

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-301/21 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

19.11.2021г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

с участием по ВКС представителей: заявителя КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» ... (доверенность от 12.04.2021г.), (доверенность от 11.12.2020г.), (доверенность от 12.05.2021г.), ООО «Дорожные знаки Алтай» (доверенность от 18.11.2021г.), в присутствии представителя общества (доверенность от 18.11.2021г.), рассмотрев обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дорожные знаки Алтай»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.11.2021г. (вх. №6057) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) поступило обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дорожные знаки Алтай» (ИНН 2224133850, г. Барнаул, ул. Короленко, д. 48 офис 401) в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №РиСАД-2020/4422 от 17.02.2020г. на ремонт и содержание автомобильной дороги «Ело-Каярлык» км 0+000 - км 1+869.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила №1078) проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

17.02.2020г. КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» по итогам электронного аукциона №0177200000919004422 с ООО «Дорожные знаки Алтай» заключен государственный контракт №РиСАД-2020/4422 на ремонт и содержание автомобильной дороги «Ело-Каярлык» км 0+000 - км 1+869 (далее – контракт). Реестровый номер данного контракта 2040000006920000022.

Согласно пунктам 1.1, 3.1, 6.2 контракта подрядчик принимает на себя обязательства по ремонту и содержанию автомобильной дороги «Ело-Каярлык» км 0+000 - км 1+869, а заказчик берет на себя обязательства принять результаты надлежаще выполненных работ и оплатить их в соответствии с условиями контракта. Цена контракта составляет 17388112,55 руб. Сроки выполнения работ в соответствии с приложением № 5 к контракту: по ремонту автомобильной дороги - с 01.05.2020г. по 30.09.2020г.; по содержанию автомобильной дороги - с 01.10.2020г. по 31.12.2025г.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе допускается расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 14.1 контракта расторжение контракта допускается, в том числе в случае одностороннего отказа стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе.

11.10.2021г. заказчиком КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» принято решение №2856 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №РиСАД-2020/4422 от 17.02.2020г. на ремонт и содержание автомобильной дороги «Ело-Каярлык» км 0+000 - км 1+869. Основанием для расторжения контракта явилось: по состоянию на 11.10.2021г. контракт подрядчиком не исполнен (работы по ремонту не выполнены, содержание не осуществлялось), т.е. нарушено существенное условие контракта, предусмотренное п. 6.2; подрядчик не преступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работы настолько медленно, что окончание их к сроку становится явно невозможным (ч. 2 ст. 715 ГК РФ).

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по**

адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления** и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения, указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика от 11.10.2021г. №2856 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №РиСАД-2020/4422 от 17.02.2020г. размещено 11.10.2021г. в разделе «Дополнительная информация о контрактах» в ЕИС в сфере закупок за №0377200001721000010 и направлено 11.10.2021г. в адрес подрядчика почтой России (почтовый идентификатор 80080365742568).

Заказное письмо (почтовый идентификатор 80080365742568) получено подрядчиком 20.10.2021г., отчет об отслеживании опрвления сформирован заказчиком на сайте почты России 21.10.2021г.

Следовательно, датой надлежащего уведомления подрядчика о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения контракта является 21.10.2021г.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ст. 193 Гражданского кодекса РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В целях недопущения дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), укрепления здоровья граждан РФ с 30.10.2021г. по 07.11.2021г. включительно были установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы (п. 1 Указа Президента РФ от 20.10.2021г. № 595).

Таким образом, с учетом требований ст. 193 ГК РФ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым с 09.11.2021г. Информация о расторжении с 09.11.2021г. контракта №2040000006920000022 размещена заказчиком 12.11.2021г. в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, контракт переведен на статус «Исполнение прекращено».

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что стоимость исполненных обществом обязательств составляет 13816996,16 руб., из них в 2020 году 12470717,82 руб. (ремонт), 78287,92 руб. (содержание: ноябрь-декабрь), в 2021 году 1065028,22 руб. (ремонт), 202962,20 руб. (содержание: январь-май). Всего по контракту не исполнено обязательств на сумму 3571116,39 руб., из них по ремонту на 1102622,32 руб., по содержанию на 2468494,07 руб. При этом указали, что сумма исполненных обязательств (12751967,94 руб.), указанная в решении заказчика от 11.10.2021г. №2856 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта №РиСАД-2020/4422 от 17.02.2020г., отличается от суммы фактически выполненных подрядчиком обязательств (13816996,16 руб.) на сумму обязательств, выполненных в период десяти дней после надлежащего уведомления подрядчика об указанном решении (работы и их стоимость отражены в акте о приемке выполненных работ №13 от 28.10.2021г.).

