

РЕШЕНИЕ по делу № 05-03-14/29 о нарушении антимонопольного законодательства город Мурманск Резолютивная часть решения оглашена 30 октября 2014 года. В полном объеме решение изготовлено 31 октября 2014 года Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела № 05-03-14/29 о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту — Комиссия Мурманского УФАС) в составе: Председателя комиссии: Поповой Ирины Николаевны, заместителя руководителя Мурманского УФАС России; Членов комиссии: Смирновой Кристины Анатольевны, начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России; Рединой Елены Николаевны, главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России; при участии представителя ОАО «Мурманский морской рыбный порт» - <...> (по доверенности № 01-03/06 от 10.01.2014); в отсутствие представителей ООО «БПС» и ООО «Арсенал-Безопасность», уведомленных о времени и месте рассмотрения дела № 05-03-14/29 о нарушении антимонопольного законодательства должным образом; рассмотрев дело № 05-03-14/29, возбужденное Приказом № 151 от 03.10.2014 года руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в отношении ОАО «Мурманский морской рыбный порт» (ИНН 5190146332; ОГРН 1065190013107; место нахождения: 183001, город Мурманск, улица Траловая, дом 12) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области проведена плановая выездная проверка соблюдения Открытым акционерным обществом «Мурманский морской рыбный порт» (далее по тексту: ОАО «Мурманский морской рыбный порт»; Общество) требований антимонопольного законодательства РФ в период с 01 января 2013 года по 01 апреля 2014 года. По результатам проведенной проверки в действиях ОАО «Мурманский морской рыбный порт» установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции). Приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области № 151 от 03.10.2014 возбуждено дело № 05-03-14/29 по признакам нарушения ОАО «Мурманский морской рыбный порт» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Определением о назначении дела № 05-03-14/29 о нарушении антимонопольного законодательства от 07.10.2014 рассмотрение дела назначено на 30 октября 2014 года. При рассмотрении дела представителем ОАО «Мурманский морской рыбный порт» представлена истребованная копия договора с ООО «Арсенал-Безопасность», заявлено устное ходатайство об отложении рассмотрения дела с целью уточнения представителем ОАО «Мурманский морской рыбный порт» обстоятельств того, в какой форме ООО «Арсенал-Безопасность» представило окончательные тендерные предложения. Вместе с тем, в ходе проведения плановой проверки и на основании запросов Мурманского УФАС России по делу № 05-03-14/29 ОАО «Мурманский морской рыбный порт» представило заявку ОАО «Арсенал-Безопасность» и пояснило, что окончательное тендерное предложение в письменной форме не представлялось. Учитывая изложенное, основания для отложения рассмотрения дела № 05-03-14/29 отсутствуют. Комиссия Мурманского УФАС, рассмотрев материалы дела № 05-03-14/29 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Мурманский морской рыбный порт», проанализировав пояснения ответчика, рассмотрев представленные лицами, участвующими в деле, документы и сведения, приходит к следующим выводам. Общие принципы закупки товаров,

работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках). В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего федерального закона являются: 1) обеспечение единства экономического пространства; 2) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; 3) эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия; 4) развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки; 5) предотвращение коррупции и других злоупотреблений. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Частью 2 статьи 2 Закона о закупках определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В силу части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке. ОАО «Мурманский морской

