Заместителю директора
Владивостокского филиала ФГКУ
Росгранстрой

пр-кт. Океанский, д.18,
г.Владивосток, Приморский край,
690091

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 025/04/7.30-1796/2023 и проведении административного
расследования

18 декабря 2023 года г.
Владивосток

Я, начальник отдела контроля торгов и органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев обращение Владивостокского филиала ФГКУ «Росгранстрой», которое содержит признаки нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), выразившееся в определении содержания извещения о проведении запроса котировок, а также утверждения документации о проведении электронного аукциона с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 28.1, 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л А:

В Приморское УФАС России поступило обращение Владивостокского филиала ФГКУ «Росгранстрой» с признаками нарушений требований действующего законодательства, выразившееся в утверждении документации с нарушением требований действующего законодательства.

В силу ч. 18 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками закупок, являющимися иностранными лицами.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.04.2023 № 579 Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами определен порядок предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками, являющимися иностранными лицами.

В нарушение п.16 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещениях об электронных запросах котировок, утвержденная должностным лицом заказчика, не содержит требования к порядку предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками, являющимися иностранными лицами (данное требование не установлено в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению).

Указанное нарушение допущено при проведении следующих закупочных процедур:

Номер извещения	**Наименование объекта закупки**	**Дата публикации**
0320100029323000059	Дооснащение систем пожарной безопасности в пункте пропуска ДАПП Турий Рог для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	24.08.2023 01:39:21 МСК
0320100029323000058	Поставка (дооснащение) с монтажом и пуско-наладочными работами системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей в МАПП Краскино, для нужд Владивостокского филиала Росгранстроq	24.08.2023 01:35:55 МСК
0320100029323000055	Выполнение работ по устройству подвесного потолка типа Грильято в пассажирском модуле в МАПП Краскино для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	21.08.2023 02:43:01 МСК
0320100029323000029	Выполнение работ по текущему ремонту административного здания в МПП Пригородное для нужд Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой	26.06.2023 03:18:13 МСК
[illegible]	Выполнение проектно-изыскательских работ по	20.06.2023

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с указанной нормой Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации принято Постановление № 616.

Согласно пункту 1 Постановления № 616 устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по Перечню, предусмотренному Постановлением № 616.

Пунктом 3 Постановления №616 определены случаи неприменения запретов.

Соответственно в случае если приобретаемый товар, включен в печень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в отношении которых установлены запреты, в извещении необходимо устанавливать соответствующий запрет с обоснованием неприменения.

Между тем, в нарушение части 3 статьи 14 Закона №44-ФЗ Заказчик не установил запреты (с обоснованием неприменения, в случаях, подпадающих в пункт 3 Постановления №616) по следующим закупкам:

Номер извещения	Наименование объекта закупки	Дата публикации
0320100029323000058	Поставка (дооснащение) с монтажом и пуско-наладочными работами системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей в МАПП Краскино, для нужд Владивостокского филиала Росгранстроя	24.08.2023 01:35:55 МСК

В нарушение Закона № 44-ФЗ к извещению о проведении закупки №0320100029323000028 прикреплен проект контракта, в котором приложение № 1 «Техническое задание (Описание объекта закупки)» содержит указание на неверный код по КТРУ. Код по КТРУ, указанный в описании объекта закупки - 31.01.11.130-00000008, не соответствует коду по КТРУ, указанному в извещении -31.01.10.000-00000008.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом от 12.12.2022 № 787/л на Козминых Д.Ю. возложено исполнение обязанностей директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой. Согласно абз. 3 п. 4.3 Положения о филиале ФГКУ Росгранстрой, утвержденного приказом от 13.09.2019 № 267, лицо, исполняющее обязанности директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой, несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на него в связи с замещением. В период времени с 14.06.2023 по 23.06.2023 и с 21.08.2023 по 27.08.2023 <...> находился в очередном отпуске в эти периоды был назначен приказам № 419/лс от 06.06.2023 и № 565/лс от 02.08.2023 исполняющим обязанности директора - заместитель директора <...>.

Следовательно, в действиях заместителя директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой <...>, определившего содержание извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, утвердившего документацию о проведении аукциона с нарушением требований действующего законодательства, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной

документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

О П Р Е Д Е Л И Л А :

1. Возбудить административное дело № 025/04/7.30-1796/2023 в отношении заместителя директора Владивостокского филиала ФГКУ Росгранстрой <...>, определившего содержание извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ в трехдневный срок со дня получения настоящего определения необходимо представить в Приморское УФАС России (ул. 1-ая Морская, 2, каб. 443, г. Владивосток, 690007) следующие сведения (документы, материалы), заверенные надлежащим образом:

- паспортные данные, год рождения, место рождения, местожительство (место регистрации) <...>;

- копию приказа о назначении на должность <...>;

- письменные пояснения по существу нарушения;

- заверенную копию должностной инструкции <...>;

- извещения о проведении запросов котировок, в которых выявлены нарушения (допустимо предоставление в электронном виде посредством электронной почты to25@fas.gov.ru).

4. <...> необходимо явиться 21.12.2023 в 13:00 по адресу ул. 1 Морская, д. 2 каб. 438 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела контроля торгов <...>
и органов власти

Приморского УФАС России