На вопрос Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что в период исполнения государственного контракта №РиСАД-2020/4422 от 17.02.2020г. претензии в адрес ООО «Дорожные знаки Алтай» не направлялись, предписания об устранении нарушений не выдавались.

Представители ООО «Дорожные знаки Алтай» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили следующее. По мнению общества, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является необоснованным, т.к. подрядчиком не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о его недобросовестности: подрядчик своевременно приступил к выполнению работ по контракту, добросовестно и надлежащим образом выполнил более чем 75% от всего объема работ, предусмотренных контрактом. В связи с тем, что работы по ремонту автомобильной дороги выполнялись в октябре 2020г. (акт №5 от 29.10.2020г.) подрядчик не мог в этот период (октябрь) приступить к выполнению работ по содержанию автомобильной дороги. Ремонтные работы в 2020 году не выполнены в полном объеме, в связи с погодными условиями (выпадением снежных осадков). В целях завершения работ по ремонту ООО «Дорожные знаки Алтай» 04.06.2021г. обратилось в адрес заказчика с предложением (исх. №28) заменить ШПО на выравнивающий слой асфальтобетонного покрытия марки А16ВН; 06.08.2021г. с ходатайствами №133 и №134 об увеличении дальности возки щебня под ШПО с села Сростки до села Ело (с принятием протокольного решения). 19.08.2021г. ООО «Дорожные знаки Алтай» уведомило заказчика (письмо №141) о выполнении работ по устройству тротуара, с просьбой принять и оплатить выполненный объем работ.

Представитель подрядчика на вопрос Комиссии УФАС по РА пояснила, что всего по государственному контракту №РиСАД-2020/4422 от 17.02.2020г. сторонами подписаны 13 актов выполненных работ. Содержанием автомобильной дороги по договору оказания услуг №30/10 от 30.10.2020г. занимается субподрядчик ООО «СтройКомАлтай». Работы по ремонту автомобильной дороги на сумму 1102622,32 руб. ООО «Дорожные знаки Алтай» не выполнены, в связи со сложностью устройства ШПО (шероховатой поверхностной обработки).

В связи с тем, что ООО «Дорожные знаки Алтай» не исполнены в полном объеме обязательства по ремонту автомобильной дороги, в октябре 2020г., в период с июня по октябрь 2021г. не выполнены работы по содержанию данной автомобильной дороги, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения контракта №РиСАД-2020/4422 от 17.02.2020г.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 данного закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с данным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 данной статьи.

Обращение от 10.11.2021г. о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дорожные знаки Алтай» направлено КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в УФАС по РА (вх. №5991 от 10.11.2021г.) без подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В связи с чем, 11.11.2021г. УФАС по Республике Алтай в адрес КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» направлено уведомление исх.№3591/10 о несоответствии обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с требованием устранить указанное несоответствие не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем получения данного уведомления.

12.11.2021г. КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в адрес УФАС по Республике Алтай направило обращение (вх. №6057) о включении информации о подрядчике (ООО «Дорожные знаки Алтай») в реестр недобросовестных поставщиков с соблюдением требований Правил № 1078.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках

(подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

ООО «Дорожные знаки Алтай» 18.11.2021г. представило в УФАС по РА письменные пояснения (вх. №6176) с приложением запрашиваемых документов. В данных пояснениях указаны доводы, озвученные представителями общества на заседании Комиссии УФАС по РА. Подрядчик просит не включать сведения об обществе в РНП, т.к. им предпринимались все меры для надлежащего исполнения условий государственного контракта №РисАД-2020/4422 от 17.02.2020г.

Комиссия УФАС по РА считает, что воля ООО «Дорожные знаки Алтай» была направлена на исполнение обязательств по контракту №РисАД-2020/4422 от 17.02.2020г., что подтверждается актами выполненных работ. Общество в летний период 2021г. возобновило выполнение работ по ремонту автомобильной дороги, одновременно пытаясь согласовать с заказчиком замену ШПО (неисполненные обязательства) на выравнивающий слой асфальтобетонного покрытия марки А16ВН. Претензий к качеству

выполненных ООО «Дорожные знаки Алтай» работ заказчик не имеет (доказательств обратного КУРА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в УФАС по РА не представлено).

Следовательно, отсутствуют достаточные и безусловные основания для вывода о недобросовестности ООО «Дорожные знаки Алтай» и включения информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «Дорожные знаки Алтай» (ИНН 2224133850, г. Барнаул, ул. Короленко, д. 48 офис 401), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.