

Определение

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АО 31-12/16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

№ 01-107/12214

20 декабря 2016 года

г. Сыктывкар

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее также Коми УФАС России) из Федеральной антимонопольной службы поступили материалы (исх. №РП/63712/16 от 14.09.2016, вх. №4788 от 21.09.2016) для проведения проверки фактов, изложенных в заявлении индивидуального предпринимателя, помощника уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми <...> по г. Воркуте, <...> от 25.08.2016, на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении открытого аукциона по лоту №6 на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» (извещение №100616/0103974/01 на сайте www.torgi.gov.ru в сети «Интернет») (далее – аукцион).

Согласно информации, изложенной в письме Федеральной антимонопольной службы при проведении аукциона по лоту № 6 усматриваются факты нарушения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила проведения конкурсов или аукционов, Правила), в части подачи предложений о цене договора, увеличенной более чем на «шаг аукциона» по сравнению с предыдущим предложением о цене договора.

Документация для проведения аукциона № 179 с открытой формой подачи предложений по цене на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования городского округа «Воркута», утверждена решением постоянно действующей комиссии по проведению торгов от 10.06.2016 (протокол № 504) (далее – документация об аукционе).

Согласно пункту 2 извещения о проведении аукциона (приложение №4 к документации об аукционе) предмет аукциона по лоту № 6 - нежилое встроенное помещение, 1 этаж, номера на поэтажном плане: 1-15, общей площадью 101,9 кв.м, расположенное по адресу: Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 8, целевое назначение: организация розничной торговли, срок договора – 5 лет, начальная (минимальная) цена договора (цена лота) - 4972,72 рублей.

В соответствии с таблицей, представленной в разделе №1 документации об аукционе, а также пунктом 5 раздела 10 документации об аукционе, «шаг аукциона» установлен в размере пяти процентов начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона.

Согласно пункту 4 документации об аукционе аукцион проводится путем повышения начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

Пунктом 6 документации об аукционе установлен порядок проведения аукциона:

1) аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует явившихся на аукцион участников аукциона (их представителей). В случае проведения аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует явившихся на аукцион участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота (их представителей). При регистрации участникам аукциона (их представителям) выдаются пронумерованные карточки (далее - карточки);

2) аукцион начинается с объявления аукционистом начала проведения аукциона (лота), номера лота (в случае проведения аукциона по нескольким лотам), предмета договора, начальной (минимальной) цены договора (лота), «шага аукциона», после чего аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора;

3) участник аукциона после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона» поднимает карточку в случае если он согласен заключить договор по объявленной цене;

4) аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», а также новую цену договора, увеличенную в соответствии с «шагом аукциона» и «шаг аукциона», в соответствии с которым повышается цена;

5) если после троекратного объявления аукционистом цены договора ни один участник аукциона не поднял карточку, участник аукциона, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по ранее заключенному договору в отношении имущества, права на которое передаются по договору, и письменно уведомивший организатора аукциона о желании заключить договор (далее - действующий правообладатель), вправе заявить о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора;

6) если действующий правообладатель воспользовался правом, предусмотренным [подпунктом 5](#), аукционист вновь предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора, после чего, в случае если такие предложения были сделаны и после троекратного объявления аукционистом цены договора ни один участник аукциона не поднял карточку, действующий правообладатель вправе снова заявить о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора;

7) аукцион считается оконченным, если после троекратного объявления аукционистом последнего предложения о цене договора или после заявления действующего правообладателя о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее и предпоследнее предложения о цене договора, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора.

Указанные положения документации об аукционе согласуются с Правилами проведения конкурсов или аукционов, а именно:

- пункт 138: аукцион проводится путем повышения начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

- пункт 139: «шаг аукциона» устанавливается в размере пяти процентов начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона. В случае если после троекратного объявления последнего предложения о цене договора ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более высокую цену договора, аукционист обязан снизить «шаг аукциона» на 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

- подпункт 2 пункта 141: аукцион начинается с объявления аукционистом начала проведения аукциона (лота), номера лота (в случае проведения аукциона по нескольким лотам), предмета договора, начальной (минимальной) цены договора (лота), «шага аукциона», после чего аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора;

- подпункт 3 пункта 141: участник аукциона после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном [пунктом 139](#) настоящих Правил, поднимает карточку в случае если он согласен заключить договор по объявленной цене;

- подпункт 4 пункта 141: аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», а также новую цену договора, увеличенную в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном [пунктом 139](#) настоящих Правил, и «шаг аукциона», в соответствии с которым повышается цена.

Таким образом, исходя из требований документации об аукционе и Правил проведения конкурсов или аукционов при проведении аукциона повышение цены должно осуществляться последовательно в размере

«шага аукциона», установленного пунктом 5 раздела 10 документации об аукционе, пунктом 139 Правил проведения конкурсов или аукционов.

