

РЕШЕНИЕ РНП - № 37-62

по делу №07-02/2019-062 об отказе включения сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 24 мая 2019 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 28 мая 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: <...>;

членов Комиссии: <...>,

при участии представителей Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области (далее – Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» (далее – Общество) (содержание обращения, а также информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения были своевременно направлены указанному лицу, 22.05.2019 Общество направило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителей ООО «КЛИМАТКОМФОРТ»),

у с т а н о в и л а:

17.05.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» (ИНН: 5904300656; КПП: 590401001; ОГРН: 1135904024530; место нахождения: ул. Полины Осипенко, д. 45, г. Пермь, Пермский край, 614039) уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на приобретение системы охлаждения для серверного помещения (извещение №0133100005719000012), для решения вопроса о включении или об

отказе во включении сведений об ООО «КЛИМАТКОМФОРТ», директоре (учредителе) Общества – <...> в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», было решено провести проверку факта уклонения ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области, АО «ЕЭТП», ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» документы, заслушав представителей Заказчика, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссией Ивановского УФАС России было установлено следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) 29.03.2019 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) была размещена первая редакция извещения №0133100005719000012 о проведении электронного аукциона на работы по капитальному ремонту помещения (литер А2) здания АШМР и соответствующие документы закупки. 03.04.2019, 05.04.2019, 09.04.2019 были размещены изменения извещения о проведении закупки и соответствующие документы закупки;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 347 200,00 рублей;

3) дата начала подачи заявок – 29.03.2019;

4) дата и время окончания подачи заявок – 18.04.2019 23:59;

5) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.04.2019 №0133100005719000012-1 на участие в закупке было подано 9 заявок;

6) в соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 22.04.2019 №0133100005719000012-2 начальная (максимальная) цена контракта была снижена до 238 528.00 рублей (на 31,29%);

7) в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 23.04.2019 №0133100005719000012-3 (размещен на официальном сайте 23.04.2019) указано,

что ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» признано победителем электронного аукциона.

Ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что 26.04.2019 во исполнение требований ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком был размещен на официальном сайте и на электронной площадке с использованием официального сайта проект контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в**

размере, предусмотренной документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Таким образом, ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» не позднее 06.05.2019 обязано было разместить на электронной площадке подписанный усиленной электронной подписью проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (с учетом требований ст. 37 Закона о контрактной системе, так как начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 31.29%), либо разместить протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

06.05.2019 ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» разместило на электронной площадке протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на

электронной площадке протокол разногласий в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

07.05.2019 Заказчиком на официальном сайте был размещен доработанный проект контракта.

На основании ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» обязано было не позднее 14.05.2019 разместить на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» не были соблюдены требования ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в связи с чем, 15.05.2019 Заказчиком был составлен и размещен на официальном сайте протокол признания победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

До заседания Комиссии Ивановского УФАС России ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» направило пояснения, согласно которым Общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта.

13.05.2019 у Общества произошла поломка компьютера, на котором было установлено программное обеспечение, необходимое для подписания контракта. ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» предприняло меры для ремонта компьютера, но устранить неисправность Общество смогло только 16.05.2019 (в подтверждение указанного Общество прилагает дефектную ведомость №1 от 13.05.2019 об обследовании компьютера, квитанцию к приходно-кассовому ордеру №4069 от 16.05.2019). ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» также указывает, что в качестве обеспечения исполнения контракта Обществом была оформлена банковская гарантия №БГ-102206/2019 от 06.05.2019 на сумму 52 080.00 рублей (то есть в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о закупке).

Также Общество указывает, что ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» осуществило закупку товара, необходимого для исполнения контракта. На основании

счета от 22.04.2019 №2278 Обществом был произведен авансовый платеж в размере 70 920,00 рублей за поставку систем кондиционирования (платежное поручение от 26.04.2019 №187). Вместе с тем, Общество указывает, что от заключения контракта не уклонялось и при наличии возможности готово было подписать контракт и исполнить его на условиях объявленной закупки и заявки ООО «КЛИМАТКОМФОРТ».

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика представили скриншоты из реестра банковских гарантий открытой части официального сайта. Согласно данным скриншотам банковская гарантия Общества не внесена в реестр банковских гарантий.

Между тем, в силу п. 8, 8.1 ст. 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом, или в качестве обеспечения исполнения контракта, информация о ней и документы, предусмотренные ч. 9 ст. 45 Закона о контрактной системе, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий, указанных в ч. 8.1 ст. 45 Закона о контрактной системе. Такие информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения такой информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий. Предусмотренная ч. 9 ст. 45 Закона о контрактной системе информация о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, **не размещается на официальном сайте**, а при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, включается в закрытый реестр банковских гарантий, который не размещается в единой информационной системе и на официальном сайте.

Таким образом, информация о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, с 01.07.2018 не размещается на официальном сайте. Информация в реестре банковских гарантий доступна по состоянию на 30.06.2018 (включительно). В связи с чем, приложенные Заказчиком скриншоты не могут быть учтены Комиссией Ивановского УФАС России.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе указано, что порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и

организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Как было указано выше, такой порядок установлен Постановлением Правительства Российской Федерации №1062 от 25.11.2013 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Согласно ч. 11 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в п. 6 - 8 Правил, **на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Анализ вышеприведенных положений законодательства о контрактной системе Российской Федерации свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, равно как и не может говорить о недобросовестности ООО «КЛИМАТКОМФОРТ».

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской

области в отношении ООО «КЛИМАТКОМФОРТ» (ИНН: 5904300656; КПП: 590401001; ОГРН: 1135904024530; место нахождения: ул. Полины Осипенко, д. 45, г. Пермь, Пермский край, 614039), директора (учредителя) Общества – <...> в связи с признанием Общества уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на приобретение системы охлаждения для серверного помещения (извещение №0133100005719000012), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи председателя и членов Комиссии.