рыбный порт» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупку товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона о закупках. Порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг в ОАО «Мурманский морской рыбный порт» утвержден Генеральным директором 02 марта 2012 года (далее по тексту — Положение о закупках). Положение о закупках регламентирует порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает 100 000 рублей без учета НДС. В силу пункта 1.3 Положения о закупках, процедурная регламентация закупок применяется в целях обеспечения целевого и эффективного расходования денежных средств Общества, а также экономически обоснованных затрат (рыночных цен на продукцию) и предотвращения возможных злоупотреблений со стороны закупающих работников. Пунктом 2.1 Положения о закупках установлено, что оперативное управление, контроль и координацию закупочной деятельности Общества осуществляет комиссия по закупкам. В соответствии с пунктом 2.3 Положения о закупках, организацию процедуры закупок осуществляет служба грузовой и коммерческой работы Общества. Согласно пункту 3.1 Положения о закупках, в ОАО «Мурманский морской рыбный порт» применяются два способа закупки: запрос тендерных предложений и аукцион. Подпунктом «а» пункта 3.1 Положения о закупках определено, что запрос тендерных предложений – конкурентная закупочная процедура, для определения победителя которой применяется несколько критериев оценки предложений участников закупки, среди которых критерий цены предложения является основным. Запрос тендерных предложений допускает возможность проведения переговоров с участниками закупки и изменение существенных условий предложений участников закупки в процессе их рассмотрения. Порядок проведения процедуры тендерных предложений регламентирован пунктом 7.2 Положения о закупках и включает в себя следующие стадии: а) размещение информации о закупке продукции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а при необходимости, и в других информационных источниках не позднее чем за 4 рабочих дня до окончания срока подачи тендерных предложений с одновременным направлением запроса лицам, осуществляющим поставки Продукции. б) предоставление участникам закупки разъяснений, внесение изменений в документацию закупки путем размещения разъяснения/изменения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 1 рабочего дня после дня поступления запроса/внесения изменений (до 12 часов рабочего дня, предшествующего дате окончания подачи заявок на участие в закупке). в) получение тендерных предложений. г) изучение тендерных предложений и проведение переговоров (при необходимости). д) получение окончательных тендерных предложений (при необходимости). е) рассмотрение тендерных предложений. ж) оценка и сопоставление тендерных предложений. з) выбор наилучшего тендерного предложения, подведение итогов запроса тендерных предложений. и) окончательное рассмотрение оферты победителя закупочной процедуры, подписание договора. Таким образом, из пункта 7.2 Положения о закупках следует, что участники запроса тендерных предложений, после подачи тендерных предложений и их получения службой грузовой и коммерческой работы, вправе подать окончательные тендерные предложения. В то же время, в пункте 9.2.2 Положения о закупках, регламентирующем права участников закупки, не предусмотрено право участников изменять тендерное предложение после окончания срока подачи заявок. В силу пункта 9.5.2 Положения о закупке, работники подразделения общества, организующую закупочную процедуру, не могут проводить с участниками закупки переговоры, которые могут привести к ограничению конкуренции. Из вышеприведенных норм следует, что при приведении

запроса тендерных предложений организатор закупки может вести переговоры с участниками закупок и получать от них окончательные тендерные предложения. При этом, проводить переговоры, которые могут привести к ограничению конкуренции, представители ОАО «Мурманский морской рыбный порт» не могут. Вместе с тем, Положение о закупке никоим образом не регламентирует порядок проведения переговоров организатора с участниками закупки и получения окончательных тендерных предложений. Из Положения о закупке не следует, какие переговоры ОАО «Мурманский морской рыбный порт» расценивает в качестве ограничивающих конкуренцию и запрещает. Определением о назначении дела № 05-03-14/29 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 07 октября 2014 года (далее по тексту – Определение о назначении дела) ОАО «Мурманский морской рыбный порт» было предложено представить в антимонопольный орган мотивированные пояснения по следующим вопросам: 1) каким образом ОАО «Мурманский морской рыбный порт» определяет необходимость проведения переговоров с участниками закупки при проведении процедуры запроса тендерных предложений (подпункт «г» пункта 7.2 Положения о закупках), каковы правила проведения переговоров с участниками закупки (определение необходимости проведения