

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 52/11-18.1-2018

«13» апреля 2018 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...>;

Членов Комиссии: <...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальника отдела судебной и правовой работы;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти.

при участии:

- <...> – представителя ООО «ЭнергоПаритет»;

- <...> – представитель ООО «ЭнергоПаритет»;

- <...> - представителя Кемеровского филиала АО «СОГАЗ».

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу Кемеровского филиала АО «СОГАЗ» и материалы жалобы № 52/11-18.1-2018

УСТАНОВИЛА:

04.04.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба Кемеровского филиала АО «СОГАЗ» (далее - АО «СОГАЗ») на действия организатора торгов – ООО «ЭнергоПаритет» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по коллективному добровольному медицинскому страхованию сотрудников ООО «ЭнергоПаритет».

По мнению заявителя, нарушение выразилось в неверной оценке заявки Кемеровского филиала АО «СОГАЗ» по критерию «Стоимость поставляемого товара/выполнения работ/оказания услуг».

Уведомлением от 06.04.2018 № 11/3243 рассмотрение жалобы было назначено на 13.04.2018 на 11 часов 00 минут.

12.04.2018 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «ЭнергоПаритет» поступили

письменные пояснения по изложенным в материалах жалобы № 52/11-18.1-2018 обстоятельствам.

Из представленных письменных пояснений следует, что открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по коллективному добровольному медицинскому страхованию сотрудников ООО «ЭнергоПаритет» проводился ООО «ЭнергоПаритет» в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, а также в соответствии с положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЭнергоПаритет».

Также из представленных письменных пояснений следует, что предложенная АО «СОГАЗ» цена оказания услуг по коллективному добровольному медицинскому страхованию сотрудников ООО «ЭнергоПаритет» без НДС, превышала начальную (максимальную) цену без НДС установленную заказчиком.

Более подробно доводы изложены в пояснениях.

Изучив имеющиеся материалы по жалобе № 52/11-18.1-2018 выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что 14.03.2018 на электронной площадке www.rts-tender.ru под № 219308 и на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по коллективному добровольному медицинскому страхованию сотрудников ООО «ЭнергоПаритет» (извещение № 31806234657).

Согласно извещению о проведении Закупки:

Дата и время начала подачи заявок: 14.03.2018 07:37 (по московскому времени).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 23.03.2018 08:00 (по московскому времени).

Место подачи заявок: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Дата и время рассмотрения заявок: 26.03.2018 10:00 (по московскому времени).

Дата и время подведения итогов: 27.03.2018 10:00 (по московскому времени).

Наименование предмета договора: Оказание услуг по коллективному добровольному медицинскому страхованию сотрудников ООО «ЭнергоПаритет».

Валюта: Российский рубль.

Торги осуществляются: За лот.

Начальная (максимальная) цена: 650 000,00 (Российский рубль).

НМЦ включает НДС: Да

Указать сведения о НДС: Да.

Ставка НДС: 18.

Сумма НДС: 99 152,54 (Российский рубль).

НМЦ без НДС: 550 847,46 (Российский рубль).

При выборе победителя учитывается: Цена с НДС.

Из протокола заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 219308 от 27.03.2018 следует, что до окончания указанного в извещении о проведении запроса предложений срока подачи котировочных заявок 23.03.2018 поступило две заявки:

1) АО «АльфаСтрахование» цена предложения составила: 531 060,00 руб.;

2) АО «СОГАЗ» цена предложения составила: 550 944,00 руб.;

Таким образом, АО «СОГАЗ» в своем предложении была указана цена без НДС - 550 944,00 руб., превышающая НМЦ без НДС - 550 847,46 на 96,54 руб.

В соответствии с пунктом 3.2.2 Закупочной документации указание большей цены

может служить основанием для отклонения Заявки.

Согласно пункту 1 статьи 36 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЭнергоПаритет» победителем запроса предложений является участник запроса предложений, заявка которого в соответствии с критериями, указанными в документации о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам.

Как следует из протокола заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 219308 от 27.03.2018 заявка АО «АльфаСтрахование» признана победителем закупки с итоговым рейтингом – 0,12375 баллов, в том числе 0,15 баллов по критерию «Стоимость поставляемого товара/выполнения работ/оказания услуг».

Заявке АО «СОГАЗ» было присвоено – 0,1175 баллов, в том числе 0,00 баллов по критерию «Стоимость поставляемого товара/выполнения работ/оказания услуг».

Учитывая изложенное, а также то, что предложенная АО «СОГАЗ» цена без НДС, превышала начальную (максимальную) цену без НДС установленную заказчиком, действия ООО «ЭнергоПаритет» по присвоению 0,00 балла заявке АО «СОГАЗ» по критерию «Стоимость поставляемого товара/выполнения работ/оказания услуг» являются обоснованными, осуществлялись в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Относительно довода заявителя о том, что ООО «ЭнергоПаритет» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по коллективному добровольному медицинскому страхованию сотрудников ООО «ЭнергоПаритет» должно было учитывать цену предложений без НДС считаем необходимым отметить следующее:

ООО «ЭнергоПаритет» - юридическое лицо, находящееся на общей системе налогообложения, является плательщиком НДС, в связи с чем, начальная (максимальная) цена всех планируемых сделок, включенных в План закупки товаров, работ, услуг ООО «ЭнергоПаритет» и размещенных в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru. указывается с НДС. Такое указание необходимо с целью соблюдения единообразия, поскольку среди участников закупочных процедур есть как юридические лица, являющиеся плательщиками НДС, так и юридические лица, не являющиеся плательщиками НДС.

Оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.3 КоАП РФ.

Учитывая изложенное Заказчик (организатор торгов) обязан был произвести сопоставление поступивших заявок на участие в закупке в порядке, указанном в Закупочной документации, т.е. путем сопоставления цены предложения с НДС.

Вышеуказанные действия ООО «ЭнергоПаритет» не ущемляют права и законные интересы АО «СОГАЗ», поскольку предложенная им цена без НДС, превышает

начальную (максимальную) цену без НДС. В связи с чем, довод АО «СОГАЗ» о том, что Заказчик при рассмотрении и оценке предложений должен был учитывать цену предложения без учета НДС, не имеет правового значения, поскольку в любом случае цена предложения АО «СОГАЗ» превышает указанную в Закупочной документации начальную (максимальную) цену.

Руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «СОГАЗ» на действия организатора торгов – ООО «ЭнергоПаритет» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по коллективному добровольному медицинскому страхованию сотрудников ООО «ЭнергоПаритет» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>