

(уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 1916 от 09.03.2016 года) Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнергоСтрой» (далее – ООО «СибЭнергоСтрой») на действия организатора торгов Акционерного общества «Агентство специального снабжения» (далее – АО «АСС») и заказчика процедуры Акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» (далее – АО «СИБЭКО») при проведении открытого запроса предложений на выполнение ремонта оборудования КА-7, КА-8, КА-10 подразделения ТЭЦ-3 (номер закупочной процедуры 5001670 на ЭТП «Фабрикант»).

Заявитель сообщает следующее.

04.02.2016 года Организатор торгов разместил информацию на ЭТП «Фабрикант» о проведении конкурентной процедуры открытого запроса предложений и приглашает подавать свои предложения на выполнение следующих работ:

Наименование работ	Срок выполнения работ
Ремонт оборудования КА-7, КА-8, подразделения ТЭЦ-3	КА-7, КА-8, КА-10 Апрель - октябрь 2016

Место выполнения работ: г.Новосибирск

Условия выполнения работ: Согласно техническому заданию, сметной документации и требованиям к участникам.

Номер закупочной процедуры: 5001670.

Порядок подачи и требования к содержанию заявки на участие установлены соответствующей Документацией.

Требования к Участнику процедуры следующие.

Для участия в конкурентной процедуре необходимо пройти регистрацию на ЭТП в порядке, указанном в разделе «Регистрация» ЭТП.

Заявка на участие в конкурентной процедуре подается Организатору процедуры через ЭТП до окончания срока подачи заявок.

Коммерческое предложение должно быть оформлено по шаблону, который является Приложением к настоящей документации с заполнением всех обязательных полей.

Участник конкурентной процедуры вправе неограниченное число раз вносить изменения в свою заявку на ЭТП до окончания срока подачи заявок.

Не позднее даты завершения подгрузки документов участнику необходимо прикрепить к процедуре на ЭТП скан-образ документов, подтверждающих соответствие участника требованиям к участникам, критериям оценки и сопоставления, а также excel файл и скан-образ коммерческого предложения за подписью уполномоченного лица.

Допущенные комплектные заявки участников оцениваются и сопоставляются по интегральной оценке приведенной стоимости (ПС) и степени риска (Р).

Требования к Участнику закупок изложены в разделе 2 Документации о закупке.

В соответствии с разделом 3 Документации о закупке Организатор процедуры проводит переторжку с целью повышения предпочтительности предложений участников путем добровольного снижения стоимости лота и/или улучшения условий оплаты. Организатор процедуры вправе отменить проведение переторжки.

Переторжка проводится в очно-заочной форме.

К участию в переторжке приглашается не более 4-х участников конкурентной процедуры, заявки на участие которых соответствуют требованиям документации о закупке. Организатор вправе допустить к участию в переторжке более 4-х участников.

Приглашения к участию в переторжке направляются на электронные адреса участников не менее чем за 2 рабочих дня.

Сопоставление коммерческих предложений, объявленных участниками на переторжке, проводится автоматически согласно порядку, установленному для сопоставления заявок на участие в пункте 2.2 Документации.

Заявки на участие будут рассмотрены по адресу: г. Новосибирск, ул. Советская, д. 5, бизнес-центр «Кронос», блок Б, офис 701. Рассмотрение заявок на участие и подведение итогов конкурентной процедуры состоится 03.03.2016 года.

Подведение итогов осуществляется после проверки заявок на соответствие требованиям документации о закупке, и результаты будут отражены в протоколе конкурентной процедуры, составленном организатором, сканированная копия которого будет размещена на ЭТП во вкладке «Протоколы».

ООО «СибЭнергоСтрой» со своей стороны представила все необходимые документы.

В результате ООО «СибЭнергоСтрой» пришло приглашение на переторжку.

В указанное в Приглашении время представитель ООО «СибЭнергоСтрой» Гуляев Петр Анатольевич явился на переторжку, однако не был допущен на нее без объяснения причин.

Вместе с тем, в Итоговом протоколе от 03.03.2016 года указано, что заявка ООО «СибЭнергоСтрой» была отклонена по причине наличия негативного опыта работы Заказчика процедуры с данной организацией.

Переторжка представляет собой процедуру, предполагающую добровольное изменение первоначальных ценовых предложений участниками закупки. Переторжка возможна при проведении конкурса, запроса предложений, запросов котировок. Переторжка может проводиться только в случае, если информация о возможности ее проведения содержится в документации о закупке.

Таким образом, именно этап переторжки является значимым и решающим при осуществлении процедуры закупки.

В результате, ООО «СибЭнергоСтрой» было лишено возможности участвовать в процедуре Закупки после получения приглашения о переторжке.