переговоров, сроки, форма ведения переговоров, оформление результатов); 2) установлен ли ОАО «Мурманский морской рыбный порт» перечень оснований, при наличии которых порт вправе проводить переговоры с участниками закупки; 3) каким образом участники закупок подают окончательные тендерные предложения (необходимо указать, в какой форме подаются предложения, в какие сроки, каков порядок рассмотрения окончательных тендерных предложений); 4) об основаниях отклонения закупочной комиссией поступивших на участие в процедуре закупок заявок участников процедуры запроса тендерных предложений (со ссылкой на нормы Положения о закупках); 5) о том, переговоры по каким вопросам расцениваются ОАО «Мурманский морской рыбный порт» в качестве ограничивающих конкуренцию (подпункт «г» пункта 9.5.2 Положения о закупках). В письме № 01-11/1122 от 23.10.2014 ОАО «Мурманский морской рыбный порт» пояснило, что необходимость проведения переговоров с участниками закупки, сроки, форма ведения переговоров, оформление результатов, форма подачи окончательных тендерных предложений и сроки их подачи определяются службой грузовой и коммерческой работы и комиссией по закупкам в соответствии с пунктами 2.1, 2.3, 7.2 (г), 9.5.1 (а) Положения о закупках. Необходимость проведения переговоров, указывает Общество, возникает в случае уточнения некоторых позиций, изложенных участником закупки в данной заявке. Например, в заявке участника может быть обозначена цена без указания, что включено в цену (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, и других обязательных платежей). Также возможно уточнение у участника некоторых технических и технологических характеристик по закупаемому оборудованию и технике, вопросов по паспортам и сертификатам качества на закупаемую продукцию и т.п. ОАО «Мурманский морской рыбный порт» отметило, что Комиссия по закупкам вправе отклонить заявку участника закупки в случае несоблюдения раздела 6, пунктов 7.1.7, 9.1.3, 9.1.4, 9.1.6, 9.1.7 Положения о закупках. Переговоры, в результате которых изменяется победитель, не допускаются в соответствии с пунктом 9.5.2 (г) Положения о закупках. Из пояснений ОАО «Мурманский морской рыбный порт» следует, что необходимость проведения переговоров с участниками закупки определяет закупочная комиссия и служба грузовой и коммерческой работы по своему усмотрению. Порядок проведения переговоров и получения тендерных предложений Положением о закупках не регламентирован.

Положением о закупках не установлены какие-либо требования к срокам и форме проведения переговоров, к оформлению их результатов, равно как не определены требования к порядку подачи окончательных тендерных предложений. В Положении о закупке отсутствует перечень оснований, определяющих необходимость проведения переговоров с участниками закупки. Дополнительно необходимо отметить, что ОАО «Мурманский морской рыбный порт» в Положении о закупках не определен перечень оснований для отклонения заявок участников закупки: общество отмечает только возможность (но не обязанность) не допустить заявку участника в случае несоблюдения раздела 6, пунктов 7.1.7, 9.1.3, 9.1.4, 9.1.6, 9.1.7 Положения о закупках. Так, в частности, пунктом 6.6 Положения о закупках определено, что участник закупки должен составлять предложение по форме, установленной в предоставленной ему документации о закупке. В возражениях на акт проверки от 15.07.2014 № 01-11/735 ОАО «Мурманский морской рыбный порт» также указало, что Положение о закупках не устанавливает обязанность комиссии по закупкам не допускать к участию в закупке лиц, заявки которых не соответствуют документации о закупке (право, а не обязанность комиссии). Таким образом, подача заявки на участие в запросе тендерных предложений с нарушением установленных требований к ее форме и содержанию может являться основанием для отклонения такой заявки закупочной комиссией. В то же время, изложенные обстоятельства могут быть рассмотрены в качестве основания для проведения предусмотренных пунктом 7.2 (г) Положения о закупках переговоров. Выбор одного из указанных вариантов действий осуществляется не на основании установленных в Положении о закупке критериев, четко определенных и доведенных до сведения участников закупки, а производится в соответствии с субъективным мнением закупочной комиссии, что не может быть признано соответствующим основным принципам Закона о закупках (обеспечения гласности и прозрачности закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки). 