

РЕШЕНИЕ

по делу № 97-К/11

о нарушении законодательства о размещении заказов

«09» ноября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей: Заказчика –ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» и Уполномоченного органа -Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, рассмотрела жалобу ООО «СпецПроект» на действия Заказчика – ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выбор подрядной организации по поставке (поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтажные и пусконаладочные работы) оборудования для объекта: «Реконструкция национального музея Республики Алтай им. А.В.Анохина в г.Горно-Алтайске». Оборудование выставочное типовое.

08.11.2011г. ООО «СпецПроект» представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 01.11.2011г. обратилось ООО «СпецПроект» (191123, Россия, г.Санкт-Петербург, ул. Захарьевская, 25 лит. А) с жалобой на действия Заказчика – ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выбор подрядной организации по поставке (поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтажные и пусконаладочные работы) оборудования для объекта: «Реконструкция национального музея Республики Алтай им. А.В.Анохина в г.Горно-Алтайске». Оборудование выставочное типовое.

ООО «СпецПроект» указывает на то, что действия Заказчика нарушают права и законные интересы Заявителя, как участника размещения заказа и не соответствуют положениям Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» по следующим основаниям:

В соответствии с п. 3.1 ст.34 Федерального закона 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В то же время, параметры типового выставочного оборудования, приведенные в Техническом задании, позволяют говорить о том, что им соответствуют стеклянные витрины, производимые и поставляемые только одним производителем, а именно компанией Vitriinen-und Glasbau REIER GmbH (Витрин-унд Гласбау Райер ГмбХ).

Кроме того, в соответствии с положениями ст.19.1 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть, в том числе, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа. Изучение и исследование рынка, а также информация о ценах производителей подразумевает под собой анализ ценовых предложений нескольких компаний, осуществляющих деятельность на функционирующем конкурентном рынке, соответствующем

предмету размещения заказа.

В Аукционной документации Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены контракта указывается информация о цене выставочного оборудования, полученная от двух организаций: компания Vitrinen-und Glasbau REIER GmbH (Витрин-унд Гласбау Райер ГмбХ) и ООО «Кунстверк».

При этом ООО «Кунстверк» на своем официальном сайте указывает, что не является производителем выставочного оборудования, а занимается его продажей, в том числе продажей выставочного оборудования, изготовляемого компанией Vitrinen-und Glasbau REIER GmbH (Витрин-унд Гласбау Райер ГмбХ). Другими словами, Заказчик фактически указал цены выставочного оборудования одного и того же изготовителя.

Таким образом, действия Заказчика создают условия участия в торгах, ограничивающие количество участников размещения заказа, функционирующих на данном конкурентном рынке.

Заказчиком – ГУКП «УКС РА» и Уполномоченным органом – Минэкономразвития РА 07.11.2011г. представлены возражения на жалобу ООО «СпецПроект», согласно которым Заказчик и Уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными по следующим основаниям:

Согласно ч.3 ст. 34 Закона №94-ФЗ о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу ч. 2 ст. 34 Закона N 94-ФЗ о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, указание в документации об аукционе конкретных технических характеристик выставочного оборудования поставляемого для государственных нужд, предусмотрено законодательством.

Кроме того, предметом открытого аукциона в электронной форме является право на заключение государственного контракта не на изготовление выставочного оборудования, а на его поставку. В связи с этим участником размещения заказа может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе в электронной форме и удовлетворяющий потребности заказчика.

В силу того, что выставочное оборудование должно вписываться в параметры помещений, Заказчик - ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» не имел возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа. Закон N 94-ФЗ о размещении заказов не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных нужд товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Заказчиком в аукционной документации установлены параметры типового выставочного оборудования.

В технологическую часть проекта «Реконструкция Национального музея им. А.В.Анохина в г.Горно-Алтайске» включено выставочное оборудование компании Vitrinen- und Glasbau REIER GmbH, т.к. эта компания является признанным мировым изготовителем и поставщиком выставочного оборудования (выставочные залы Эрмитажа, Кремля и т.д.).

