

22 декабря 2016 г.
Тула

г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «1МЦ» (далее – ООО «1МЦ») от 16.12.2016 г. исх. № 1/123 (вх. № 5653 от 16.12.2016 г.) на действия Заказчика – Акционерного общества «Тульские городские электрические сети» (далее – АО «ТГЭС»), Закупочной Комиссии АО «ТГЭС» при проведении запроса предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Со стороны ООО «1МЦ»:

- директор ООО «1МЦ» (паспорт);
- представитель ООО «1МЦ» по доверенности от 20.12.2016 г. № 1.

Со стороны Заказчика, Закупочной Комиссии АО «ТГЭС»:

- представитель АО «ТГЭС» по доверенности от 13.12.2015 г. № 6;
- представитель АО «ТГЭС» по доверенности от 20.09.2016 г. № 146.

Третьи лица ООО «Медрейд»: - представитель ООО «Медрейд» по доверенности от 22.12.2016 г. б/н,

- представитель ООО «Медрейд» по доверенности от 04.02.2016 г. б/н

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «1МЦ» (далее - ООО «1МЦ») от 16.12.2016 г. исх. № 1/123 (вх. № 5653 от 16.12.2016 г.) на действия Заказчика – Акционерного общества «Тульские городские электрические сети» (далее – АО «ТГЭС»), Закупочной Комиссии АО «ТГЭС» при проведении запроса предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928).

По мнению ООО «1МЦ» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем.

18 ноября 2016 года АО «ТГЭС» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31604349928 о проведении запроса предложений с

предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928).

В соответствии с требованиями извещения и документации 30 ноября 2016 года в 16 часов 35 минут ООО «1МЦ» подало заявку на участие в аукционе извещение № 31604349928, с ценовым предложением 311810 рублей.

06 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru АО «ТГЭС» разместило протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, согласно которому заявка ООО «1МЦ» на участие в запросе предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928) признана не соответствующей требованиям документации, основания для отказа протокол не содержал.

Таким образом, Заявитель полагает, что АО «ТГЭС» проводило запрос предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928) с нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе заседания Комиссии представители АО «ТГЭС» представили письменные возражения на жалобу ООО «1МЦ» от 21.12.2016 г. исх. № 01-07-2/13142 (вх. № 5733 от 21.12.2016 г.) и пояснили, что доводы, указанные в жалобе, считают необоснованными и незаконными. А также, что в соответствии с протоколом подведения итогов 05 декабря 2016 года, между АО «ТГЭС» и ООО «Медрейд» был заключен договор оказания услуг №571, сведения о котором были размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд АО «ТГЭС» утвержденное протоколом совета директоров (протокол № б/н от 14 января 2013 года), является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Согласно подпункту 4 пункта 8.1 части 8 Положения о закупке АО «ТГЭС» одним из способов размещения заказа является запрос предложений с предварительным отбором.

Положение о Единой комиссии по размещению заказов на закупку товаров, работ, услуг утверждено приказом АО «ТГЭС» от 07 февраля 2013 года №б/н.

Документация по Запросу предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра

работников АО «ТГЭС» в соответствии с Техническим заданием (извещение № 31604349928), утверждена председателем закупочной комиссии – Соловьевым Р.И. 17.11.2016 года (далее – Документация).

18 ноября 2016 года АО «ТГЭС» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru были размещены документация и извещение № 31604349928 о проведении запроса предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928).

Начальная (максимальная) цена договора составила 411 810,00 Российский рубль.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 30.11.2016 в 17:00 (МСК).

В соответствии с пунктом 2, 9 части 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпунктам 15.5.2 и 15.5.3 пункта 15.5 Положения о закупках, документация о предварительном отборе должна содержать в себе: - перечень документов, которые должны быть представлены участниками предварительного отбора в подтверждение своего соответствия установленным требованиям; - требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в предварительном отборе, инструкцию по ее подготовке.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 5.2 Документации (извещение № 31604349928) установлено, что заявка на участие в запросе предложений с предварительным отбором должна содержать копии учредительных документов (для юридических лиц), включая копии Свидетельств о постановке на учет в налоговом органе и о государственной регистрации юридического лица.

