

## РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-206/2023

18.04.2023

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя            заместителя руководителя управления –  
Комиссии:                начальника отдела <...>,

ведущего специалиста-эксперта <...>,

членов Комиссии:      специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей,

по обращению Областного государственного казённого учреждения «Управление делами Ульяновской области» (далее - *ОГКУ «Управление делами Ульяновской области», заказчик*) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью ООО «ИННОПОЛИС» (далее – *ООО «ИННОПОЛИС»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 0368200000922000139 от 19.12.2022 «Услуги по техническому обслуживанию системы контроля доступа административного здания» (ЭА № 0368200000922000139),

### УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2083-ЭП/23 от 12.04.2023 г. (размещено в ЕИС – 11.04.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» о включении сведений в отношении ООО «ИННОПОЛИС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 0368200000922000139 от 19.12.2022 «Услуги по техническому обслуживанию системы контроля доступа административного здания» (ЭА № 0368200000922000139).

Стороны участие представителей в заседании комиссии в режиме видео-конференц-связи 17.04.2023 г. не обеспечили (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления 12.04.2023 г. в 14 час. 38 мин.).

Вх. № 2136-ЭП/23 от 13.04.2023 г. в Ульяновское УФАС России от ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» поступило ходатайство о рассмотрении обращения без участия представителя заказчика.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 30 мин. 18.04.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «ИННОПОЛИС» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

19.12.2022 г. между ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» и ООО «ИННОПОЛИС» был заключен государственный контракт № 0368200000922000139 «Услуги по техническому обслуживанию системы контроля доступа административного здания» (цена контракта 143 702, 08 руб.).

В соответствии с пунктом 4.1 раздела 4 «Срок, место оказания услуг» государственного контракта № 0368200000922000139 от 19.12.2022 г. сроки оказания услуг: с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.

Место оказания услуг:

1. г. Ульяновск, Соборная пл., д. 1;
2. г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 1.

Приложение № 1 к государственному контракту содержит техническое задание с указанием объема услуг, перечня оборудования системы контроля доступа административного здания, подлежащего техническому обслуживанию, дополнительных требований и т.д.

Согласно пункту 5.3.1 раздела 5 «Права и обязанности сторон» контракта исполнитель оказывает услуги по контракту лично, своими материалами, запасными частями, оборудованием, в полном объеме и периодичностью, предусмотренной контрактом (в соответствии с Приложением № 1 к контракту).

В соответствии с пунктом 5.3.7 раздела 5 «Права и обязанности сторон» контракта исполнитель обязан на протяжении всего срока исполнения контракта осуществлять ведение журнала проведения контрольных мероприятий, оказания услуг, определенных в приложении № 11 к контракту («Журнал регистрации работ по ТО и Р»).

Факт оказания услуг в журнале должен быть подтвержден лицом заказчика, ответственным за прием оказанных услуг по контракту.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, ООО «ИННОПОЛИС» к оказанию услуг, предусмотренных контрактом, не приступило, в связи с чем заказчиком были составлены акты о нарушении условий контракта от 09.01.2023 г., 16.01.2023 г., 23.01.2023 г., 31.01.2023 г.

Исх. от 02.02.2023 г. ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» в адрес ООО «ИННОПОЛИС» была направлена претензия относительно неисполнения обязательств по контракту с расчетом суммы штрафных санкций.

Вместе с тем, указанная претензия была оставлена без ответа.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 9 «Срок действия государственного контракта. Порядок изменения, дополнения и расторжения государственного контракта» государственного контракта № [036820000922000139](#) от 19.12.2022 г., заключенного между ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» и ООО «ИННОПОЛИС», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

31.03.2023 г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № [036820000922000139](#) от 19.12.2022 г. в связи с нарушением условий контракта и неисполнением ООО «ИННОПОЛИС» принятых на себя обязательств.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 31.03.2023 г. в 18 час. 06 мин. (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «ИННОПОЛИС» о принятом заказчиком решении является 31.03.2023 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 10.04.2023 г.

Вместе с тем, к оказанию услуг, предусмотренным контрактом, ООО «ИННОПОЛИС» до 23 час. 59 мин. 10.04.2023 г. не приступило.

Таким образом, в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО «ИННОПОЛИС» нарушения не устранены, в связи с чем решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 11.04.2023 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из анализа материалов в рамках рассмотрения обращения Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно статье 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

ООО «ИННОПОЛИС» в установленные контрактом сроки услуги, на получение которых рассчитывал заказчик при заключении контракта, оказаны не были.

По состоянию на дату принятия решения об одностороннем отказе и на дату вступления его силу (соответственно, 31.03.2023 г., 11.04.2023 г.) общество к оказанию услуг не приступило.

Одним из главных принципов законодательства о контрактной системе при проведении электронных процедур заказчиками является достижение поставленной цели, участники закупки должны добросовестно исполнять взятые на себя обязательства.

В указанном случае ООО «ИННОПОЛИС», заключая контракт, должно было осознавать важность принятых на себя обязательств, поскольку услуга должна была оказываться органам государственной власти субъекта Российской Федерации, для которого важно бесперебойное обеспечение работы систем контроля доступа в здания.

При этом в рамках рассмотрения обращения ООО «ИННОПОЛИС» не представлены доказательства и информация, позволяющие прийти к выводу об исполнении обществом условий контракта надлежащим образом или подтверждающие факт невозможности исполнения контракта.

Также Комиссия отмечает, что согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), сведения в отношении ООО «ИННОПОЛИС» уже неоднократно включены в реестр недобросовестных поставщиков, что подтверждает недобросовестность общества в части исполнения взятых на себя обязательств.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что ООО «ИННОПОЛИС» совершены *недобросовестные действия*, выразившиеся в *неисполнении требований законодательства о контрактной системе* в части исполнения условий контракта, в связи с чем Комиссия Ульяновского УФАС России решила включить сведения в отношении ООО «ИННОПОЛИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «ИННОПОЛИС» (<...>; ИНН <...>), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «ИННОПОЛИС», а также учредителя ООО «ИННОПОЛИС»: С<...> (ИНН <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (Два) года.

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ИННОПОЛИС» (<...>; ИНН <...>), сведений в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «ИННОПОЛИС», а также учредителя ООО «ИННОПОЛИС»: С<...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Таблица, содержащая информацию

в соответствии с разъяснениями

ФАС России от 14.11.2019 г. № ИА/100065/19

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
11.04.2023 г.	13.04.2023 г.	11.04.2023 г.	-	12.04.2023 г.	18.04.2023 г.	18.04.2023 г.	-	21.04.2023 г.	20.04.2023 г.	-	-

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2023-1759