

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25

e-mail: fo33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

№ Г-306-04/2012

5 мая 2012 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.05.2012

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 3 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007 (далее - административный регламент) рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «Союзлифтмонтаж» (г. Ярославль) на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифтов для нужд ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» (...), представителя уполномоченного органа – Департамента имущественных и

земельных отношений администрации Владимирской области (...), представителя заявителя – ООО «Союзлифтмонтаж» (...),

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Союзлифтмонтаж» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифтов для нужд ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница».

В своей жалобе заявитель указывает, что документацией об открытом аукционе в электронной форме неправомерно предусмотрено предоставление участником размещения заказа копии свидетельства СРО о допуске к работам по организации строительства, а именно пункт 33 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень).

При этом пункт 16 Информационной карта открытого аукциона в электронной форме предусматривает следующие условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: «...В случае выполнения участником размещения заказа указанных работ лично. Подрядчик должен до начала выполнения работ предоставить Заказчику копию соответствующего свидетельства о допуске к отдельным видам работ:

23.2. Монтаж лифтов;

24.2. Пусконаладочные работы лифтов».

Таким образом, заявка участника, не имеющая в составе свидетельства о допуске к работам по организации строительства, должна быть отклонена, даже если подрядчик намеревается выполнять работы лично.

Кроме того, формулировка предмета торгов предполагает выполнение работ по замене лифтов, для которых наличие допусков по пункту 23.2. Монтаж лифтов и пункту 24.2. Пусконаладочные работы лифтов Перечня является достаточным.

Общество считает, что требования, установленные документацией об открытом аукционе в электронной форме, являются незаконными и ограничивают число участников размещения заказа, нарушая тем самым часть 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа озвучил свою позицию, состоящую в следующем.

Часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса требует наличие у исполнителя свидетельства СРО при выполнении работ по ... капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

К таким видам работ следует относить работы, указанные в Перечне.

Кроме того, согласно пункту 3.8 Постановления Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» к капитальному ремонту зданий и сооружений относятся работы по восстановлению или замене отдельных частей зданий (сооружений) или целевых конструкций, деталей и инженерно-технического оборудования в связи с их физическим износом и разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели.

Согласно пункту 21 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» система инженерно-технического обеспечения – одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функции водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функции обеспечения безопасности.

На основе изложенного заказчик, уполномоченный орган делают вывод о том, что документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифтов для нужд ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» составлена без нарушений требований законодательства о размещении заказов.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 1 статьи 41.6 и части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующее обязательное требование к участникам размещения заказа:

- соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в

соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пунктом 21.1 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме предусмотрено: «Предоставление в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации строительства, предусмотренные проектно-сметной документацией в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624.

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ [виды работ](#) по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Таким образом, лицо осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно обладать свидетельством СРО по пункту 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) Перечня.

Согласно документации об открытом аукционе в электронной форме предметом контракта является выполнение работ по замене лифтов.

В соответствии с пунктом 3.8 [Постановления Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации»](#) (вместе с «МДС 81-35.2004...») к капитальному ремонту зданий и сооружений относятся работы по восстановлению или замене отдельных частей зданий (сооружений) или целых конструкций, деталей и инженерно-технического оборудования в связи с их физическим износом и разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели.

Согласно пункту 21 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» система инженерно-технического обеспечения – одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функции водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функции обеспечения безопасности.

Таким образом, с учетом положений пункта 3.8 [Постановления Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации»](#) (вместе с «МДС 81-35.2004...») и пункта 21 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», работы по замене лифтов можно отнести к капитальному ремонту зданий и сооружений.

Утверждение о том, что рассматриваемые торги предусматривают выполнение работ, относящихся к капитальному ремонту, подтверждается также приложением № 2 к проекту контракта, в котором указано, что цена предусматривает затраты по капитальному ремонту (замена лифтов) ГБУЗ ВО ОДКБ.

Кроме того, согласно Перечню Монтаж лифтов (пункт 23.2) и Пусконаладочные работы лифтов (пункт 24.2) отнесены к части III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту».

На основании выше изложенного Комиссия считает, что включение в состав документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифтов для нужд ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» требования о предоставлении в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по пункту 33. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» Перечня является правомерным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, пунктом 1 части 1 статьи 11, частью 1 статьи 34, частями 1 и 5 статьи 41.6, статьей 60, статьей 61 Закона о размещении заказов, пунктом 3.32 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Союзлифтмонтаж» (г. Ярославль) на действия заказчика и уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене лифтов для нужд ГБУЗ ВО «Областная детская клиническая больница» по доводам, изложенным в ней, признать не обоснованной.