Техническое задание формировалось в соответствии с проектом. Заказчик не вправе при размещении заказа отступать от условий и требований, содержащихся в проекте. В Техническом задании были указаны параметры типового выставочного оборудования, кроме того, Заказчиком установлена возможность участников поставить эквивалентный товар, который будет соответствовать техническим требованиям.

Согласно ч. 1 ст. 19.1 Закона №94-ФЗ о размещении заказов Заказчиком - ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» было проведено предварительное исследование рынка и представлены ценовые предложения двух Поставщиков: Витрин-унд Гласбау Райер Гмбх И.С. Бах ШТР. 10 В 02991 Лаута/Германия и ООО «Кунстверк» 175107, г. Москва, Ленинградский проспект д. 19 стр.14 офис 414.

Исходя из представленных ценовых предложений, был произведен расчет средней цены путем вычисления среднего арифметического показателя, что в свою очередь полностью соответствует ч.1 ст. 19.1 Закона №94-ФЗ о размещении заказов.

Ссылка ООО «СпецПроект» на то, что Vitrinen- und Glasbau REIER GmbH, является единственным производителем данного типового выставочного оборудования, является необоснованной.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей Заказчика и Уполномоченного органа, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

28.10.2011г. Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выбор подрядной организации по поставке (поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтажные и пусконаладочные работы) оборудования для объекта: «Реконструкция национального музея Республики Алтай им. А.В.Анохина в г. Горно-Алтайске». Оборудование выставочное типовое.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0177200000211001030:

- начальная (максимальная) цена контракта: 48 900 840,20 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 31.10.2011г. 18-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 01.11.2011г.
- дата проведения аукциона: 07.11.2011г.

В соответствии со ст. 19.1 ФЗ о размещении заказов, для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Заказчиком для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, исследован функционирующий рынок выставочного оборудования, как от производителя - компания Vitrinen-und Glasbau REIER GmbH (Витрин-унд Гласбау Райер ГмбХ), так и от поставщика ООО «Кунстверк». Исходя из ценовых предложений, был произведен расчет средней цены поставляемого оборудования.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах,

соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

При анализе размещенной на официальном сайте информации об открытом аукционе в электронной форме Комиссией УФАС по РА установлено, что Заказчиком в разделе 3 «Техническая часть документации» указаны потребности технологического оборудования для строящегося объекта «Реконструкция национального музея Республики Алтай им. А.В.Анохина в г. Горно-Алтайске» и установлены параметры выставочного оборудования.

Комиссия согласилась с доводами Заказчика, изложенными в возражении на жалобу ООО «СпецПроект», что параметры типового выставочного оборудования, приведенные в Техническом задании документации указаны не под конкретного производителя, а установлены технические характеристики оборудования, которые должны вписываться в интерьер и параметры помещения музея.

Согласно указанным типам оборудования и его характеристикам любой участник имея производственные мощности вправе изготовить самостоятельно данное типовое оборудование, т.к. материалы для изготовления этого оборудования находятся в свободном обороте и продаже. Участник, не имеющий производственных мощностей для изготовления, может заказать данное оборудование производителям аналогичного товара.

Заказчиком, к возражениям на жалобу ООО «СпецПроект», приложена информация о некоторых производителях и поставщиках выставочного оборудования для музеев, которые по индивидуальным проектам могут изготовить данное типовое выставочное оборудование.

Следовательно, доводы Заявителя о том, что Заказчиком созданы условия для участия в торгах, ограничивающие количество участников размещения заказа, являются несостоятельными.

Комиссия, оценив изложенные представителями сторон обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СпецПроект» на действия Заказчика - ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выбор подрядной организации по поставке (поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтажные и пусконаладочные работы) оборудования для объекта: «Реконструкция национального музея Республики Алтай им. А.В. Анохина в г. Горно-Алтайске». Оборудование выставочное типовое, необоснованной.