

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-295/00-04-18

и проведении административного расследования

«26» сентября 2018 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО ТК «НИКЭ» на действия организатора торгов – администрации городского округа Истра Московской области, оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области (извещение № 201117/0138689/02, лоты №№ 2, 5, 12), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 11.01.2018 № Т-120/17, руководствуясь частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в отношении <...>,

У С Т А Н О В И Л:

В ФАС России 25.12.2017 (вх. № 198000/17), 26.12.2017 (вх. № 198590/17), 27.12.2017 (вх. № 199952/17) поступила жалоба ООО ТК «НИКЭ», в том числе направленная письмом Московского областного УФАС России от 25.12.2017 № ДС/2210/17, на действия организатора торгов – администрации городского округа Истра Московской области (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области (извещение № 201117/0138689/02, лоты №№ 2, 5, 12) (далее – Аукцион; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 85 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

21.11.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке Оператора, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора); дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 22.11.2017 в 09:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 22.12.2017 в 18:00; дата и время проведения Аукциона – 26.12.2017 в 10:00.

Согласно Жалобе 20.12.2017 ООО ТК «НИКЭ» была подана заявка на участие в Аукционе в отношении лота № 2 с приложением к ней необходимых документов.

25.12.2017 на официальном сайте, официальном сайте Организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.istra-adm.ru, сайте Оператора Организатором торгов был опубликован Протокол № U4971-1 от 25.12.2017 по рассмотрению 1-ых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области (далее – Протокол), в соответствии с пунктом 8.2 которого ООО ТК «НИКЭ» было отказано в допуске к дальнейшему участию в Аукционе на основании подпункта 2 пункта 7.2 Положения, а именно по причине указания ООО ТК «НИКЭ» в имени файла первой части заявки на участие в Аукционе по лоту № 2 наименования организации ТК НИКЭ.

При этом в первой части заявки ООО ТК «НИКЭ» на участие в Аукционе по лоту № 2 ООО ТК «НИКЭ» не было указано сведений, указанных в подпункте 2 пункта 7.2 Положения.

Таким образом, по мнению ООО ТК «НИКЭ», ООО ТК «НИКЭ» было необоснованно отказано Организатором торгов в допуске к участию в Аукционе по лоту № 2.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что ООО ТК «НИКЭ» при подаче заявки на участие в Аукционе по лоту № 2 был прикреплен файл с первой частью заявки, который был назван «1. Заявка 1 ТК НИКЭ.pdf», в связи с чем Организатором торгов был сделан вывод об указании ООО ТК «НИКЭ» в первой части заявки на участие в Аукционе по лоту № 2 сведений о фирменном наименовании ООО ТК «НИКЭ».

Согласно пункту 6.4 Положения об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку

и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящимся на территории городского округа Истра Московской области, утвержденного постановлением администрации городского округа Истра Московской области от 18.04.2017 № 2632/4 (далее – Положение), заявка состоит из двух частей. Обе части заявки подаются заявителем одновременно.

Первая часть заявки должна содержать согласие заявителя с условиями Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности городского округа Истра Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящемся на территории городского округа Истра Московской области, являющегося Приложением 1 к постановлению администрации городского округа Истра Московской области от 20.11.2017 № 8524/11 (далее – Извещение), а также его обязательство установить рекламные конструкции, в соответствии с техническими характеристиками, указанными в Извещении.

В соответствии с пунктом 3.5 Извещения заявка оформляется по форме согласно Приложению к Извещению о проведении электронного аукциона и должна содержать сведения, предусмотренные пунктом 3.5 Извещения.

Согласно пункту 3.7 Извещения в первую часть заявки не включаются сведения о фирменном наименовании (наименовании), об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве, паспортных данных, сведений о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номере контактного телефона, адресе электронной почты, идентификационном номере налогоплательщика.

Приложением 1 к Извещению была установлена примерная форма первой части заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7.2 Положения заявитель не допускается к участию в Аукционе в случае наличия в первой части заявки сведений о заявителе, включая наименование, местонахождение юридического лица, либо фамилию, имя, отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, либо фамилию, имя, отчество, место жительства, паспортные данные физического лица; идентификационный номер налогоплательщика Заявителя; основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя; почтовый адрес; телефон; факс; адрес электронной почты; фамилию, имя, отчество и должность лица, уполномоченного на подписание договоров; документ, подтверждающий полномочия лица на подписание договоров; банковские реквизиты.

Отказ в допуске к участию в Аукционе по иным основаниям не допускается.

При этом Комиссией ФАС России в ходе изучения первой части заявки ООО ТК «НИКЭ» на участие в Аукционе по лоту № 2 было установлено, что в первой части заявки ООО ТК «НИКЭ» на участие в Аукционе по лоту № 2, а именно в ее содержании, отсутствовали сведения, являющиеся основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе в соответствии с подпунктом 2 пункта 7.2 Положения.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что при отказе Организатором торгов в допуске ООО ТК «НИКЭ» к участию в Аукционе по лоту № 2 были нарушены требования пункта 7.2 Положения.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 11.01.2018 № Т-120/17 о признании Жалобы обоснованной в части неправомерного отказа в допуске ООО ТК «НИКЭ» к участию в Аукционе (далее – Решение), Организатору торгов было выдано обязательное для исполнения предписание от 11.01.2018 № Т-120/17 (далее – Предписание).

Письмом от 26.01.2018 № 154 (вх. № 12192/18 от 26.01.2018) Администрация городского округа Истра Московской области направила в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание Администрацией городского округа Истра Московской области было исполнено.

Согласно Протоколу <...>, являясь председателем Аукционной комиссии, принял решение не допускать участника Аукциона ООО ТК «НИКЭ» к участию в Аукционе.

Ответственность за нарушение порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении <...> дело № 4-7.32-295/00-04-18 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 7.2 Положения, выразившегося в отклонении заявки ООО ТК «НИКЭ» по причине отсутствия в заявке сведений, являющихся основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе в соответствии с подпунктом 2 пункта 7.2 Положения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– письменные пояснения о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения;

- паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации);
- адрес фактического места проживания;
- сведения о материальном положении (справка о заработной плате за 2017 г. и прошедшие месяцы 2018 г., а также информацию об иных доходах (при наличии));

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <...> явиться «17» октября 2018 г.

в «10» час. «30» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-295/00-04-18, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.