

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

16.09.2014

Дело № 11319/03-

2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

<...>

рассмотрев дело № 11319/03-2014, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Монтажное строительное управление - 73» (далее – ООО «Монтажное строительное управление - 73», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Муниципальное бюджетное учреждение «Стройзаказчик», далее – заказчик, уполномоченный орган – Комитет по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска», далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0368300000114000779 на строительство здания, заблокированное с существующей школой, по ул. Мира, д. 4 а в с. Отрада Засвияжского района г. Ульяновска (начальная (максимальная) цена контракта – 39 999 960,00руб., дата проведения аукциона в электронной форме – 28.08.2014 10:50) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7659 от 09.09.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Монтажное строительное управление - 73» на действия единой комиссии при проведении указанного аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, заказчиком по результатам рассмотрения вторых частей заявок ООО «Монтажное Управление -73» необоснованно было признано соответствующим требованиям аукционной документации, предъявляемых к составу документов, а именно в части предоставления документов о допуске СРО.

На заседание Комиссии 15.09.2014 г. представитель ООО «Монтажное строительное управление - 73» не явился (доказательство надлежащего извещения - отправка уведомления по факсу 11.09.2014 г. в 11:55).

Представитель заказчика на заседание Комиссии 15.09.2014 г. с доводами жалобы согласилась, пояснив следующее, что в составе своей заявке ООО «Монтажное строительное Управление – 73» отсутствовал допуск СРО по п. 3.7. Работы по водоснабжению, организации поверхностного стока и водоотвода, п.

33.7. Объекты водоснабжения и канализации, которые было указаны в аукционной документации в качестве требований, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 16.09.2014 г., для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 11.07.2014 г. были опубликованы извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме № 0368300000114000779 на строительство здания, сблокированное с существующей школой, по ул. Мира, д. 4 а в с. Отрада Засвияжского района г. Ульяновска (начальная (максимальная) цена контракта – 39 999 960,00руб., дата проведения аукциона в электронной форме – 28.08.2014 10:50).

24.07.2014 г заказчиком были размещены разъяснений положений аукционной документации.

06.08.2014 г. заказчиком на основании своего решения были внесены изменения в аукционную документацию.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 25.08.2014 г. на участие в указанном электронном аукционе было подано 4 (четыре) заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 29.08.2014 г. победителем электронного аукциона № 0368300000114000779 было признано ООО «Монтажное Строительное Управление -73».

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Монтажное строительное управление - 73» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 5.1 раздела 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии

таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов: наличие свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемые саморегулируемой организацией на выполнение работ в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

3. Земляные работы:

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода.

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций:

6.1. Опалубочные работы;

6.2. Арматурные работы;

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций.

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций:

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений;

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов):

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций;

16. Устройство наружных сетей водопровода:

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных;

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов;

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода;

17. Устройство наружных сетей канализации:

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных;

17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;

17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев;

17.7. Очистка полости и испытание трубопроводов канализации;

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения:

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия;

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения

18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения;

18.5. Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения;

20. Устройство наружных электрических сетей:

20.12. Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты;

ИЛИ

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным

подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство;

33.7. Объекты водоснабжения и канализации;

В ходе анализа второй части заявки под порядковым номером 8518370 (ООО «Монтажное Строительное Управление – 73») Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в составе второй части заявки ООО «Монтажное Строительное Управление – 73» отсутствует свидетельство о допуске к работе по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) по п. 3.7. Работы по водоснабжению, организации поверхностного стока и водоотвода, п. 33.7. Объекты водоснабжения и канализации.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Вместе с тем, согласно протоколу подведения итогов аукциона № 0368300000114000779 от 29.08.2014 г. заявка ООО «Монтажное Строительное Управление – 73» была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Следовательно, заявка ООО «Монтажное Строительное Управление – 73» была неправомерно признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации, в действиях единой комиссии имеется нарушение части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Однако, устранение указанного нарушения членами аукционной комиссии не повлияет на результат проведения электронного аукциона, поскольку ООО «Монтажное Строительное Управление – 17», признанное в соответствии с протоколом подведения итогов закупки № 0368300000114000779 от 29.08.2014 г. вторым участником аукциона также не соответствует требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе, а статья 70 Закона о контрактной системе не предполагает возможность заключения контракта с последующими участниками закупки (третьим и четвертым).

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Монтажное строительное управление - 73» обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии нарушение ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что устранение допущенного нарушения не повлияет на результат аукциона, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела № 11319/03-2014 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.