

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1131/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ИП Драмарецкой <...> (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФКУ «Санаторий «Правда» службы внешней разведки Российской Федерации при проведении электронного аукциона: «Поставка мягкого инвентаря» (извещение № 0318100062316000098) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Документация содержит избыточные требования к товарам, а также к упаковке.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФКУ «Санаторий «Правда» службы внешней разведки Российской Федерации проводился электронный аукцион «Поставка мягкого инвентаря» (извещение № 0318100062316000098).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 003 705,23 рублей.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной

системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе II «Техническое задание, наименование, количественные и качественные характеристики поставляемого товара» аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам):

в п.6,7,8 технического задания установлены избыточные требования к поставляемым комплектам постельного белья (в том числе к дизайну рисунка ткани) из ткани «Бязь-крефорс» (доказательств существования которой заказчиком на заседание Комиссии не представлено), а также избыточные требования к упаковке товаров:

Комплект постельного белья «Бязь-крефорс» цв.: Каждый комплект должен состоять из: пододеяльника - 1 шт.; простыни - 1 шт.; наволочек - 2 шт.

Пододеяльник: основной фон пододеяльника должен быть: лазурно-бирюзовый.

В центре – цветочная композиция. Изображены должны быть раскрытые бутоны роз белого, нежно-розового, оранжево-персикового и темно-розового цвета; китайские пионы алого цвета и закрытые бутоны роз.

Застежка пододеяльника должна быть оформлена потайными пуговицами, количество пуговиц должно быть не менее 3 не более 4 шт. Пододеяльник должен быть изготовлен в соответствии с ГОСТ 31307-2005. Предельные отклонения от измерений готового пододеяльника могут быть $\pm 2,0$ см. Изделие должно быть изготовлено из плотной ткани, 100% хлопок высокого качества. Плотность ткани должна составлять не менее 110 г/м². Стойкость к раздвигаемости тканей должна быть не менее 9,8 Н. Пиллингуемость тканей должна быть не более 3 пиллей на 10 см². Изменение линейных размеров после мокрой обработки текстильных полотен не должно превышать минус 5,0 %. Содержание свободного формальдегида в материалах должно удовлетворять нормативам ГОСТ 30386-95. Пододеяльник должен быть прямоугольной формы с одним разрезом по короткому краю, для вхождения одеяла. Расстояние от строчки до края подгибки должно быть не более 1 мм. Шов должен выполняться строчкой челночного стежка. Боковые края пододеяльника должны обрабатываться стачивающе-обметывающим швом цепного пятиниточного стежка. Ширина шва должна быть не менее 8 мм не более 10 мм. Количество стежков в 10 мм строчки стежка от 3 шт до 3,5 шт. Допускаемое отклонение от выбранной частоты строчки должно быть не более 10 %. Обрезные края должны быть обработаны швом в подгибку с закрытым срезом. Изделие выполнено цельным изделием без надставок, без швов посередине. Ткань должна иметь низкую сминаемость, не подвержена пиллингу, должна иметь высокую износостойкость, фабрично усажена.

Наличие ярлыка с указанием данных о товаре.

Простыня: однотонного лазурно-бирюзового цвета. Простыня должна быть изготовлена в соответствии с ГОСТ 31307-2005. Допустимые предельные отклонения от измерений готовой простыни могут быть +3,0 см, - 4 см. Изделие должно быть выполнено из плотной ткани, 100% хлопок высокого качества. Плотность ткани должна быть не менее 110 гр/м². Стойкость к раздвигаемости тканей должна быть не менее 9,8 Н. Пиллингуемость тканей должна быть не более 3 пиллей на 10 см². Изменение линейных размеров после мокрой обработки текстильных полотен не

должно превышать минус 5.0 %.

Обрезные края должны быть обработаны швом в подгибку с закрытым срезом. Простыня должна быть выполнена цельным изделием без надставок, без швов посередине, две длинные стороны подшиты швом в подгибку шириной не менее 8 мм не более 1 см, две другие стороны должны иметь обработанную кромку. Шов должен быть выполнен строчкой челночного стежка. Количество стежков в не менее чем 10 мм строчки челночного и пятиниточного цепного стежка от 3 шт до 3,5 шт. Допускаемое отклонение от выбранной частоты строчки должно быть не более 10%. Надставки в изделии не допустимы. Содержание свободного формальдегида в материалах должно удовлетворять нормативам ГОСТ 30386-95. Строчки должны выполняться без пропусков стежков и обрыва ниток, натяжения или слабину материала ниток. Ткань должна иметь низкую сминаемость, не подвержена пилингу, должна иметь высокую износостойкость, должна быть фабрично усажена.

