ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-900/2021

об административном правонарушении

04 октября 2021 года г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164, каб. № ___

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <……..>. в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания Орион» (далее – ООО «СК Орион») обязательств, предусмотренных государственным контрактом № 1/06 от 21.06.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» в отношении директора ООО «СК Орион» <……..>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

10.09.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы Горномарийской межрайонной прокуратуры о привлечении ООО «СК Орион» к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ за действия (бездействие) повлекшие неисполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом №1/06 от 21.06.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им. С.Н.Сивкова» (далее – государственный контракт).

В рамках рассмотрения материалов дела Марийским УФАС России были выявлены факты нарушения ООО «СК Орион» сроков исполнения контракта, заключенного с МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им. С.Н.Сивкова» (далее – заказчик, учреждение) по результатам проведения электронного аукциона № 0308300004721000001 от 27.05.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им. С.Н.Сивкова» и составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «СК Орион».

Так, Марийским УФАС России установлено, что директором ООО «СК Орион» является <……..> А.Ю., который осуществляет деятельность по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Чехова, д. 69А, помещение 24.

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Подрядные строительные работы (статья 740), проектные и изыскательские работы (статья 758), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд (пункт 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату (пункт 2 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу пункта 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу статей 432, 766 Гражданского кодекса Российской Федерации условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Согласно части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34, 95 названного Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 13 Закона о контрактной системе одной из целей осуществления закупки для федеральных,

республиканских и муниципальных нужд является достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальным и программами.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Из материалов дела следует, что 21.06.2021 МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» с ООО «СК Орион» заключен государственный контракт № 1/06 от 21.06.2021 на сумму 12 046 000, 01 руб., в рамках которого необходимо выполнить работы по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова».

В соответствии с п. 2.1 указанного контракта срок начала выполнения работ – со дня подписания Контракта, срок окончания выполнения работ – до 30 августа 2021, промежуточные сроки выполнения строительно-монтажных работ и иных предусмотренных Контрактом работ определены графиком выполнения строительно-монтажных работ (далее - График выполнения работ) (Приложение № 2 к Контракту), сроки и размеры оплаты выполненных строительно-монтажных работ и иных предусмотренных Контрактом работ определены п. 3.6. Контракта - в течение 15 (пятнадцать) рабочих дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ КС-3 с приложением счета-фактуры (счета) путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, авансирование не предусмотрено.

Следовательно, срок окончания работ до 30.08.2021.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 20.07.2021 ООО «СК Орион» выполнило работы по контракту на сумму 3 412 258 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 30.08.2021 ООО «СК Орион» выполнило работы по контракту на сумму 8 530 993 рублей.

Согласно материалам проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры от 03.09.2021 работы по капитальному ремонту здания 30.08.2021 не завершены.

В соответствии с письменными пояснениями ООО «СК Орион» (вх. №8895 от 21.09.2021) работы не были своевременно выполнены в связи с тем, что при выполнении работ были выявлены работы, не предвиденные в проектно-сметной документации, на выполнение которых потребовалось определенное время. Также в связи с короткими сроками выполнения контракта были вынуждены изменить технологический процесс по облицовке стен плиткой и штукатурно-малярным работам, при этом пострадал эстетический вид выполненных работ. На данный момент производятся работы по устранению замечаний Заказчика. Работы производятся во внеучебное время и не мешают учебному процессу.

Согласно письму МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» (вх. № 8691 от 15.09.2021) к 30.08.2021 Подрядчиком в целом соблюден график выполнения работ. Общая стоимость невыполненных работ составила 102 749,01 рублей.

Таким образом, юридическое лицо - МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» является потерпевшим по данному делу.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, **но и значение последствий для самого потерпевшего**, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судье суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Временем совершения административного правонарушения является: 31.08.2021 (дата истечения срока окончания работ по государственному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, д.11-А.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом

порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Факт совершения <……..>ым А.Ю. административного правонарушения подтверждается: материалами проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры, информацией, представленной заказчиком – МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова», государственным контрактом от 21.06.2021 № 1/06 и иными материалами дела.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, а также решения единственного участника ООО «СК Орион» № 1 от 06.02.2019 <……..> А.Ю. является директором ООО «СК Орион».

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях <……..>а А.Ю. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административно правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судье, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ предусмотрено, что в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административно правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судье, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ <……..> А.Ю.

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<……..>. _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

04 октября 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

_____

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«____» _____ 2021 года _____

(подпись)