

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-325/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

сутск резолютивная часть оглашена 14 мая 2015 года

изготовлено в полном объеме 19 мая 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия), в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

<...> – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<...> – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «СахаМонтажСтрой» (далее – ООО «СахаМонтажСтрой», Общество, заявитель): <...>, представитель по доверенности;

от комиссии по осуществлению закупки, уполномоченного органа Нерюнгринской районной администрации (далее – Администрация, уполномоченный орган, аукционная комиссия): поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя Администрации,

рассмотрев жалобу ООО «СахаМонтажСтрой» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Нерюнгринской районной администрации при проведении электронного аукциона на устройство вентилируемого фасада (извещение № 0116300003615000151), проводя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от

19.11.2014 № 727/14,

у с т а н о в и л а :

06 мая 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «СахаМонтажСтрой» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Нерюнгринской районной администрации при проведении электронного аукциона на устройство вентилируемого фасада.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на официальном сайте размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 14 мая 2015 года в 12 часов 00 минут.

До рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «СахаМонтажСтрой» поддержал жалобу в полном объеме и пояснил следующее. Аукционной комиссией уполномоченного органа участнику закупки ООО «СахаМонтажСтрой» по итогам рассмотрения первых частей заявок неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку аукционная заявка была подана в полном соответствии с действующим ГОСТ и требованиями аукционной документации. При заполнении первой части заявки Обществом указаны ссылки на ГОСТ.

Как следует из письменных пояснений Администрации, ООО «СахаМонтажСтрой» не было допущено к участию в электронном аукционе, так как участником закупки не указаны конкретные показатели применяемых материалов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

09 апреля 2015 года на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом размещены извещение № 0116300003615000151 о проведении электронного аукциона на устройство вентилируемого фасада и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта составила 1 900 000,00 рублей.

23 апреля 2015 года состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, о чем составлен соответствующий протокол рассмотрения первых частей заявок № 108/1. Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок поступило 8 (восемь) заявок от участников закупки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8. Решением аукционной комиссии участники закупки с порядковыми номерами 1, 2, 5, 6, 7 допущены к участию в аукционе в электронной форме, участникам закупки с порядковыми номерами 3, 4, 8 отказано в допуске к участию в электронном

аукционе.

27 апреля 2015 года был проведен электронный аукцион, о чем составлен соответствующий протокол.

Поступившие от участников электронного аукциона предложения о цене контракта выглядят следующим образом:

№ п/п	Предложения о цене контракта, пранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки	Защищенный номер заявки
1	1425000.00	понижение	25.00 %	27.04.2015 05:40:42	2	9756589
2	1434500.00	понижение	24.50 %	27.04.2015 05:40:18	6	6189849
3	1605500.00	понижение	15.50 %	27.04.2015 05:07:14	1	8789174

29 апреля 2015 года состоялась процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, о чем составлен соответствующий протокол.

Согласно данному протоколу единая комиссия приняла решение признать заявки участников закупки с порядковыми номерами 1, 2, 6 соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «СахаМонтажСтрой» необоснованной на основании следующего.

Из содержания жалобы следует, что аукционной комиссией уполномоченного органа участнику закупки ООО «СахаМонтажСтрой» по итогам рассмотрения первых частей заявок неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № [108/1](#) от 23 апреля 2015 года участнику закупки с порядковым номером заявки 3 (ООО «СахаМонтажСтрой») отказано в допуске к участию в аукционе на основании следующего: «п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». п.2

Аквилон: Эластичность по Эриксену, мм, (глубина сферической лунки) **не менее 6;**

Прочность при изгибе на 180° **не более 3Т;** п.3 **Откосная планка из оцинкованной стали с полимерным покрытием:** Эластичность по Эриксену, мм, (глубина сферической лунки) **не менее 6;** Прочность при изгибе на 180° **не более 3Т;** п.4

Водоотлив: Эластичность по Эриксену, мм, (глубина сферической лунки) **не менее**

6; Прочность при изгибе на 180° **не более** 3Т – участником закупки указаны не конкретные показатели».

Как следует из письменных пояснений аукционной комиссии, направленных в ответ на официальный запрос антимонопольного органа, ООО «СахаМонтажСтрой» не было допущено к участию в электронном аукционе, так как участником закупки не указаны конкретные показатели материалов применяемых материалов.

Предметом электронного аукциона (извещение № 0116300003615000151) является устройство вентилируемого фасада.

В разделе «Требования к материалам» аукционной документации по позициям 2, 3, 4 заказчиком/уполномоченным органом установлены следующие требования к характеристикам применяемых товаров:

