

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/01/10-71/2020

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена «05» июня 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «11» июня 2020 г. г. Кемерово,
ул. Ноградская, 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии: <...> – заместителя руководителя управления;
<...> – начальника отдела судебной и правовой работы;
<...> – начальника отдела топливно-энергетического
Членов Комиссии: комплекса
<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

рассмотрев дело № 042/01/11-71/2020 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «НЦ ВостНИИ» (ИНН4205143102, КПП 420501001, 650002, г. Кемерово, ул. Институтская, 3) и обществом с ограниченной ответственностью «Офис ресурс» (ИНН 42052755290, КПП 420501001, 650055, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Сарыгина, д. 29) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,.

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения информации, поступившей из прокуратуры Рудничного района г. Кемерово от 17.10.2019 № 1-493в-2019 о проведении проверки и предоставления информации по доводам, указанным в жалобе <...>, на действия АО «НЦ ВостНИИ» (ИНН 420514310) Кемеровским УФАС России были установлены признаки нарушения ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного Кемеровским УФАС России возбуждено дело № 042/01/11-71/2020 о нарушении части 4 статьи 11 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении АО «НЦ ВостНИИ» и ООО «Офис ресурс». Таблица №1

Дата заключения договора	Предмет договора	Сумма договора, руб.	Сроки исполнения, установленные договором	Реквизиты счет - фактур
				№ 795 от 27.02.2017 на сумму

1	09.01.2017	Покупка согласно спецификации закупка офисной мебели	99000	09.02.2018	73815,00руб № 1153 от 23.03.2017 на сумму 27048,00 руб
2	13.01.2017	Покупка согласно спецификации закупка офисной мебели	99000	09.02.2018	№ 820 от 27.02.2017 на сумму 73082,00руб
					№ 1052 от 14.03.2017 на сумму 3231,00руб
					№ 1933 от 27.04.2017 на сумму 9576,00 руб
					№ 2003 от 02.05.2017 на сумму 6480руб
3	17.01.2017	Покупка согласно спецификации закупка офисной мебели	99000	09.02.2018	№ 2522 от 13.06.2017 на сумму 4491,00руб
					№ 805 от 27.02.2017 на сумму 71303,00руб
					№ 1935 от 27.04.2017 на сумму 15795,00 руб
4	20.01.2017	Покупка согласно спецификации закупка офисной мебели	99000	09.02.2018	№ 824 от 27.02.2017 на сумму 50328,00руб
					№ 803 от 27.02.2017 на сумму 40537,00 руб
					№ 2524 от 06.06.2017 на сумму 8055,00руб

					№ 797 от 27.02.2017 на сумму 32577,00руб
5	24.01.2017	Покупка согласно спецификации закупка офисной мебели	99000	09.02.2018	№ 822 от 27.02.2017 на сумму 50328,00руб № 827 от 27.02.2017 на сумму 9481,00 руб
6	31.01.2017	Покупка согласно спецификации закупка офисной мебели	99000	09.02.2018	№ 801 от 27.02.2017 на сумму 36727,00 руб. №1149 от 23.03.2017 на сумму 62163,00 руб.
7	21.02.2017	Покупка согласно спецификации закупка офисной мебели	99000	31.12.2017	№ 1151 от 23.03.2017 на сумму 61560,00руб № 1939 от 27.04.2017 на сумму 4491,00 руб № 1937 от 27.04.2017 на сумму 14706,00руб № 1534 от 06.04.2017 на сумму 7281,00руб

Определением о назначении дела № 042/01/11-71/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 24.01.2020 № 03/640, рассмотрение дела было назначено на 05.03.2020.

05.03.2020 на заседании Комиссия пришла к выводу, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 042/01/11-71/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, необходимо получение дополнительных

Доказательств.

Определением (исх. от 06.03.2020 № 03/1961) об отложении рассмотрении дела № 042/01/11-71/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение назначено на 06.04.2020 г. Кемеровским УФАС России определением запрошена у АО «НЦ ВостНИИ» информация о подтверждении обоснования выбора поставщика офисной мебели ООО «Офис-ресурс» для АО «НЦ ВостНИИ», а так же доказательства срочности приобретения офисной мебели, заявки (служебные записки) на приобретение офисной мебели от руководителей структурных подразделений, копии должностной инструкции и доверенности № 35 от 09.01.2017 на исполнительного директора <...>.

