

**Решение об установлении нового срока исполнения решения ФАС России  
от 04.06.2020 № СП/47378/20**

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 3, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

<...>,

рассмотрев материалы, направленные Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее также — Комитет, Орган регулирования) письмом от 30.12.2020 № 2-1-12-5628 (рег. от 30.12.2020 № 226456-ЭП/20), об исполнении решения ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20,

УСТАНОВИЛА:

Решением ФАС России от 06.11.2020 № СП/96744/20 установлен новый срок исполнения Комитетом решения ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20 – до 01.01.2021 года.

**Снятие показаний приборов учета.**

Комитетом учтены расходы по сбору данных, обработке и формированию базы данных в программном комплексе «Электросеть», входящих в расходы по статье «Снятие показаний приборов учета», в сумме 13 979,70 тыс. руб. в составе прочих неподконтрольных расходов.

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178), неподконтрольные расходы - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов,

связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Учет расходов на снятие показаний приборов учета в составе неподконтрольных расходов является нарушением п. 2 Основ ценообразования № 1178 и не соответствует решению ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20.

Кроме того, в соответствии с решением ФАС России от от 04.06.2020 № СП/47378/20 Комитету необходимо в заключении указать единичную расценку съёма показаний с одного индивидуального прибора учёта электроэнергии, исходя из стоимости и количества снятий показаний в год, в том числе, по населению:

- по многоквартирным домам, оборудованным общедомовым прибором учёта электроэнергии, и в которых АО «ХГЭС» является исполнителем коммунальных услуг;

- по остальным – два снятия в год на каждого потребителя – физическое лицо, в том числе, частный жилой фонд.

Необходимого анализа Комитетом в экспертном заключении не представлено.

Также необходимо отметить, что Комитетом не представлен анализ учтенной численности работников АО «ХГЭС». В случае выявления дублирования функций на оказание услуг (выполнение работ) по снятию контрольных показаний приборов учета и наполнению базы данных для возможности программного формирования полезного отпуска электрической энергии, исключить такой персонал при определении численности по статье расходы на оплату труда.

Для проведения анализа на дублирование функций Комитету необходимо запросить в том числе должностные инструкции работников АО «ХГЭС».

Таким образом, по данной статье решение ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20 не исполнено.

### **Расходы по уплате процентов за пользование кредитом.**

Комитетом исключено из состава базового уровня неподконтрольных расходов 2 824,83 тыс. руб. в соответствии с решением ФАС России от

04.06.2020 № СП/47378/20.

Плановая величина расходов на уплату процентов за пользование кредитом на 2020 год Комитетом не определена в нарушение положений решения ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20.

По факту 2018 года Комитетом определена величина средств на обслуживание заемных средств в сумме 490,75 тыс. руб., при этом Комитетом не проанализирована потребность АО «ХГЭС» в привлечении заемных средств, в том числе, исходя из результатов деятельности АО «ХГЭС» за 2018 год, фактических расходов АО «ХГЭС» на обслуживание заемных средств в 2018 году.

Таким образом, по данной статье решение ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20 не исполнено.

### **Применение метода сравнения аналогов.**

Эффективный уровень подконтрольных расходов определен Комитетом исходя из одинакового количества условных единиц 2018, 2019 и 2020 годов – 24 070,08 у.е.

Данный подход Комитета не учитывает фактическое изменение активов сетевой организации и, как следствие, приводит к некорректным результатам.

Таким образом, по данной статье решение ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20 не исполнено.

### **Отчисления на социальные нужды.**

Расчетно Комитетом данная величина определена верно в сумме 66 245,59 тыс. руб., исходя из ФОТ (с учетом применения метода сравнения аналогов) 217 027,89 тыс. руб. и ставки 30,524 %.

При этом, с учетом некорректного применения метода сравнения аналогов, величина отчислений на социальные нужды определена Комитетом некорректно.

Дополнительно Органом регулирования пересмотрен налог на прибыль и корректировка по неподконтрольным расходам.

Необходимо отметить, что решением ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20 не предписывалось производить перерасчет расходов по данным статьям, что является нарушением пункта 26 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 №

533, в соответствии с которым решение, указанное в подпункте «а» пункта 21 настоящих Правил, подлежит исполнению без изменения других (не указанных в решении) показателей, использованных указанным органом при установлении цен (тарифов) (стандартизированных тарифных ставок, плат, надбавок).

Согласно постановлению Комитета от 29.12.2020 № 44/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Хабаровского края на 2021 год» необходимая валовая выручка (далее - НВВ) АО «Хабаровская горэлектросеть», учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Хабаровском крае, составляет 580 389,07 тыс. руб., при этом согласно постановлению Комитета от 29.12.2020 № 44/1 «О внесении изменений в постановление комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 25.12.2019 № 45/9» НВВ на 2021 год определена в размере 672 773,62 тыс. руб.

Таким образом, Комитетом на 2021 год учтен не весь объем дополнительных средств, определенный с учетом вышеуказанных нарушений в соответствии с решением ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края не исполнившим решение ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20.
2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике решения ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20 – 01.04.2021.
3. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, принятие которых предписаны решением ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20, проинформировать надлежащим образом Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписано решением ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Хабаровского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, на котором принималось решение, предписанное решением ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20;

- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии в отношении АО «Хабаровская горэлектросеть», в котором отражен результат исполнения решения ФАС России от 04.06.2020 № СП/47378/20.