

РЕШЕНИЕ №220-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 августа 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тихенький О.Л. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Автоальянс» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации муниципального образования г. Новороссийск (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (Советов ул., д. 18, г. Новороссийск, 353900) в присутствии представителей Организатора торгов – П.Ю.В. (доверенность от 25.06.2018 № 05.5.9-

4969/18), Р.М.С. (доверенность от 23.07.2018 № 05.5.9-5896/18), в присутствии представителей «Автоальянс» Б.А.С. (доверенность от 20.07.2018 б/н), Б.А.А. (доверенность от 20.07.2018 б/н) (извещение от 21.06.2018 размещено на сайте www.admnvrsk.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 08.08.2018 в 11.00.

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений рассмотрение жалобы перенесено на **14.08.2018 в 14.00**.

Заявитель указывает, что Организатор торгов в протоколе вскрытия конвертов с заявками участников не отразил наличие документов, подтверждающих наличие исполненного (ых) государственного (ых) или муниципального (ых) контракта (ов), либо свидетельств (а) об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (представляются при наличии).

Комиссией установлено следующее.

Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 22 февраля 2017 года № 1725 "Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах муниципального образования город Новороссийск на 2017 - 2019 годы" утвержден

документ планирования.

В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон N 220-ФЗ) документ планирования регулярных перевозок - нормативный правовой акт исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесена к компетенции уполномоченных органов местного самоуправления.

Организатором торгов размещено извещение о проведении открытого конкурса от 21.06.2018 года, предметом которого является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ администрацией муниципального образования город Новороссийск утверждено постановление от 15 июня 2018 г. № 2378 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск» (далее – Постановление 2378), которое регламентирует порядок проведения открытого конкурса.

Указанным постановлением утверждено положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город Новороссийск (далее – Положение), которое размещено на официальном сайте администрации в свободном доступе в разделе Главная/Подразделения/Управления/Управление транспорта и связи/Правовые акты.

Заявителем были поданы заявки на участие в указанном открытом конкурсе по следующим лотам:

– Лот №3 , подана 23.07.2018 в 11:53, рег. № 17;

- Лот № 5, подана 23.07.2018 11:58, рег. № 18.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 25.07.2018, размещенному на официальном сайте Организатора торгов, в заявках Заявителя отсутствуют документы, а именно: оригинал или копия (и) исполненного (ых) государственного (ых) или муниципального (ых) контракта (ов) **либо свидетельств (а) об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок** или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

На заседании Комиссии Организатор торгов ссылается на нормы пункта 2 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ (**редакция вступила в законную силу с 28.06.2018**), которой установлена обязанность предоставления сведений об опыте осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтверждается, в том числе, **нотариально** заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В то же время, установлено, что в соответствии с подпунктом 9 пункта 1 раздела 10 конкурсной документации участник в составе заявки предоставляет, в том числе, оригинал или копию (и) исполненного (ых) государственного (ых) или муниципального (ых) контракта (ов) **либо свидетельств (а) об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок** или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Заявителем в свои заявки были включены соответствующие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а именно: свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серия <...> выданное департаментом транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар; свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серия <...> выданное департаментом транспорта и организации дорожного движения администрации муниципального образования город Краснодар.

Таким образом, Заявителем поданы заявки в соответствии с конкурсной документацией, утвержденной до вступления в силу норм изменений, обязывающих предоставить нотариально заверенную копию свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Требование Организатором торгов условия по предоставлению нотариально заверенного свидетельства не предусмотрено конкурсной документацией (в которую не вносились изменения), что является неправомерным.

Комиссия Краснодарского УФАС России в силу пункта 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила, что в соответствии с требованиями части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет.

Также пунктом 9 статьи 4.3 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 N 193-КЗ "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Краснодарском крае" установлено, что по результатам конкурса перевозчику выдается свидетельство об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на срок 7 лет.

Пунктом 3 раздела 9 конкурсной документации предусмотрено, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок **не менее чем пять лет** со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

Таким образом, Организатором торгов **не установлен предельный максимальный срок действия свидетельства**, что не соответствует требованиям части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, а также Закона Краснодарского края от 07.07.1999 N 193-КЗ "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Краснодарском крае".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи

18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автоальянс» на действия организатора торгов администрации муниципального образования город Новороссийск (г. Новороссийск, Краснодарский край, 352922; Советов ул., д. 18, г. Новороссийск, 353900) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (извещение от 21.06.2018 размещено на сайте www.admnvrsk.ru) обоснованной.

2. Выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

О.Л. Тихенький

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28-220-Т/2018

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

14 августа 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тихенький О.Л. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 14.08.2018 №220-Т/2018, принятого

Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Автоальянс» на действия администрации муниципального образования г. Новороссийск (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (извещение от 21.06.2018 размещено на сайте www.admnvrsk.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов до **04 сентября 2018 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (извещение от 21.06.2018 размещено на сайте www.admnvrsk.ru).

2. Организатору торгов в срок до **07.09.2018 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии

О. Л. Тихенький

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.