29 марта 2013 года на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении открытого запроса тендерных предложений на выполнение работ по разработке планов обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры (ОТИ) ОАО «Мурманский морской рыбный порт» и транспортных средств (ТС), включая утверждение документации в контролирующих органах, реестровый номер закупки 31300225187 (далее по тексту – Запрос тендерных предложений). Согласно пункту 8 Информационной карты документации о проведении Запроса тендерных предложений, заявка на участие в закупке предоставляется по установленной форме (Форма №1), оформляется на официальном бланке участника закупки с приложением печати, должна содержать исходящий номер и дату, все листы заявки и входящих в нее документов должны быть пронумерованы. В силу пункта 13 Информационной карты документации о проведении Запроса тендерных предложений, оценка заявок производится комиссией по закупкам на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в документации о закупке. Заявке на участие в закупке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора (присвоено большее количество баллов), присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие условия. Пунктом 5 Технического задания документации о проведении Запроса тендерных предложений установлено, что местом выполнения работ является Мурманский морской рыбный порт: 1-ый

грузовой район; 2-ой грузовой район; перегрузочный терминал «Угольная база». Срок выполнения работ – три месяца с момента заключения договора. Начало работ в течение 3-х дней с момента заключения договора. Начальная (максимальная) цена договора: 450 000,00 (четыреста пятьдесят тысяч) рублей. Форма, сроки и порядок оплаты: Аванс в размере 30% в течение 5(пяти) дней с момента подписания договора. Оплата 70 – ти % суммы договора производится в течение 60-ти к/дней с момента подписания актов выполненных работ и получения Заказчиком пакета документов, утвержденных и согласованных в соответствующих контролирурующих организациях (ФАРМТ). В соответствии с пунктом 10 Технического задания документации о проведении Запроса тендерных предложений, ОАО «Мурманский морской рыбный порт» установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (сумма значимостей всех критериев - 100 баллов): 1) цена договора – 85 баллов; 2) размер аванса – 10 баллов; 3) срок выполнения работ – 5 баллов. В разделе IV документации о проведении Запроса тендерных предложений закреплена форма заявки на участие в Запросе тендерных предложений, предполагающая обязательное указание цены договора и условий исполнения договора и сведений, являющихся критериями оценки заявок на участие в закупке, а именно: сроков выполнения работ и размере аванса. Из протокола подведения итогов закупки № 31300225187 от 05 апреля 2013 года (далее по тексту – Протокол) следует, что на участие в закупке поступило три заявки от следующих юридических лиц: ООО «Арсенал-Безопасность», ООО «B.P.S.», ООО «БИПРОАСКО». Согласно информации, указанной в протоколе, участниками были сделаны следующие предложения и присвоены баллы:

Наименование участника	Общая цена договора	Размер аванса	Срок выполнения работ	Общее количество баллов
ООО «Арсенал-Безопасность»	90 250 000,00 рублей	Оценка: 85 баллов	30% = 75 000,00 рублей	Оплата 70-ти % суммы договора производится в течение 60-ти к/дней с момента подписания актов выполненных работ и получения Заказчиком пакета документов, утвержденных и согласованных в соответствующих контролирующих организациях (ФАРМТ) Оценка: 0 баллов
ООО «B.P.S.»	86,91 254 237,00 рублей	Оценка: 83,58 баллов	30% = 76 272,00 рублей	Оплата 70-ти % суммы договора производится в течение 60-ти к/дней с момента подписания актов выполненных работ и получения Заказчиком пакета документов, утвержденных и согласованных в соответствующих контролирующих организациях (ФАРМТ) Оценка: 0 баллов
ООО «БИПРОАСКО»	66,46 400 000,00 рублей	Оценка: 53,13 баллов	3 месяца	Оценка: 3,33 балла

Победителем Запроса тендерных предложений признано ООО «Арсенал-Безопасность», с которым 12 апреля 2013 года заключен договор подряда № 04/1-31/75. Заявка ООО «Арсенал-Безопасность» подана по форме № 1, являющейся приложением к закупочной документации. Вместе с тем, участником закупки в поданной заявке не сделано предложение о размере аванса и сроке выполнения работ, подлежащих указанию и являющихся критерием оценки участников. Таким образом, заявка победителя торгов не содержала существенную информацию о предлагаемых условиях выполнения работ, являющихся критериями оценки заявок участников. Однако, закупочная комиссия заявку ООО «Арсенал-Безопасность» допустила. Более того, в Протоколе определила размер аванса и срок выполнения работ для ООО «Арсенал-Безопасность»: 30% аванс (оплата 70-ти % суммы договора

