

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об  
административном правонарушении № 042/04/14.3-97/2022

«10» февраля 2022 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-97/2022, возбужденного протоколом от 27.01.2022 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Партнеры по развитию» (далее – ООО «Партнеры по развитию», юридический адрес: 653039, г. Прокопьевск, ул. Ноградская, д. 19, пом. 204, ОГРН 1184205015796, Дата присвоения ОГРН 10.08.2018, ИНН 4223121990, КПП 422301001) в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Партнеры по развитию», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

### УСТАНОВИЛА:

13.12.2021 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-1883/2021 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «Партнеры по развитию» нарушившим требования пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») при распространении рекламы о выдаче потребительских займов населению в газете «Городок» г. Киселевск от 03.06.2021 № 22 (1238) следующего содержания:

«ООО «Партнеры по развитию» Выдаем деньги под залог недвижимости за день. ОГРН 1184205015796. Тел. 8-923-620-9229».

Из обращения следует, что Сибирским ГУ Банка России установлено, что ООО «Партнеры по развитию», не являясь легальным субъектом рынка микрофинансирования, осуществляет распространение рекламы о выдаче потребительских займов населению в газете «Городок» г. Киселевск от 03.06.2021 № 22 (1238) следующего содержания:

«ООО «Партнеры по развитию» Выдаем деньги под залог недвижимости за день. ОГРН 1184205015796. Тел. 8-923-620-9229».

Из ответа редактора информационно – развлекательной газеты «Городок» ИП <...> следует, что между ИП <...> и ООО «Партнеры по развитию» отсутствует договор на размещение рекламы в газете «Городок». ООО «Партнеры по развитию» направляет на электронную почту газеты «Городок» gorksl@mail.ru макеты рекламы (скриншот прилагается) и в бланке заказа указывается вся необходимая информация по макету.

Оплата за оказанные рекламные услуги производится ООО «Партнеры по развитию» наличными денежными средствами в кассу ИП <...> в течение 30 рабочих дней с момента выхода газеты с рекламой.

На основании информации, размещенной на официальном сайте Банка России [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru) в разделе Финансовые рынки/Микрофинансирование/Реестры, ООО «Партнеры по развитию» (ОГРН 1184205015796) в перечнях действующих субъектов рынка микрофинансирования отсутствует.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ООО «Партнеры по развитию» по своей организационно – правовой форме не относится.

В тексте вышеуказанной рекламы содержится информация следующего содержания «Выдаем займы под залог недвижимости за день», что дает основание потребителям финансовых услуг полагать, что хозяйствующий субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

ООО «Партнеры по развитию» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14

статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламодателем является ООО «Партнеры по развитию».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Партнеры по развитию», выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Партнеры по развитию» административного правонарушения: 03.06.2021.

Место совершения ООО «Партнеры по развитию» административного правонарушения: Кемеровская область – Кузбасс, в газете «Городок» г. Киселевск от 03.06.2021 № 22 (1238) .

27.12.2021 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 27.01.2022 в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Партнеры по развитию» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

27.01.2022 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-97/2022 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Партнеры по развитию», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

27.01.2022 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-97/2022 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 10.02.2022 в 09 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Партнеры по развитию» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат отправителю из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

10.02.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-97/2022 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Партнеры по развитию», уведомленного надлежащим образом о

дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-97/2022 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «Партнеры по развитию», выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Партнеры по развитию» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Партнеры по развитию» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Партнеры по развитию», выразившиеся в нарушении требований пункта 2 части 3 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Партнеры по развитию» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-97/2022 от 27.01.2022, решением Комиссии Кемеровского УФАС России от 13.12.2021 по делу № 042/05/28-1883/2021 и другими материалами.

Срок давности привлечения ООО «Партнеры по развитию» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Партнеры по развитию» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Партнеры по развитию» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Партнеры по развитию» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте [rmsp.nalog.ru](http://rmsp.nalog.ru) ООО «Партнеры по развитию» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Партнеры по развитию» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «Партнеры по развитию» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Партнеры по развитию» (юридический адрес: 653039, г. Прокопьевск, ул. Ноградская, д. 19, пом. 204, ОГРН 1184205015796, Дата присвоения ОГРН 10.08.2018, ИНН 4223121990, КПП 422301001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Партнеры по развитию» (юридический адрес: 653039, г. Прокопьевск, ул. Ноградская, д. 19, пом. 204, ОГРН 1184205015796, Дата присвоения ОГРН 10.08.2018, ИНН 4223121990, КПП 422301001) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.