В пункте 2 «Условия оказания услуг» «Технического задания» Документации (извещение № 31604349928) указано, исполнитель оказывает услуги лично, без привлечения третьих лиц.

Указанные требования установлены Заказчиком, с соблюдением требований пунктов 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона.

Частью 6 статьи 3 Закона установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту 7.3.2 пункта 7.3 части 7 «Оценка заявок на участие»

Документации (извещение № 31604349928) по результатам проведения отборочной стадии Единая комиссия может отклонить заявки, которые в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, подпунктом 7.3.3 пункта 7.3 части 7 «Оценка заявок на участие» Документации (извещение № 31604349928) по результатам проведения отборочной стадии Единая комиссия может отклонить заявки, которые поданы Участниками запроса предложений, которые не соответствуют установленным в настоящей Закупочной документации одному либо нескольким отборочным критериям.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 05.12.2016 г. в запросе предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928) приняли участие три организации ООО «Медрейд», НУЗ «Отделенческая больница на ст. Тула ОАО «РЖД» и ООО «1МЦ». Заявка ООО «1МЦ» была признана несоответствующей требованиям документации.

Комиссия Тульского УФАС России установила, что несоответствие заявки ООО «1МЦ» на участие в запросе предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС», заключается в том, что:

1. В описи представленных документов заявки ООО «1МЦ» под порядковым номером 11 указана копия свидетельства о государственной регистрации, однако данная копия отсутствует в составе самой заявки.

2. В описи заявки ООО «1МЦ» под порядковыми номерами 15 и 16 указаны и представлены Договор на оказание медицинских услуг №3-П от 11.01.2016 г. на проведение флюорографического обследования с ГУЗ Городская больница №9 г. Тула» и Договор оказания платных медицинских услуг №6971 от 13.06.2015 г. с ООО «МЕДИКА.ЛАБ» на приведение диагностических медицинских исследований биологического материала, где ООО «1МЦ» выступает в качестве заказчика. Данный факт подтверждает отсутствие возможности у ООО «1МЦ» осуществлять услуги лично, без привлечения третьих лиц, что противоречит пункту 2 «Условия оказания услуг» «Технического задания» Документации (извещение № 31604349928) «исполнитель оказывает услуги лично, без привлечения третьих лиц».

Таким образом, на основании вышеизложенного, Закупочная комиссия АО «ТГЭС» правомерно, в соответствии с соблюдением требований части 6 статьи 3 Закона и Документацией, приняла решение, изложенное в Протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 05.12.2016 г., в соответствии с которым заявка ООО «1МЦ» на участие в запросе предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928) признана не соответствующей требованиям подпункта «г» пункта 5.2 документации и пункта 2 «Условия оказания услуг» «Технического задания» документации.

В части 12 статьи 4 Закона закреплено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов, без указания на обязанность Заказчика зафиксировать причину отклонения заявки в протоколе.

Пунктом 34 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении

Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке", предусмотрено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 14.7 положения, протокол оценки и сопоставления предложения размещается на «официальном сайте», т.е. обязанность указания причин отклонения заявки в протоколе, Законом не установлена.

Доводы, указанные в жалобе ООО «1МЦ» от 16.12.2016 г. исх. № 1/123 (вх. № 5653 от 16.12.2016 г.) на действия Заказчика – АО «ТГЭС», Закупочной Комиссии АО «ТГЭС» по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «1МЦ» от 16.12.2016 г. исх. № 1/123 (вх. № 5653 от 16.12.2016 г.) на действия Заказчика – АО «ТГЭС», Закупочной Комиссии АО «ТГЭС» при проведении запроса предложений с предварительным отбором на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников АО «ТГЭС» (извещение № 31604349928) необоснованной. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.