№ п/п	Технические и функциональные характеристики, требуемые заказчиком																																		
2.	Аквилон	<p>Аквилон из оцинкованной стали с полимерным покрытием в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52146</p> <p>Технические характеристики</p> <table border="1" data-bbox="459 974 1342 1865"> <thead> <tr> <th data-bbox="459 974 518 1182">п/п</th> <th data-bbox="518 974 882 1182">Показатели качества полимерных покрытий</th> <th data-bbox="882 974 1102 1182">Методы испытаний по ЕССА ¹⁾</th> <th data-bbox="1102 974 1342 1182">Уровень показателей качества полимерных покрытий</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="459 1182 518 1227">1</td> <td data-bbox="518 1182 882 1227">Адгезия, балл</td> <td data-bbox="882 1182 1102 1227">Т6</td> <td data-bbox="1102 1182 1342 1227">0</td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1227 518 1317">2</td> <td data-bbox="518 1227 882 1317">Прочность при обратном ударе, Дж</td> <td data-bbox="882 1227 1102 1317">Т5</td> <td data-bbox="1102 1227 1342 1317"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1317 518 1485">3</td> <td data-bbox="518 1317 882 1485">Эластичность по Эриксену, мм, (глубина сферической лунки)</td> <td data-bbox="882 1317 1102 1485">DIN 53156</td> <td data-bbox="1102 1317 1342 1485">не менее 6</td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1485 518 1574">4</td> <td data-bbox="518 1485 882 1574">Прочность при изгибе на 180°</td> <td data-bbox="882 1485 1102 1574">Т7</td> <td data-bbox="1102 1485 1342 1574">не более 3Т</td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1574 518 1664">5</td> <td data-bbox="518 1574 882 1664">Твердость по карандашу</td> <td data-bbox="882 1574 1102 1664">Т4</td> <td data-bbox="1102 1574 1342 1664">F-H-2H</td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1664 518 1709">7</td> <td data-bbox="518 1664 882 1709">Блеск, %</td> <td data-bbox="882 1664 1102 1709">Т2</td> <td data-bbox="1102 1664 1342 1709"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="459 1709 518 1865">9</td> <td data-bbox="518 1709 882 1865">Атмосферостойкость при ускоренных испытаниях, час (в солевом тумане)</td> <td data-bbox="882 1709 1102 1865">Т8</td> <td data-bbox="1102 1709 1342 1865">500</td> </tr> </tbody> </table>		п/п	Показатели качества полимерных покрытий	Методы испытаний по ЕССА ¹⁾	Уровень показателей качества полимерных покрытий	1	Адгезия, балл	Т6	0	2	Прочность при обратном ударе, Дж	Т5		3	Эластичность по Эриксену, мм, (глубина сферической лунки)	DIN 53156	не менее 6	4	Прочность при изгибе на 180°	Т7	не более 3Т	5	Твердость по карандашу	Т4	F-H-2H	7	Блеск, %	Т2		9	Атмосферостойкость при ускоренных испытаниях, час (в солевом тумане)	Т8	500
п/п	Показатели качества полимерных покрытий	Методы испытаний по ЕССА ¹⁾	Уровень показателей качества полимерных покрытий																																
1	Адгезия, балл	Т6	0																																
2	Прочность при обратном ударе, Дж	Т5																																	
3	Эластичность по Эриксену, мм, (глубина сферической лунки)	DIN 53156	не менее 6																																
4	Прочность при изгибе на 180°	Т7	не более 3Т																																
5	Твердость по карандашу	Т4	F-H-2H																																
7	Блеск, %	Т2																																	
9	Атмосферостойкость при ускоренных испытаниях, час (в солевом тумане)	Т8	500																																
		Откосная планка из оцинкованной стали шириной 250 мм с полимерным покрытием. Для производства используется прокат холоднокатаный с пленочным и лакокрасочным покрытием по специальным техническим условиям, ГОСТ Р 52146.																																	

3.	Откосная планка из оцинкованной стали с полимерным покрытием		Показатели качества полимерных покрытий	Методы испытаний по ЕССА ¹⁾	Уровень показателей качества полимерных покрытий
		1	Адгезия, балл	T6	0
		2	Прочность при обратном ударе, Дж	T5	
		3	Эластичность по Эриксену, мм, (глубина сферической лунки)	DIN 53156	не менее 6
		4	Прочность при изгибе на 180°	T7	не более 3Т
		5	Твердость по карандашу	T4	F-H-2H
		7	Блеск, %	T2	
		9	Атмосферостойкость при ускоренных испытаниях, час (в солевом тумане)	T8	500
4.	Водоотлив	Водоотлив оконный шириной планки 250мм из оцинкованной стали с полимерным покрытием согласно ГОСТ Р 52146. Технические характеристики			
			Показатели качества полимерных покрытий	Методы испытаний по ЕССА ¹⁾	Уровень показателей качества полимерных покрытий
		1	Адгезия, балл	T6	0
		2	Прочность при обратном ударе, Дж	T5	
		3	Эластичность по Эриксену, мм, (глубина сферической лунки)	DIN 53156	не менее 6
		4	Прочность при изгибе на 180°	T7	не более 3Т
		5	Твердость по карандашу	T4	F-H-2H
		7	Блеск, %	T2	
9	Атмосферостойкость при ускоренных испытаниях, час (в солевом тумане)	T8	500		

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования, установлены в п. 3.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» аукционной документации.

Из материалов дела установлено, что заявитель в первой части заявки на участие в электронном аукционе указал относительно конкретных характеристик применяемых товаров по позициям 2, 3, 4 следующее:

№ п/п	Заполняется участником в соответствии с п. 3.3 Аукционной документации	
2.	Аквилон	Аквилон из оцинкованной стали с полимерным покрытием ООО «Пласт-Сервис плюс» (Россия)
3.	Откосная планка из оцинкованной стали с полимерным покрытием	Откосная планка из оцинкованной стали шириной 250 мм с полимерным покрытием по ГОСТ Р 52146. ООО «Пласт-Сервис плюс» (Россия)
4.	Водоотлив	Водоотлив оконный шириной планки 250мм из оцинкованной стали с полимерным покрытием согласно ГОСТ Р 52146. ООО «Пласт-Сервис плюс» (Россия)

Следовательно, заявка ООО «СахаМонтажСтрой» не соответствует требованиям, установленным заказчиком в аукционной документации, к поставляемому товару.

При этом, антимонопольный орган отмечает, что указание ссылок на ГОСТы в аукционной заявке фактически не устанавливает конкретные показатели, позволяющие определить соответствие характеристик применяемых товаров потребностям заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным

документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Якутского УФАС России находит довод жалобы ООО «СахаМонтажСтрой» в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «СахаМонтажСтрой» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Нерюнгринской районной администрации при проведении электронного аукциона на устройство вентилируемого фасада (извещение № 0116300003615000151) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>