Согласно положениям статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, и нарушение порядка определения победителя или победителей торгов (пункты 2 и 3 части 1).

В соответствии с пунктом 4.4.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО», утвержденного Советом директоров АО «СИБЭКО» (протокол № 24 от 30.12.2015 года), переторжка относится к дополнительным закупочным процедурам.

В соответствии с п. 4. п. 4.4.3 Положения переторжка проводится в обязательном порядке при начальной максимальной стоимости закупки более 10 млн. рублей без НДС (за исключением случаев, когда заказчиком принято по конкретной закупке решение не проводить переторжку с начальной максимальной стоимостью более 10 млн. рубл. без НДС), а также в иных случаях по решению ЦФО (заказчика закупки). Указание на проведение переторжки должно содержаться в документации о закупке. Переторжка проводится с целью повышения предпочтительности предложений участников путем добровольного снижения стоимости лота и/или улучшения условий оплаты. Устанавливается следующий порядок проведения переторжки:

- а) переторжка проводится в очно-заочной форме среди участников, допущенных к участию в конкурентной процедуре;
- б) к участию в переторжке приглашаются участники конкурентной процедуры, заявки на участие которых соответствуют требованиям закупочной документации. Количество участников, которые приглашаются к участию в переторжке, устанавливается в документации о закупке;
- в) предложение участника, не участвовавшего в переторжке, остается действующим с ранее объявленными условиями.
- г) сопоставление коммерческих предложений, объявленных участниками на переторжке, проводится автоматически согласно порядку, установленному для сопоставления заявок на участие.

В соответствии с п. 5.2.1. Положения переторжку проводит УСЗО в очно-заочной форме в помещении, оборудованном средствами видеофиксации. На переторжку в обязательном порядке приглашается уполномоченный представитель Общества

(Заказчик Торговой Процедуры). При проведении переторжки уполномоченный представитель Общества вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры до момента окончания заседания.

Детальный порядок подготовки и предоставления участникам извещения и закупочной документации, подготовки и подачи заявок на участие в конкурентных процедурах, рассмотрения и сопоставления поданных участниками предложений, определения победителя по результатам запроса предложений, конкурса и аукциона представлен в Приложениях к Положению.

В случае если по итогам запроса предложений заявка только одного участника признана соответствующей документации о закупке или на участие в запросе предложений явился только один участник, чья заявка признана соответствующей документации о закупке, то с таким участником может быть заключен договор без проведения повторных закупочных процедур.

Результат любой конкурентной процедуры оформляется отдельным протоколом, в т.ч. в случае, если процедура признана несостоявшейся. В случае если процедура признана несостоявшейся, при достаточном количестве времени процедура проводится повторно.

Таким образом, недопущение Участника до переторжки является ограничением конкуренции, поскольку на этапе переторжки осуществляются действия по изменению цены и прочих условий закупки, а для лиц, не явившихся на переторжку учитываются данные, поданные таким Участником до этапа переторжки.

Действия организатора торгов и Заказчика торговой процедуры не соответствуют законодательству о конкуренции, ограничивая конкуренцию и свободный, равный доступ участников к процедуре торгов, поскольку:

- во-первых, являются непоследовательными, так как с одной стороны ООО «СибЭнергоСтрой» пришло приглашение на переторжку, а с другой стороны, в Итоговом Протоколе содержится информация о том, что заявка ООО «СибЭнергоСтрой» была отклонена;

- во-вторых, являются незаконными и не соответствуют Закону о конкуренции и Документации о закупках, поскольку отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «СибЭнергоСтрой», так как на настоящий момент неисполненных обязательств у Заявителя перед АО «СИБЭКО» не имеется. При этом подобная формулировка в отсутствие документального обоснования является субъективной возможностью Организатора торгов и Заказчика торговой процедуры необоснованно отклонять заявки тех или иных участников, допуская до стадии переторжки иных участников, что создает условия ограничения конкуренции.

При этом, как следует из Итогового Протокола переторжка признана несостоявшейся, поскольку от Участников, допущенных к переторжке не поступили предложения с улучшенными условиями.

По результатам закупочной процедуры лучшим предложением признано предложение ООО «ТЭМ» с ценой 22 351 509 руб.

Цена предложения ООО «СибЭнергоСтрой» составила 22 250 000 руб.

Указанное означает, что в случае, если бы заявка ООО «СибЭнергоСтрой» не была отклонена, предложенная цена ООО «СибЭнергоСтрой» являлась предпочтительной относительно ООО «ТЭМ».

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, АО «АСС», АО «СИБЭКО» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 16 марта 2016 года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 18 марта 2016 года в 10.30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).