Вместе с тем ООО «Офис-ресурс» в срок необходимо было представить список хозяйствующих субъектов входящих в группу лиц с ООО «Офис-ресурс», с указанием основания вхождения в группу лиц.

27.03.2020 в адрес Кемеровского УФАС России от АО «НЦ ВостНИИ» поступили следующие документы: копии должностной инструкции и доверенности № 35 от 09.01.2017 на исполнительного директора <...>, копия положения об оплате труда и премирования работников АО «НЦ ВостНИИ» от 01.06.2016г. и копия договора подряда № 2208/16 от 22.08.2016 , актов о приемке выполненных работ от 08.12.2016 и 22.12.2016г.

Согласно пояснениям от 27.03.2020, АО «НЦ ВостНИИ» ссылается на пункт 2 Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме», в котором установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, утвержденный настоящим постановлением, не осуществляется в электронной форме: если информация о закупке в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок; если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения; если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным статьей 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Доказательств наличия заявок от руководителей структурных подразделений в письменной форме, как утверждал представитель АО «НЦ ВостНИИ» на заседании Комиссии 05.03.2020, в представленных материалах не имеется, обоснование подтверждения срочности приобретения мебели так же отсутствует.

01.04.2020 (исх. от 01.04.2002 № 03/2843) Кемеровское УФАС России уведомило ООО «Офис-ресурс» и АО «НЦ ВостНИИ» об отложении рассмотрения дела № 042/01/11-71/2020 в связи с рекомендациями Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции на 06 мая 2020г. на 14 часов 00 минут.

06.05.2020 в ходе заседания комиссии установлено, что в отношении договоров от 09.01.2017 № 09-01, 17.01.2017 № 17-01, 24.01.2017 № 24-01, 31.01.20217 № 31-01, истек срок давности привлечения, так как согласно ст. 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

В период с 09 января по 21 февраля 2017 г. между АО «НЦ ВостНИ» и ООО «Офис ресурс» был заключен ряд договоров поставки, предметом которых, согласно Спецификации, является поставка по которой производится оплата, за доставку по адресу г. Кемерово, ул. Институтская 3, АО «НЦ ВостНИИ».

Указанные договоры исполнены и оплачены, согласно п. 2.3 Договора поставки произведена предоплата 100% в полном объеме согласно платежным поручениям, товар доставлен ООО «Офис ресурс» согласно счетам - фактурам.

Таким образом, за 2 месяца АО «НЦ ВостНИИ» с единственным поставщиком – ООО «Офис ресурс» были заключены договоры поставки офисной мебели на общую сумму 693000 (шестьсот девяноста три тысячи) рублей, предполагают поставку одного и того же объекта договора, а именно офисной мебели, согласно спецификации, за короткий промежуток времени (в период с 09.01.2017 по 21.02.2017).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электроном форме» закупка товаров таких, как мебель для офисов, осуществляется в электронной форме и, следовательно, должна быть конкурентной.

Согласно части 15 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает ста тысяч рублей. В случае если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятисот тысяч рублей.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Следовательно, ООО «Офис ресурс» является хозяйствующим субъектом в

понимании п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции.

Единство экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков обеспечивается законом о защите конкуренции (ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со ст. 3 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

Статья 4 Закона о защите конкуренции определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции, к числу которых относится: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, превышения лимита закупок с единственным поставщиком в 2017 году, установленного подпунктом 26, пункта 18.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд АО «НЦ ВостНИИ» по безопасности работ в горной промышленности», Комиссией не установлено, таким образом материалах дела недостаточно доказательств, чтобы сделать вывод о наличии нарушения антимонопольного законодательства в действиях АО «НЦ ВостНИИ» и ООО «Офис ресурс».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статья 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела № 042/01/11-71/2020 прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых

комиссией действиях.

Председатель Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>