производится в течение 60-ти к/дней с момента подписания актов выполненных работ и получения Заказчиком пакета документов, утвержденных и согласованных в соответствующих контролирующих организациях (ФАРМТ)) и 2 месяца срок выполнения работ. В возражениях на акт проверки ОАО «Мурманский морской рыбный порт» пояснило, что общество провело переговоры, в результате которых ООО «Арсенал-безопасность», предложившее наименьшую цену договора, сократило предусмотренный документацией о закупке срок выполнения работ до двух месяцев. При этом, факт проведения переговоров ОАО «Мурманский морской рыбный порт» не подтвердило, окончательное тендерное предложение ООО «Арсенал-Безопасность» не представило. Определением о назначении дела ОАО «Мурманский морской рыбный порт» предложено представить пояснения о том, на каком основании и по каким вопросам Общество вело переговоры с ООО «Арсенал-Безопасность» после получения тендерного предложения участника при проведении Запроса тендерных предложений, а также сведения о том, велись ли портом переговоры с иными участниками процедуры закупки. В письме № 01-11/1122 от 23.10.2014 ОАО «Мурманский морской рыбный порт» указало, что с ООО «Арсенал-Безопасность» велись переговоры, поскольку в заявке общества отсутствовала информация о размере аванса и сроке выполнения работ. Общество подчеркивает, что в заявке ООО «Арсенал-Безопасность» взяло на себя обязательства заключить договор на условиях, указанных в извещении и документации о закупках. Также к заявке ООО «Арсенал-Безопасность» был приложен подписанный участником проект договора, в котором обозначены размер аванса и сроки выполнения работ. При проведении переговоров участник закупки подтвердил указанные в проекте договора размер аванса и сроки выполнения работ, а пропуск в заявку объяснил технической ошибкой при заполнении. Поскольку подписанный проект договора был приложен к заявке, то сведения о размере аванса и сроках выполнения работ взяты ОАО «ММРП» из приложенного проекта договора. Заявка на участие в закупке не переоформлялась. ОАО «Мурманский морской рыбный порт» переговоры с ООО «БСП» и ООО «БИПРОАСКО» не проводило. В письме ООО «БСП» от 20.10.2014 года юридическое лицо указало, что ОАО «Мурманский морской рыбный порт» не проводило переговоры с обществом. ООО «БСП» информацией о переговорах между ОАО «Мурманский морской рыбный порт» и ООО «Арсенал-Безопасность» не обладало. ООО «БСП» не знало, что заявка ООО «Арсенал-Безопасность» не содержала предусмотренных обязательных сведений, в связи с чем, не оспаривало результаты Запроса тендерных предложений. Комиссия Мурманского УФАС России, исследовав довод ОАО «Мурманский морской рыбный порт» о том, что Общество принимало к сведению информацию, указанную ООО «Арсенал-Безопасность» в приложенном к заявке подписанном проекте договора, приходит к следующим выводам. Как было отмечено ранее, заявка на участие в Запросе тендерных предложений, в силу пункта 6.6 Положения о закупках, пункта 8 Информационной карты документации о проведении Запроса тендерных предложений, должна быть представлена по установленной форме (Форма №1), что предполагает указание в ней сведений о сроках выполнения работ и размере аванса. Информация, представленная участниками в заявках, рассматривается и оценивается закупочной комиссией. Из представленных Обществом документов следует, что ООО «Арсенал-Безопасность» в составе заявки предложило цену договора 250 000,00 рублей, предложений о сроках выполнения работ и размере аванса участник не представил. К заявке ООО «Арсенал-Безопасность» был приложен проект договора подряда б/н и без даты, подписанный генеральным директором общества (далее по тексту – Проект договора). Пунктом 4.2 Проекта

