

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/13-192

24 июня 2013 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия Мурманского УФАС России)

при участии:

представителя Администрации муниципального образования Кандалакшского района <Ж...> (доверенность №2385 от 21.06.2013г.),

в отсутствие представителей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения "Детский сад № 53 комбинированного вида" г. Кандалакша, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

в отсутствие представителей ООО «Мегакомплекс», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Мегакомплекс» на действия (бездействие) аукционной комиссии - Администрации муниципального образования Кандалакшского района, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по замене оконных блоков на окна из ПВХ-профиля в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 53 комбинированного вида» г. Кандалакша», реестровый номер заказа: 0149300003513000082 (далее — Открытый аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратилось ООО «Мегакомплекс» (далее - Заявитель, ООО «Мегакомплекс») на действия (бездействие) аукционной комиссии - Администрации муниципального образования Кандалакшского района, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по замене оконных блоков на окна из ПВХ-профиля в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 53 комбинированного вида» г. Кандалакша».

Из существа жалобы следует, что ООО «Мегакомплекс» подало заявку на участие в Открытом аукционе в электронной форме. По результатам рассмотрения первых частей заявок ООО «Мегакомплекс» отказано в допуске к участию в Открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, поскольку в первой части заявки на участие в Открытом аукционе в электронной форме участником предложен товар, в характеристиках которого указано сопротивление теплопередачи и ударная вязкость, не соответствующие техническому заданию Заказчика.

Заявитель с решением Аукционной комиссии не согласен, полагает, что предложенный к поставке товар, является эквивалентным товару, указанному в техническом задании, но с лучшими характеристиками коэффициента сопротивления теплопередачи и ударной вязкости. То есть Заявитель полагает, что предложил лучшие условия исполнения контракта, в соответствии с критериями и в порядке, установленном в аукционной документации.

ООО «МЕГАКОМПЛЕКС» просит проверить правомерность действий Аукционной комиссии, а также отменить результаты рассмотрения первых частей заявки.

Комиссия Мурманского УФАС России, ознакомившись с доводами Заявителя, возражениями Заказчика, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о необоснованности жалобы по следующим основаниям.

Из существа дела следует, что извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru.

Предметом настоящего открытого аукциона в электронной форме является право заключения договора на выполнение работ по замене оконных блоков на окна из ПВХ-профиля в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 53 комбинированного вида» г. Кандалакша.

Начальная (максимальная) цена договора: 700 000,00 (семьсот тысяч рублей 00 копеек) рублей.

Уполномоченный орган: Администрация муниципального образования Кандалакшский район

Заказчик: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 53 комбинированного вида" г. Кандалакша.

Документация об Открытом аукционе в электронной форме утверждена заведующей МБДОУ «Детский сад №53» <К...>.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14.06.2013г. до окончания срока подачи заявок было подано 4 заявки на участие в аукционе.

Установлено, что заявка ООО «Мегакомплекс» (номер заявки 5218341) была не допущена к участию в аукционе, в обоснование отклонения было указано, что заявка участника не соответствует подпункту 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, а именно: в характеристике товара участником указано сопротивление теплопередачи и ударная вязкость не соответствующие пункту 6 Технического задания.

В силу подпункта 2 части 4 статьи 41.9 вышеназванного закона участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов регламентировано, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения: при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар: - согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Требования к приобретаемому товару установлены Заказчиком в разделе III «Техническое задание» документации об Открытом аукционе в электронной форме. В частности, Заказчиком установлены **технические характеристики системы КБЕ_Эксперт или эквивалент**, в том числе «... коэффициент сопротивления теплопередаче, $\text{м}^2\text{°C/Вт}$ - 0,84 (0,78)³); ударная вязкость, кДж/м^2 - 39,"5...».

Заявка ООО «Мегакомплекс» содержит следующие характеристики товара: «... сопротивление теплопередаче: **без** стального армирования **0,82 $\text{м}^2\text{C/Вт}$** , со стальным армированием **0,77 $\text{м}^2\text{C/Вт}$** ; ударная вязкость по Шарпи, кДж/м^2 52/46,2...».

Комиссия Мурманского УФАС проанализировав заявку ООО «Мегакомплекс» приходит к выводу о правомерности действий единой комиссии в части отклонения первой части заявки участника, поскольку им в составе заявки не были представлены **конкретные** характеристики соответствующие требованиям документации.

На основании изложенного, жалоба ООО «Мегакомплекс» признается необоснованной.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссией Мурманского УФАС России проведена внеплановая проверка рассматриваемого запроса котировок.

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14.06.2013г. до окончания срока подачи заявок, аукционная комиссия допустила три заявки к участию в открытом аукционе в электронной форме, а именно заявки с номерами: 5186371, 5210279, 5215035.

Заявка под номером 5210279 содержит следующие технические характеристики товара «металлопластиковые окна КВЕ Эксперт», а именно: «...коэффициент сопротивления теплопередаче, $m^2\text{C}/\text{Вт}$ - **0,84(0,78)³**...».

Заявка под номером 5215035 содержит следующие технические характеристики товара «блоки VEKA SOFTLINE», а именно: «...коэффициент сопротивления теплопередаче, $m^2\text{C}/\text{Вт}$ - **0,84((0,78)³**...».

Комиссия Мурманского УФАС проанализировав вышеуказанные заявки, приходит к выводу о том, что заявки с номерами 5210279 и 5215035 к участию в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией допущены неправомерно, поскольку данные заявки не содержат конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила требования пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Кроме того, согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара **максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.**

Техническим заданием аукционной документации Заказчиком установлен перечень используемых материалов. При этом, все показатели используемых материалов указаны точными величинами, без указания максимальных и минимальных значений.

Можно было бы предположить, что все установленные показатели не могут изменяться, однако в документации установлено, что могут быть использованы эквивалентные материалы.

На основании вышеизложенного, можно подытожить, что Заказчиком, в нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов не прописаны в документации об открытом аукционе в электронной форме используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Данное нарушение исключает возможность предложения участниками материалов с такими же или улучшенными потребительскими свойствами, поскольку не установлено каким образом определяется эквивалентность, а все характеристики указаны без диапазона минимальных и максимальных значений величин.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мегакомплекс» необоснованной.

2. Признать Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 53 комбинированного вида" г. Кандалакша нарушившим пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать аукционную комиссию Администрации муниципального образования Кандалакшский район нарушившей пункт 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Аукционной комиссии Администрации муниципального образования Кандалакшский район, Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению "Детский сад № 53 комбинированного вида" г. Кандалакша, Администрации муниципального образования Кандалакшский район и Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 июня 2013 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/13-192

24 июня 2013 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

на основании решения от 24 июня 2013 года по делу № 06-14/13-192, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Мегакомплекс» на действия (бездействие) аукционной комиссии - Администрации муниципального образования Кандалакшского района, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на «Выполнение работ по замене оконных блоков на окна из ПВХ-профиля в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 53 комбинированного вида» г. Кандалакша», реестровый номер заказа: 0149300003513000082 и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии Администрации муниципального образования Кандалакшский район устранить нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 14.06.2013г., протокола подведения итогов от 17.06.2013г.

2. Заказчику – Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению "Детский сад № 53 комбинированного вида" г. Кандалакша и Уполномоченному органу - Администрации муниципального образования Кандалакшский район устранить нарушения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме, либо аннулировать открытый аукцион в электронной форме.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предоставить возможность совершения действий, указанных в пункте 1, 2 настоящего предписания.

4. Оператору электронной площадки, Единой комиссии **исполнить предписание до 11 июля 2013 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде** либо в форме электронного

документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51-gz@fas.gov.ru

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 июня 2013 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.