В соответствии с пунктом 2 решения, оформленного протоколом № 512 от 04.07.2016 заседания единой постоянно-действующей комиссии по проведению конкурсов (аукционов) на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества при администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – единая комиссия, комиссия, Администрация МО ГО «Воркута»), участниками аукциона по лоту № 6 были признаны: ООО «Компмастер», ООО «Город», ООО «КапиталЪ», ООО «СеверКапСтрой», ООО «ПартнерАвто».

Согласно пункту 3 протокола № 513 от 05.07.2016 заседания единой постоянно-действующей комиссии по проведению конкурсов (аукционов) на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества при Администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – Протокол №513), шаг аукциона составил 248,64 рублей, 5% от начальной (минимальной) цены договора.

Из Протокола №513 следует, что секретарь комиссии объявила о начале проведения аукциона по лоту № 6 и огласила следующие сведения:

1. Предмет договора: Нежилое встроенное помещение, 1 этаж, номера на поэтажном плане: 1-15, общей площадью 101,9 кв.м, расположенное по адресу: Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 8. Целевое назначение: организация розничной торговли.
2. Начальная цена лота: 4972,72 руб.
3. Шаг Аукциона: 248,64 руб (5%) от начальной (минимальной) цены договора.

Секретарь комиссии предложила участникам аукциона заявить свои предложения о цене договора.

Таким образом, секретарь комиссии, исходя из положений пункта 141 Правил проведения конкурсов или аукционов, являлась аукционистом. Это подтверждается в ходе прослушивания аудиозаписи аукциона, предоставленной Администрацией МО ГО «Воркута» (исх. № 07/2036 от 12.10.2016, вх. Коми УФАС России № 5223 от 18.10.2016).

Исследование аудиозаписи проведения аукциона и информации, содержащейся в протоколе №513, показало следующее.

Участники аукциона последовательно повышали начальную цену не на «шаг аукциона», а по своему усмотрению, вопреки установленным требованиям документации об аукционе и Правилам проведения конкурсов или аукционов.

Предпоследнее предложение о цене лота сделано участником ООО «СеверКапСтрой» в размере 7000 рублей.

Победителем конкурса по лоту № 6 признано ООО «ПартнерАвто», повысившее начальную цену торгов сразу на 301 «шаг аукциона» до 80000 рублей, а после предыдущего предложения о цене на 293 «шага аукциона».

Таким образом, в нарушение пункта 4 документации об аукционе, пункта 138 Правил проведения конкурсов или аукционов единая комиссия приняла предложение участника аукциона ООО «ПартнерАвто», непоследовательно увеличившего начальную цену торгов на 301 «шаг аукциона».

ООО «ПартнерАвто» был объявлен победителем аукциона, однако впоследствии от заключения договора аренды отказался. В связи с чем, в соответствии с пунктом 7 раздела 11 документации об аукционе, пунктом 97 Правил проведения конкурсов или аукционов договор должен быть заключен с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене, а именно с ООО «СеверКапСтрой».

На основании приказа Коми УФАС России от 28.11.2016 № 279 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено дело № А 09-11/16 по признакам нарушения ООО «ПартнерАвто», адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3 (ИНН 1103013765), ООО «СеверКапСтрой», адрес места нахождения: 169906, Республика Коми, г. Воркута, ул. Ленина, д. 32А, кв. 3 (ИНН 1103012747), пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством участия в соглашении, которое могло привести к поддержанию цен на торгах при проведении Администрацией МО ГО «Воркута» аукциона (по лоту № 6).

Такие действия участников аукциона стали возможны вследствие нарушения организатором торгов порядка проведения аукциона.

В рассматриваемых действиях организатора аукциона содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По пункту 4 Правил организатором конкурсов или аукционов являются:

- при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в [части 1 статьи 17.1](#) Федерального закона «О защите конкуренции», - собственник имущества, от имени которого действует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий функции по управлению имуществом субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющий функции по управлению имуществом муниципального образования (далее - собственник), или федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, которые уполномочены на осуществление функций по организации и проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров в соответствии с возложенными на такие органы полномочиями в случае, если такие органы созданы, или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

По пункту 5 Правил организатор конкурса или аукциона вправе привлечь на основе договора юридическое лицо (далее - специализированная организация) для осуществления функций по организации и проведению конкурсов или аукционов - разработки конкурсной документации, документации об аукционе, опубликования и размещения извещения о проведении конкурса или аукциона и иных связанных с обеспечением их проведения функций. При этом создание комиссии по проведению конкурсов или аукционов, определение начальной (минимальной) цены договора, предмета и существенных условий договора, утверждение проекта договора, конкурсной документации, документации об аукционе, определение условий конкурсов или аукционов и их изменение, а также подписание договора осуществляются организатором конкурса или аукциона.

