

Заказчик закупки -
МУП «Расчетный центр»

152151, Ярославская обл.,
г. Ростов, Советская по., д. 7
e-mail: rc-zam@mail.ru

Лицо, в отношении которого поданы сведения об уклонении от заключения
договора –

ООО «Северная нефтяная компания»

160000, Вологодская обл.,
г. Вологда, ул. Горького, д. 45,
офис 12
e-mail: snk35@inbox.ru

Заключение № 06-07/09р-19

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

16 апреля 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 19.04.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

рассмотрев сведения, представленные МУП «Расчетный центр», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Северная нефтяная компания» - победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мазута (извещение № 31907445672), в присутствии:

- от МУП «Расчетный центр» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения заявления уведомлен надлежащим образом;

- от ООО «Северная нефтяная компания» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения заявления уведомлен надлежащим образом;

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные МУП «Расчетный центр», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Северная нефтяная компания» (ИНН 3525385067, ОГРН 1163525094006) – победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мазута (извещение № 31907445672).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

24 января 2019 года МУП «Расчетный центр» в рамках проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мазута разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение № 31907445672 и закупочную документацию о закупке. Начальная (максимальная) цена договора — 36 854 773,01 рублей.

В период действия срока приема заявок организатору поступили четыре заявки на участие в аукционе (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе (поставка мазута) № 197/1 от 11.02.2019 г.).

В соответствии с протоколом подведения итогов на участие в аукционе (поставка мазута) № 197/2 от 13.02.2019 г. ООО «Северная нефтяная компания» признано

победителем (протокол был опубликован в Единой информационной системе (ЕИС) 13.02.2019 г.).

15 февраля 2019 года победителю был направлен проект договора в электронной форме на электронной площадке «ТОРГИ 223».

Согласно пункту 28 информационной карты документации о закупке договор заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (аналогичное положение закреплено в части 2 статьи 36 Положения о закупке, товаров, работ, услуг МУП «Расчетный центр» (далее — Положение о закупке)).

Таким образом, последним днем для заключения договора являлось 05 марта 2019 года.

28 февраля 2019 года МУП «Расчетный центр» направило в адрес победителя аукциона — ООО «Северная нефтяная компания» письмо № 256/1 с уведомлением о необходимости заключения договора на поставку мазута в сроки, установленные документацией, в противном случае организатор торгов обязан направить сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее — Закон о закупках).

В срок, предусмотренный Положением о закупке и документацией, победитель аукциона — ООО «Северная нефтяная компания», не направило заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

Протоколом № 197/3 от 06.03.2019 г. ООО «Северная нефтяная компания» признано уклонившимся от заключения договора на основании части 4 статьи 36 Положения о закупке (в случае, если победитель конкурентной процедуры закупки в срок, предусмотренный документацией о закупке, не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора. При уклонении от заключения договора победителя закупки, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запроса предложений не возвращаются).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение

реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В соответствии с пунктом 2 Правила направления сведений в случае уклонения от заключения договора победителя закупки, заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган установленные законом сведения.

02 апреля 2019 года в Ярославское УФАС России поступило заявление от

27.03.2019 № 362 от МУП «Расчетный центр» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Северная нефтяная компания».

Уведомлением Ярославского УФАС России от 04.04.2019 года № 2321/06-07 о поступлении сведений о недобросовестных участниках закупки стороны были извещены о заседании Комиссии Ярославского УФАС России по проведению проверки сведений по факту уклонения победителя аукциона ООО «Северная нефтяная компания» от заключения договора, назначенном на 11 апреля 2019 года на 14 часов 00 минут по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

10 апреля 2019 года в адрес антимонопольного органа поступили письменные пояснения от ООО «Северная нефтяная компания», в соответствии с которыми ООО «Северная нефтяная компания», считает, что МУП «Расчетный центр» вынуждает подписать договор (пункт 2.4.2), противоречащий Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее — Закон № 44-ФЗ), со ссылками на статьи 34, 99, 106 Закона № 44-ФЗ

11 апреля 2019 года до заседания Комиссии в управление от ООО «Северная нефтяная компания» поступило ходатайство о переносе времени проведения проверки по факту поступления заявления МУП «Расчетный центр» о включении в реестр недобросовестных поставщиков победителя закупки № 31907445672 на 16 апреля 2019 года, в связи с необходимостью подготовки правовой позиции в обосновании своих доводов и личного присутствия представителя ООО «Северная нефтяная компания» на заседании Комиссии Ярославского УФАС России.

