

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника аукциона

№ 04-32/23-2014

«21» марта 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии:

представителя ООО «Эко Интернешнл Групп» <...>, доверенность от 18.03.2014,

представителя Министерства природных ресурсов Республики Бурятия <...>, доверенность от 09.10.2013,

представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 14.01.2013 № 001,

представителей ООО «БайкалВторДраг» <...>, сл. удост. от 01.11.2011, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Эко Интернешнл Групп» (далее, в т.ч. – Заявитель, Общество) (вх. от 12.03.2014 № 1414) на действия аукционной комиссии – Министерства природных ресурсов Республики Бурятия (далее – Министерство) и Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Агентство) при проведении аукциона № 290114/1106947/01 на предоставление права пользования участком недр Засухинский № 656190 (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Заявитель считает, что аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в Аукционе ООО «Эко Интернешнл Групп». Основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе Общества послужило то, что поданное заявление на участие в Аукционе не соответствует установленной форме.

Общество поясняет, что сама подача заявления является фактом, подтверждающим, что он как участник торгов ознакомлен с документацией и согласен на все условия, о чем в заявлении указано.

Просит проверить правомерность отказа в допуске к участию в Аукционе.

Министерство с доводами Заявителя не согласно, считает жалобу ООО «Эко Интернешнл Групп» необоснованной и поясняет следующее:

Согласно пункту 2.9 Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Республики Бурятия, утвержденного Постановлением Правительства РБ от 14.07.2006 № 217 (далее – Порядок

предоставления права пользования участками недр) основанием для отказа в приеме заявления на участие в аукционе, в том числе является: заявление на участие в аукционе подано с нарушением установленных настоящим Порядком требований, в том числе если его содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

Поданное Обществом заявление оформлено в соответствии с требованиями Порядка предоставления права пользования участками недр в редакции постановления Правительства РБ от 08.05.2013 № 223.

На момент подачи заявления ООО «Эко Интернешнл Групп» на участие в Аукционе действовал Порядок в редакции постановления Правительства РБ от 15.01.2014 № 7.

Новая форма заявления содержится в документации об аукционе (приложение № 2) и в Порядке предоставления права пользования участками недр (приложение № 3).

Министерство считает, что Заявителю правомерно отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с тем, что поданное заявление на участие в Аукционе не соответствует установленной форме.

Представитель Агентства пояснил, что в заявлении Общества содержится указание о том, что Заявитель согласен со всеми условиями, содержащимися в аукционной документации. Считает данное согласие достаточным.

Представители ООО «БайкалВторДраг» считают жалобу Общества необоснованной, заявление на участие в аукционе должно быть заполнено по установленному образцу.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

Агентством 29.01.2014 на официальном сайте torgi.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона на предоставление права пользования участком недр Засухинский № 656190.

Уполномоченным органом выступает Министерство, организатором аукциона – Агентство.

Стартовый размер разового платежа – 412 500,00 рублей, «Шаг аукциона» определен в размере 5% от стартового размера разового платежа и составляет 20 625,00 рублей, размер сбора за участие в аукционе – 12 049,00 рублей.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 14.07.2006 № 217 утвержден Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Республики Бурятия. В настоящий момент и на момент проведения Аукциона действует Порядок в редакции от 15.01.2014 № 7.

На участие в Аукционе подано 2 заявки от ООО «Эко Интернешнл Групп» и ООО «БайкалВторДраг».

1. Согласно протоколу рассмотрения заявлений на участие в Аукционе от

04.03.2014 № 656190/1 аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Эко Интернешнл Групп».

Основанием отказа явился подпункт 1 пункта 2.9 Порядка предоставления права пользования участком недр – «Заявление на участие в аукционе подано с нарушением установленных настоящим Порядком требований» (заявление на получение права пользования участком недр, выставленным на аукцион, не соответствует установленной форме).

Аукцион признан несостоявшимся, в связи с поступлением только одного заявления от ООО «БайкалВторДраг», признанного соответствующим установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2.8 главы 2 Порядка предоставления права пользования участками недр аукционная комиссия решила предоставить право пользования участком недр заявителю, подавшему заявление и признанному соответствующим установленным требованиям.

Согласно разделу 12 документации об аукционе для участия в Аукционе претендент должен подать в Агентство, в том числе заявление установленного образца (приложение № 2 к документации об аукционе), в котором должно быть, кроме всего прочего, указано, что «Заявитель выражает согласие на увеличение стартового размера разового платежа на «шаг аукциона» по умолчанию, в случае если он является единственным участником аукциона».

В заявлении, поданном ООО «Эко Интернешнл Групп» отсутствует такое согласие.

Пунктом 2.9 Порядка предоставления права пользования участками недр основанием для отказа в приеме заявления на участие в аукционе, в том числе является: заявление на участие в аукционе подано с нарушением установленных настоящим Порядком требований, в том числе, если его содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

Заявление Обществом подано с нарушением установленного в документации об аукционе образца заявления, следовательно, аукционная комиссия правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Разделом 13 документации об аукционе предусмотрено, что в случае если аукцион признан несостоявшимся в связи с поступлением только одного заявления, признанного соответствующим установленным требованиям, Комиссия Уполномоченного органа принимает решение о предоставлении права пользования участком недр заявителю, подавшему это заявление при условии,

если он согласен увеличить установленный на данный участок недр стартовый размер разового платежа на один размер «шага аукциона».

Кроме того, в заявлении установленного образца (приложение № 2 к документации об аукционе) заявитель должен выразить согласие на увеличение стартового размера разового платежа на «шаг аукциона» по умолчанию, в случае если он является единственным участником аукциона.

Документация об аукционе утверждена Министерством и Агентством.

Статьей 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) предусмотрено, что основными критериями выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Основным критерием выявления победителя при проведении **аукциона** на право пользования участком недр является **размер разового платежа за право пользования участком недр**.

В случае, если **конкурс** на право пользования участком недр признан не состоявшимся в связи с поступлением заявки только от одного участника, лицензия на пользование участком недр может быть выдана этому участнику на условиях такого конкурса.

Из анализа нормы статьи 13.1 Закона о недрах следует, что при проведении аукциона в случае, если он признан несостоявшимся в связи с поступлением заявки от одного участника, лицензия на пользование участком недр не может быть выдана этому участнику.

Следовательно, документация об аукционе в указанной части не соответствует требованиям, предусмотренным статьей 13.1 Закона о недрах.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Эко Интернешнл Групп» необоснованной.
2. Признать Министерство природных ресурсов Республики Бурятия и Республиканское агентство по государственным закупкам нарушившими статью 13.1 Закона о недрах.
3. Выдать Министерству природных ресурсов Республики Бурятия и Республиканскому агентству по государственным закупкам обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Предписание № 04-32/23-2014

об устранении нарушении антимонопольного законодательства

«21» марта 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Бурятского УФАС) в составе:

<...>,

на основании решения от 21.03.2014 № 04-32/23-2014 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эко Интернешнл Групп» на действия аукционной комиссии Министерства природных ресурсов Республики Бурятия (далее – Министерство) и Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Агентство) при проведении аукциона № 290114/1106947/01 на предоставление права пользования участком недр Засухинский № 656190 (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

предписывает:

1. Министерству и Агентству **в срок не позднее 04.04.2014** устранить нарушение требований статьи 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» путем:

- отмены протокола рассмотрения заявлений на участие в Аукционе от 04.03.2014 № 656190/1;

- возврата поданных заявок на участие в Аукционе;

- внесения изменений в документацию об аукционе в соответствии с законодательством о недрах.

2. Министерству и Агентству **в срок не позднее 07.04.2014** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии