

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО МОСКВЕ

РЕШЕНИЕ по делу №7-19/2009

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №7-19/2009 по признакам нарушения антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило обращение ЗАО «Агентство «Союзпечать» с жалобой на действия Открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания» (далее - ОАО «МОЭК»), выразившиеся в необоснованном расторжении договора на снабжение тепловой энергией с ЗАО «Агентство «Союзпечать».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №7-19/2009 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ЗАО «Агентство «Союзпечать» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава и внесено в единый государственный реестр юридических лиц.

В соответствии со Свидетельством о государственной регистрации права, выданным Московским городским комитетом по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним 28.03.2003, ЗАО «Агентство «Союзпечать» является собственником помещения в жилом доме, расположенном по адресу: 127299, г. Москва, ул. Приорова, 22, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сделана запись регистрации. Указанное недвижимое имущество передано в собственность ЗАО «Агентство «Союзпечать» на основании договора купли-продажи имущества от 28.01.2003 г., заключенного между ЗАО «Агентство «Союзпечать» и Специализированным государственным унитарным предприятием (СГУП) по продаже имущества города Москвы.

ОАО «МОЭК» является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Департамента имущества города Москвы от 09 декабря 2004 г. №3260-р, зарегистрированного МИМНС России № 46 по г. Москве 16 декабря 2004г. Лицензия на деятельность по эксплуатации тепловых сетей № 42-ЭТ-001166 (К) выдана 21.12.2004г. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (действительна с 21.12.2004г. по 21.12.2009г.); Лицензия на деятельность по эксплуатации электрических сетей № 01-ЭЭ-001334 (Э) выдана 25.02.2005г. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (действительна с 25.02.2005г. по 25.02.2010г.).

ОАО «МОЭК» является субъектом естественных монополий на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии (приказ ФСТ России от 22.01.07 г. № 8-э), и приказом Московского УФАС России от 11.04.2006 № 187 включено в Реестр

хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%, по позиции «услуги по передаче тепловой энергии» с долей 100 % на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной сетью).

ОАО «МОЭК» является хозяйствующим субъектом, предоставляющим услуги по теплоснабжению на территории города Москвы в границах присоединенной теплосети.

Таким образом, ОАО «МОЭК» является теплоснабжающей организацией и занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергией в границах присоединенной теплосети.

Между ЗАО «Агентство «Союзпечать» и ГУП г. Москвы ДЕЗ района «Коптево» заключен Договор на пользование коммунальными услугами от 28.01.1999, в соответствии с которым ГУП г. Москвы ДЕЗ района «Коптево» оказывает услуги водоснабжения, канализации, теплоснабжения, услуги по вывозу мусора в помещениях, занимаемых ЗАО «Агентство «Союзпечать». Согласно условиям указанного договора, оплата коммунальных услуг производится в соответствии с прилагаемым к договору Расчетом платежей за коммунальные услуги и возмещения расходов по эксплуатации.

Письмом от 01.08.2001 ГУП г. Москвы ДЕЗ района «Коптево» уведомило ЗАО «Агентство «Союзпечать» о необходимости заключения договора снабжения тепловой энергией напрямую с ГУП «Мосгортепло» на основании Постановления Правительства Москвы от 26.12.2000 г. «О состоянии расчетов за тепло-водоснабжение и водоотведение в жилищном фонде г. Москвы и мерах по их совершенствованию».

01 октября 2001 г. между ЗАО «Агентство «Союзпечать» и ГУП «Мосгортепло» заключен договор энергоснабжения, в соответствии с которым ГУП «Мосгортепло» осуществляет подачу через присоединенную сеть тепловой энергии в горячей воде в количестве, определяемом по тепловым нагрузкам, указанным в Приложении №1 от 01.10.2001 года к указанному договору.

В связи с передачей имущества ГУП «Мосгортепло», участвующего в производстве и/или транспортировке тепловой энергии, ОАО «МОЭК», с 01.01.2005 г. все права и обязанности поставщика (продавца) тепловой энергии по договору энергоснабжения от 01.10.2001 перешли ОАО «МОЭК». 01.01.2005 г. между ГУП «Мосгортепло», ОАО «МОЭК» и ЗАО «Агентство «Союзпечать» заключено трехстороннее Соглашение о замене стороны в договоре от 01.10.2001.

Комиссией Московского УФАС России установлено, что количество тепловой энергии, потребленной ЗАО «Агентство «Союзпечать», определялось с помощью расчетного метода, пропорционально договорным тепловым нагрузкам, в связи с отсутствием у ЗАО «Агентство «Союзпечать» отдельного прибора учета.

Письмами от 12.10.2007 и от 15.11.2007 Филиал № 11 «Горэнергосбыт» ОАО «МОЭК» направило в адрес ЗАО «Агентство «Союзпечать» уведомление о расторжении с 01.11.2007 г. договора энергоснабжения от 01.10.2001 по следующим основаниям:

- отсутствие в занимаемых ЗАО «Агентство «Союзпечать» помещениях (адрес:

127299, г. Москва, ул. Приорова, д.22) отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, другого необходимого оборудования, а также обеспечения учета потребления энергии, что не соответствует требованиям п. 2 ст. 539 ГК РФ;

- необходимости заключения договора на снабжение тепловой энергией с балансодержателем здания - ГУП г. Москвы ДЕЗ района «Коптево» на основании п.4 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам (утв. Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»).

В соответствии со ст. 539 ГК РФ договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

В соответствии со ст. 539 ГК РФ заключение договора энергоснабжения с балансодержателем здания не предусмотрено.

В соответствии с Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок (утв. Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115) теплотребляющая энергоустановка (ТПЭ) - тепловая энергоустановка или комплекс устройств, предназначенные для использования теплоты и теплоносителя на нужды отопления, вентиляции, кондиционирования, горячего водоснабжения и технологические нужды.

Комиссией установлено, что с 2001 года по настоящее время заявителю оказываются услуги по передаче и купле-продаже тепловой энергией. ЗАО «Агентство «Союзпечать» имеет комплекс устройств, состоящий из радиаторов, трубчатых нагревательных элементов.

Таким образом, комплекс устройств помещения, занимаемого ЗАО «Агентство «Союзпечать», использует теплоту и теплоноситель для отопления и горячего водоснабжения указанного помещения.

В соответствии с п. 2. Правил предоставления коммунальных услуг гражданам (утв. Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307) действие указанных Правил распространяется на отношения, касающиеся предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим на законных основаниях в жилых помещениях частного, государственного и муниципального жилищных фондов.

Таким образом, действие Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 №307 не распространяется на отношения с ЗАО «Агентство «Союзпечать».

Комиссией установлено, что ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево не является балансодержателем здания, расположенного по адресу: 127299, г. Москва, ул. Приорова, 22. В соответствии с договором управления многоквартирным домом от 01.04.2007 г. ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево осуществляет управление и эксплуатацию жилого дома, расположенного по адресу: 127299, г. Москва, ул. Приорова, д. 22.

Тепловые сети, по которым осуществляется передача тепловой энергии в здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Приорова, 22, до наружной стены указанного дома принадлежат ОАО «МОЭК». Тепловые сети, расположенные внутри дома, находятся в общей долевой собственности собственников помещений данного дома.

Таким образом, энергопринимающее устройство, расположенное в доме по адресу: 127299, г. Москва, ул. Приорова, 22, является общим имуществом собственников помещений в указанном многоквартирном доме.

В соответствии со ст.546, ст.523 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке в случае существенного нарушения договора покупателем. Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях неоднократного нарушения сроков оплаты товаров, неоднократной невыборки товаров.

Согласно пояснениям ОАО «МОЭК», ЗАО «Агентство «Союзпечать» не имеет задолженности по договору энергоснабжения от 01.10.2001 г. по состоянию на 31.10.2007 г..

В соответствии со ст. 540 ГК РФ договор энергоснабжения, заключенный на определенный срок, считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора. Если одной из сторон до окончания срока действия договора внесено предложение о заключении нового договора, то отношения сторон до заключения нового договора регулируются ранее заключенным договором.

В соответствии с п.7.1 договора энергоснабжения от 01.10.2001 г., заключенного между ЗАО «Агентство «Союзпечать» и ОАО «МОЭК», отказ от договора принимается только в случае прекращения теплоснабжения.

Комиссией установлено, что оказание услуг теплоснабжения в помещение, занимаемое ЗАО «Агентство «Союзпечать» доме, расположенном по адресу: 127299, г. Москва, ул. Приорова, 22, не прекращалось.

Договор энергоснабжения от 01.10.2001, заключенный между ЗАО «Агентство «Союзпечать» и ОАО «МОЭК», является действующим.

В соответствии с пояснениями ОАО «МОЭК», ОАО «МОЭК» передало нагрузки по ЗАО «Агентство «Союзпечать» в ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево, путем оформления приложений от 01.11.2007 года к договору поставки горячей воды от 01.03.2007 и договору на снабжение тепловой энергией от 01.03.2007, заключенным между ОАО «МОЭК» и ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево.

Таким образом, Комиссией установлено, что расчеты между ЗАО «Агентство «Союзпечать» и ОАО «МОЭК» за тепловую энергию не производились, счета за потребленную тепловую энергию ОАО «МОЭК» не выставлялись с 01.11.2007г.

Письмом от 06.08.2008 года ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево направило в адрес ЗАО «Агентство «Союзпечать» претензию о необходимости произвести оплату потребленной ЗАО «Агентство «Союзпечать» тепловой энергии за период с

01.11.2007 г. по 01.08.2008 г.

Согласно пояснениям ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево, расчет платы за потребленную ЗАО «Агентство «Союзпечать» тепловую энергию производился ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево в соответствии с тепловыми нагрузками, установленными договором энергоснабжения от 01.10.2001 г., заключенным между ЗАО «Агентство «Союзпечать» и ОАО «МОЭК». Для расчета указанной платы ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево применяет тарифы, которые ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево выставляет ОАО «МОЭК». Документы на оплату тепловой энергии ГУП г. Москвы ДЕЗ района Коптево в адрес ЗАО «Агентство «Союзпечать» не направлялись. Основанием требования оплаты потребленной тепловой энергии является расчет в приложении к договору от 28.01.1999.

Комиссией Московского УФАС России установлено, что ЗАО «Агентство «Союзпечать» не подписано указанное приложение к договору от 28.01.1999 г. .

ЗАО «Агентство «Союзпечать» обратилось в ОАО «МОЭК» (письмо от 03.08.2009) с просьбой о предоставлении информации о фактически поданной тепловой энергии ЗАО «Агентство «Союзпечать» с 01.11.2007 г., а также документов (счетов на оплату потребленной тепловой энергии) для осуществления расчетов за указанную тепловую энергию.

Комиссии не представлен ответ ОАО «МОЭК» в адрес ЗАО «Агентство «Союзпечать» на указанное письмо.

Статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действие (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1,4 ст.41, ч.1 ст.49, ст.50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №7-29/2009 о нарушении антимонопольного законодательства,

Решила:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭК» факт нарушения ч.1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг по передаче тепловой энергией в границах присоединенной теплосети, выразившимся в ущемлении интересов ЗАО «Агентство «Союзпечать» путем необоснованного уклонения от осуществления расчетов за потребленную тепловую энергию в соответствии с договором энергоснабжения от 01.10.2001 г.
2. Выдать ОАО «МОЭК» Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Материалы дела № 7-19/2009 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд г. Москвы в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 7-19/2009

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО МОСКВЕ

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Комиссия Московского УФАС России

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «МОЭК» в тридцатидневный срок с даты получения настоящего Предписания прекратить нарушение ч.1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергией в границах присоединенной теплосети, выразившимся в ущемлении интересов ЗАО «Агентство «Союзпечать» путем необоснованного уклонения от осуществления расчетов за потребленную тепловую энергию в соответствии с договором энергоснабжения от 01.10.2001 г. №01.9054.
2. ОАО «МОЭК» совершить действия, направленные на осуществление расчетов с ЗАО «Агентство «Союзпечать» за потребленную тепловую энергию в соответствии с договором энергоснабжения от 01.10.2001 г. №01.9054.
3. ОАО «МОЭК» о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в течение 3 (трех) дней с даты окончания срока исполнения настоящего Предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа п. 2.2. ч.2 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.