Уведомлением Ярославского УФАС России от 11.04.2019 года № 2538/06-07 о перерыве в рассмотрении сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков ходатайство ООО «Северная нефтяная компания» было удовлетворено, заседание Комиссии назначено на 16 апреля 2019 года на 16 часов 00 минут по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

16 апреля 2019 года в адрес антимонопольного органа поступили уточненные письменные пояснения от ООО «Северная нефтяная компания», в соответствии с которыми ООО «Северная нефтяная компания», считает, что МУП «Расчетный центр» вынуждает подписать договор (пункт 2.4.2), противоречащий Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее — Закон № 44-ФЗ).

Вместе с тем, данная закупка проводилась в соответствии с Законом о закупках (Закон № 223-ФЗ), нормы Закона № 44-ФЗ не распространяются на закупки, проведенные в соответствии с Законом о закупках (Закон № 223-ФЗ). Таким образом, ссылка на нормы Закона № 44-ФЗ является несостоятельной.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Проект договора является неотъемлемой частью документации (извещения) о закупке (часть 5 статьи 4 Закона о закупках).

Пунктом 2.4 Договора установлено, что в случае поставки Товара с качественными показателями, не удовлетворяющими условиям, указанным в пункта 3.1. настоящего договора Заказчик вправе потребовать по своему выбору:

2.4.1. Замену всей партии Товара и оплаты расходов, связанных с его приемом, разгрузкой и хранением;

2.4.2. Соразмерное снижение (корректировка) цены Товара.

Корректировка цены производится одним из следующих способов:

- за каждый процент превышения максимального значения содержания воды цена снижается на 15%;

- за каждый процент превышения максимального значения зольности цена снижается на 15%;

- за каждые 0,1 процента превышения серы цена снижается на 10%.

- за каждые 100 ккал/кг уменьшения низшей теплоты сгорания цена снижается на 15%.

- за наличие массовой доли механических примесей свыше 1 % цена снижается на 15 %, на количество % превышения.

При этом применяется тот способ корректировки, по которому снижение цены максимально.

Таким образом, заказчиком установлено право защиты в случае поставки товара отличного от показателей, предусмотренных документацией. Данный пункт договора не противоречит Закону о закупках и не может ущемлять права поставщика, так как в соответствии с заявкой на участие в аукционе ООО «Северная нефтяная компания» подтвердило поставку товара с техническими, функциональными характеристиками (потребительскими свойствами), указанными в техническом задании документации.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Северная нефтяная компания» уклонилось от заключения договора по результатам аукциона. В рассматриваемой ситуации недобросовестное поведение ООО «Северная нефтяная компания», по мнению Комиссии, усматривается в незаинтересованности в совершении действий, направленных на подписание проекта договора, немотивированности доводов об отказе от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров считает, что при сложившихся обстоятельствах, имеются основания для включения ООО «Северная нефтяная компания» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

заключила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные МУП «Расчетный центр», в отношении ООО «Северная нефтяная компания» (ИНН 3525385067, ОГРН 1163525094006).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Северная нефтяная компания» (ООО «Северная нефтяная компания»)

ИНН 3525385067

Сведения о местонахождении: 160000, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Горького, д. 45, оф. 12

Дата подведения итогов закупки: 13 февраля 2019 год

Сведения о договоре:

- поставка мазута, марка топочный 100 (или эквивалент), малозольный

- код ОКПД2: 19.20.28.113

- валюта договора: Российский рубль

- начальная цена договора: 36 854 773, 01 (тридцать шесть миллионов восемьсот пятьдесят четыре тысячи семьсот семьдесят три рубля одна копейка) рублей

- предложение победителя: 34 643 486, 66 (тридцать четыре миллиона шестьсот сорок три тысячи четыреста восемьдесят шесть рублей шестьдесят шесть копеек) рублей

- срок исполнения: до 30 апреля 2019 года

- код валюты договора: 643

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.А. Шаганц

К.А. Савичева