По пункту 6 Правил специализированная организация осуществляет указанные в [пункте 5](#) настоящих Правил функции от имени организатора конкурса или аукциона. При этом права и обязанности возникают у организатора конкурса или аукциона.

По пункту 137 Правил аукцион проводится организатором аукциона в присутствии членов аукционной комиссии и участников аукциона (их представителей).

Согласно извещению о проведении аукциона, документации об аукционе организатор аукциона - Администрация МО ГО «Воркута»; согласно конкурсной документации Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута» - специализированная организация по проведению аукциона.

Решением Совета МО ГО «Воркута» от 26.04.2013 № 255 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городского округа «Воркута» утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городского округа «Воркута», в соответствии с которым:

5.1. Администрация МО ГО «Воркута»:

18) выступает организатором проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества, за исключением случаев, установленных настоящим положением.

6.1. Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации МО ГО «Воркута»:

б) проводит конкурсы или аукционы на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества, за исключением случаев, установленных настоящим положением.

Решением Совета МО ГО «Воркута» от 14.03.2013 № 228 «Об утверждении положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом Администрации МО ГО «Воркута» утверждено Положение о Комитете по управлению муниципальным имуществом Администрации МО ГО «Воркута», в соответствии с которым:

В целях выполнения возложенных задач Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации МО ГО «Воркута», в том числе:

3.2.11. в соответствии с делегированными полномочиями проводит торги на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества, входящего в состав казны МО ГО «Воркута», а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

На основании постановления главы МО ГО «Воркута» от 09.11.2010 № 1431 «О проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении

муниципального имущества, создании постоянно действующей комиссии по их проведению» (далее – постановление № 1431 от 09.11.2010) создана единая комиссия.

Согласно пункту 1 статьи 44 Устава МО ГО «Воркута» в редакции, действующей на дату принятия указанного постановления, глава городского округа являлся руководителем администрации городского округа.

В связи с этим, постановление № 1431 от 09.11.2010 принято Администрацией МО ГО «Воркута», единая комиссия создана Администрацией МО ГО «Воркута».

В единую комиссию входят муниципальные служащие Администрации МО ГО «Воркута» и Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута».

По пункту 6 постановления № 1431 от 09.11.2010 единой комиссии поручено определение начальной цены договора, предмета, существенных условий договора, утверждение документации об аукционе, определение условий аукционов.

Согласно порядку работы комиссии, утвержденному постановлением № 1431 от 09.11.2010, единая комиссия проводит торги на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности МО ГО «Воркута».

По пункту 4 постановления № 1431 от 09.11.2010 в редакции постановления Администрации МО ГО «Воркута» № 2783 от 15.08.2013 «О внесении изменений в постановление главы администрации МО ГО «Воркута» № 1431 от 09.11.2010», Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута» поручено выступать в качестве специализированной организации для осуществления функций по организации и проведению конкурсов или аукционов – разработке конкурсной документации, документации об аукционе.

В действиях Администрации МО ГО «Воркута», Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута» в виде нарушения порядка проведения аукциона имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ от 20.11.2016 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией МО ГО «Воркута», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, Центральная площадь, дом 7, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, Центральная площадь, дом 7, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № АО 31-12/16 к рассмотрению **на 26.01.2017 в 12 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160 корпус «А», 3 этаж, зал заседаний.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя **индивидуального предпринимателя** <...>, адрес: <...>.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков **Администрацию МО ГО «Воркута»**, место нахождения: Республика Коми, город Воркута, Центральная площадь, дом 7, **Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута»**, место нахождения: Республика Коми, город Воркута, Центральная площадь, дом 7.
4. **Администрации МО ГО «Воркута» в срок до 19.12.2016** представить в адрес Коми УФАС России:
 4. письменную информацию о наличии либо отсутствии договора, о котором идет речь в пункте 5 Правил, на основании которого Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута» привлечен Администрацией МО ГО «Воркута» в качестве специализированной организации для осуществления функций по организации и проведению конкурсов или аукционов, с приложением копии такого договора с копиями всех приложений, изменений к нему; в случае отсутствия такого договора – письменную поясняющую информацию;
 4. письменную информацию о том, является ли единая комиссия органом Администрации МО ГО «Воркута» либо Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Воркута»;
 4. письменную информацию о заключении либо незаключении договора аренды по результатам аукциона по лоту № 6, при заключении такого договора – его копию с копиями всех приложений, дополнений к нему;
 4. при наличии – письменную позицию по делу.
5. **Лица, участвующие в деле в срок до 24.01.2017** вправе представить в Коми УФАС России материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

**Председатель
Комиссии**

<...>