Наличие ярлыка с указанием всех данных о товаре.

Наволочки:

Наволочки должны быть с французскими ушками (декоративная оборка сложной формы; ширина оборки 6 см) повторяют рисунок лицевой стороны пододеяльника. Французское ушко наволочек должно быть отстрочено гладью, атласными нитями точно в тон постельного белья. От центра должен быть графически смещен букет цветов с изображением раскрытого бутона розы, пионов и закрытых бутонов роз. Ширина клапана наволочек должна быть не менее 20 см не более 22 см.

Наволочка должна быть изготовлена в соответствии с ГОСТ 31307-2005. Предельные отклонения от измерений готового пододеяльника могут быть $\pm 2,0$ см. Изделие должно быть изготовлено из плотной ткани, 100% хлопок высокого качества. Плотность ткани должна составлять не менее 110 г/м². Стойкость к раздвигаемости тканей должна быть не менее 9,8 Н. Пиллингуемость тканей должна быть не более 3 пиллей на 10 см². Изменение линейных размеров после мокрой обработки текстильных полотен не должно превышать минус 5.0 %. Содержание свободного формальдегида в материалах должно удовлетворять нормативам ГОСТ 30386-95.

Наволочка должна быть цельнокроеная, вдоль боковой стороны наволочки должен быть обработан вход с клапаном. Ширина шва должна быть не более 20 мм. Ширина внутренней подгибки не более 8 мм. Расстояние от строчки до края подгибки не более 1 мм. Шов должен быть выполнен строчкой челночного стежка. Допустимое отклонение от выбранной частоты строчки должно быть не более 10 %. Надставки в изделии не допускаются. Строчки должны выполняться без пропусков стежков и обрыва ниток, натяжения или слабину материала и ниток.

Ткань должна обладать низкой сминаемостью, не подвержена пилингу, должна иметь высокую износостойкость, фабрично усажена.

Требование к упаковке с учетом обеспечения сохранности продукции при перевозке с учетом возможных перегрузок, складировании и сохранении товарного вида и качества до момента выдачи в эксплуатацию:

- каждый комплект должен быть упакован в дизайнерскую коробку. Упаковка

должна иметь вкладыш с изображением комплекта постельного белья (фото должны быть расположены спереди в прорезях по центру). Картонный короб должен соответствовать ГОСТ Р 52901-2007, картонный короб должен быть из трехслойного гофрированного картона 2-го класса, состоящего из двух плоских наружных и одного гофрированного слоев марки не ниже Т24. Слои гофрированного картона должны быть склеены между собой по вершинам гофров. Допускаются расклеенные участки площадью не более 20 см² каждый, сумма площадей расклеенных участков должна быть не более 50 см² на 1 м² гофрированного картона. Допускается расслаивание картона по кромке листа на величину не более 10 мм от края кромки. На поверхности картона не допускаются задиры площадью более 80 см²; складки и морщины длиной более 50 мм; вмятины и пятна размером более 15 мм в наибольшем измерении; разрывы и разрезы кромки листа более 10 мм. Картон должен быть изготовлен с допустимым короблением листа в направлении вдоль гофров не более 20 мм на 1 м листа картона. Гофрированные слои картона должны иметь полный профиль высоты гофров по всей площади листа. Гофрированный картон должен выдерживать без разрушения не менее 10 двойных перегибов на 180° по линии рилевки. Для изготовления гофрированного картона должны применяться: картон по ГОСТ Р 53207-2008 — для плоских слоев; бумага по ГОСТ Р 53206-2008 — для гофрированных слоев.

Аналогичные требования к упаковке товаров установлены заказчиком в п.5-16 технического задания.

Согласно Инструкции по заполнению заявки участники закупки должны предоставлять конкретные значения показателей товаров.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как физико-гигиенические показатели и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Драмарецкой <...> обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - ФКУ «Санаторий «Правда» службы внешней разведки Российской Федерации п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ФКУ «Санаторий «Правда» службы внешней разведки Российской Федерации (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №374

по делу №ЭА-1131/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 15.08.2016г. по делу №ЭА-1131/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Драмарецкой <...> на действия заказчика - ФКУ «Санаторий «Правда» службы внешней разведки Российской Федерации при проведении электронного аукциона: «Поставка мягкого инвентаря» (извещение № 0318100062316000098) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - ФКУ «Санаторий «Правда» службы внешней разведки Российской Федерации (аукционной комиссии) устранить нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7,

п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318100062316000098);

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318100062316000098.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 19.09.2016г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.