договора определено, что оплата работ осуществляется в размере 30% в течение 5 (пяти) дней с момента подписания настоящего договора и в размере 70 % в течение 60 (шестидесяти) дней с момента подписания акта приемки работ и получения счета-фактуры. При этом, срок выполнения работ в Проекте договора не указан. Таким образом, довод ОАО «Мурманский морской рыбный порт» о том, что в Проекте договора содержатся сведения о сроках выполнения работ опровергается материалами дела. Следует подчеркнуть, что в силу пункта 4.1 Проекта договора, предложенная ООО «Арсенал-Безопасность» стоимость работ составляет 320 000,00 рублей, в то время как в заявке ООО «Арсенал-Безопасность» предложило иную цену – 250 000,00 рублей. В Протоколе ОАО «Мурманский морской рыбный порт» отразило цену 250 000,00 рублей. ОАО «Мурманский морской рыбный порт», воспользовавшись правом не отклонять не соответствующую требованиям документации заявку, а также отсутствием в Положении о закупках регламентации порядка проведения переговоров с участниками закупки, провело устные переговоры с ООО «Арсенал-Безопасность» по уточнению предложения участника. Процедура переговоров и получения окончательного тендерного предложения ООО «Арсенал-Безопасность» не нашла документального отражения: Общество не оформило решение о необходимости проведения переговоров (согласно пояснениям юридического лица, решение было принято устно; перечень вопросов, по которым велись переговоры не определен), ООО «Арсенал-Безопасность» не представило окончательное тендерное предложение (сведения об условиях выполнения работ участник сообщил устно), в Протоколе информация о проведенных переговорах также не отражена, ООО «БСП» информацией о проводимых переговорах не владело. Необходимо отметить, что при проведении иных закупочных процедур комиссия ОАО «Мурманский морской рыбный порт» принимала решения об отклонении заявок в случае их несоответствия установленным требованиям. Так, при проведении открытого запроса тендерных предложений на поставку агрегатов насосных УРДН200-150-125М (реестровый номер закупки 31300563108), закупочная комиссия ОАО «Мурманский морской рыбный порт» отклонила заявки ООО «Ярэнергокомплект» по причине того, что предлагаемые условия оплаты продукции (45 дней после поставки продукции) не соответствуют критериям пункта 11 технического задания документации о закупке (срок оплаты не менее 60 календарных дней). При этом, в заявке юридическое лицо выражало согласие заключить договор на условиях порта (с учетом оплаты не менее 60 календарных дней). В данном случае ОАО «Мурманский морской рыбный порт» не приняло решение о проведении переговоров с ООО «Ярэнергокомплект», воспользовавшись своим правом отклонить заявку участника. Заявка ООО «Ярэнергокомплект» была также отклонена при проведении закупки на поставку теплообменников разборных пластинчатых VR27D-1-107, поскольку предлагаемый срок поставки товара не соответствовал критериям, пункту 6 технического задания документации о закупке продукции. Из пояснений ООО «Ярэнергокомплект» от 16.10.2014 № 517 следует, что ОАО «Мурманский морской рыбный порт» переговоры с участником закупки не проводило, предложений скорректировать и представить окончательные тендерные предложения не предлагало. Кроме того, ООО «Ярэнергокомплект» не обладало информацией о возможности ведения переговоров и подаче окончательных тендерных предложений, поскольку данная информация отсутствовала в закупочной документации. При проведении закупки на выполнение работ по ремонту железнодорожного пути №7 в Южном районе ОАО ММРП (реестровый номер закупки 31300223147) закупочная комиссия ОАО «Мурманский морской рыбный порт» приняла решение отклонить заявку ООО

«РемПутьСервис-М», поскольку в заявке предлагаемая цена договора превышала начальную (максимальную), предусмотренную спецификацией. 12 марта 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «Мурманский морской рыбный порт» разместило извещение и документацию о проведении открытого запроса тендерных предложений на поставку мазута топочного марки М-100, реестровый номер закупки 31400957050. Исходя из требований Общества, срок оплаты товара заказчиком должен быть не менее 120 календарных дней с момента поставки продукции. В силу пункта 9 Технического задания (спецификации) на поставку продукции, критериями оценки заявок являются цена договора (90 баллов) и срок оплаты (10 баллов). В заявке на участие в запросе тендерных предложений участникам следовало указать, помимо прочего, предложение о цене договора и предлагаемом сроке оплаты товара, который не должен быть менее 120 календарных дней. В соответствии с протоколом подведения итогов закупки от 19 марта 2014 года, на участие в запросе тендерных предложений представлена и допущена заявка ЗАО «Кей энд Джи». Заявка участника признана соответствующей требованиям закупочной документации, ЗАО «Кей энд Джи» признано победителем запроса тендерных предложений, с которым комиссия приняла решение заключить договор на условиях, предложенных участником. Вместе с тем, в заявке ЗАО «Кей энд Джи» содержалось условие о сроке оплаты товара в течение 30 календарных дней, в то время как ОАО «Мурманский морской рыбный порт» было выдвинуто условие о срок оплаты не менее 120 календарных дней. Данное условие являлось для Общества существенным и было включено им в критерии оценки заявок участников закупки. Хозяйствующие субъекты, не имеющие возможности принять участие в закупке на условиях оплаты товара не ранее 120 календарных дней, не приняли решение об участии в запросе тендерных предложений. Вместе с тем, комиссия не только приняла и рассмотрела данную заявку, но и приняла решение об изменении существенных для нее условий, сократив срок оплаты в 4 раза. Из вышеизложенного следует, что ОАО «Мурманский морской рыбный порт» принимает решения об отклонении заявок, не соответствующих утвержденной форме и закупочной документации, и не проводит переговоры с отдельными участниками закупки, предлагая им изменить выдвинутые условия. В отдельных же случаях, Общество допускает не отвечающие требованиям заявки участников, ссылаясь на соответствие своих действий Положению о закупках и мотивируя свое поведение правом на проведение переговоров. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений. В силу части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля

2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Таким образом, при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» хозяйствующие субъекты не должны совершать действия, которые приводят или могут привести к созданию участникам закупки преимущественных условий участия в процедуре, равно как не должны совершать иные действия, приводящие к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. По результатам рассмотрения дела № 05-03-14/29 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в Положении о закупке не регламентирована процедура проведения переговоров с участниками запроса тендерных предложений, а также порядок направления окончательных тендерных предложений участниками закупки. Закупочная комиссия и служба грузовой и коммерческой работы самостоятельно принимают решение о необходимости проведения переговоров с отдельными участниками (решение принимается без документального оформления), о форме проведения переговоров и форме подачи окончательных тендерных предложений. Отсутствие четкой регламентации порядка ведения переговоров с участниками закупки и получения окончательных тендерных предложений не отвечает принципу определенности, однозначности и прозрачности, позволяет тендерной комиссии по своему субъективному усмотрению определять победителя закупки, создавая отдельным участникам преимущественные условия участия в торгах. При указанных обстоятельствах, Положение о закупках противоречат изложенным в части 1 статьи 3 Закона о закупках принципам равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Действия ОАО «Мурманский морской рыбный порт» нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о закупках, поскольку утвержденное им Положение о закупках содержат нормы, которые приводят и (или) могут привести к созданию участнику запроса тендерных предложений преимущественных условий участия в процедуре закупки. Руководствуясь статьями 23, 39, 40, 41, 45, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС РЕШИЛА: 1. Признать в действиях Открытого акционерного общества «Мурманский морской рыбный порт» (ИНН 5190146332; ОГРН 1065190013107; место нахождения: 183001, город Мурманск, улица Траловая, дом 12) нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг 02 марта 2012 года, содержащего положения, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению и (или) устранению конкуренции, в том числе, при проведении открытого запроса тендерных предложений на выполнение работ по разработке планов обеспечения безопасности объекта транспортной инфраструктуры (ОТИ) ОАО «Мурманский морской рыбный порт» и транспортных средств (ТС), включая утверждение документации в контролирующих органах (реестровый номер закупки 31300225187). 2. Выдать Открытому акционерному обществу «Мурманский морской рыбный порт» предписание по делу № 05-03-14/29 об устранении нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Мурманской области. Председатель комиссии И.Н. Попова Члены комиссии К.А. Смирнова Е.Н. Редина