требование п. 10.8 Технического задания), отсутствует обособленное подразделение на территории Кировской области (требование п. 10.12 Технического задания), отсутствуют копии документов, регламентирующих порядок обеспечения и использования форменной одежды в деятельности охранной организации (требование п. 10.13 Технического задания).

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что на основании п.п. е) п. 4.8.2.1 Заказчик потребовал от участника закупки разъяснение положения заявки недостающих документов, по которому ООО «ЧОО «Булат» частично документы, указанные в Техническом задании, были представлены (документы на охранников, договор с медицинским центром, договор страхования ответственности, документы на один автомобиль, накладная средств защиты, штатное расписание и гарантийное письмо о предоставлении остальных документов после подписания договора).

Таким образом, непредставление документов, предусмотренных п. 10.3, 10.5, 10.6, 10.8, 10.12, 10.13 Технического задания обоснованно послужили основанием для отклонения заявки Заявителя.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «ЧОО «Булат» на действия Заказчика – филиал «Кировский» ПАО «Т Плюс» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг ЧОП (частных охранных предприятий) КТС, ИА» для нужд филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» в 2022 году (2786940) (номер извещения 32110690016).

2. Отменить приостановление заключения договора.

конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Зам. председателя комиссии

Члены комиссии