

Решение № 05-04.1/7-14

о признании жалобы необоснованной

3 февраля 2014 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Д.А. Бакатиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие К.С. Беркман - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу <...> (далее также Заявитель) на действия арбитражного управляющего <...> по проведению открытых торгов № 2100-ОТПП посредством публичного предложения по продаже имущества должника - закрытого акционерного общества «Речное» (далее - ЗАО «Речное»):

- земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства площадью 931799 м², местоположение: Омская область, Омский МР, Ачаирское сельское поселение, примерно в 1120 м по направлению на юго-запад относительно двухэтажного здания больницы, имеющего почтовый адрес: п. Набережный, ул. Больничная, 11/1, с кадастровым номером 55:20:020801:16, являющегося предметом залога (лот № 17);

- здания кузницы, расположенной по адресу: Омская область, Омский р-н, пос. Речной (лот № 28) (далее также торги № 2100-ОТПП),

в присутствии <...> (личность удостоверена),

в присутствии представителя арбитражного управляющего <...> (далее также Ответчик, Организатор торгов) - <...> (доверенность от 25.12.2013 № 1537, личность

удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. от 28.01.2014 № 722Ф) жалоба Заявителя, участника торгов № 2100-ОТПП по лоту № 28, который считает, что он в срок, установленный в публикации о торгах № 2100-ОТПП по лоту № 28, подал заявку на участие в них, оплатив необходимый задаток, а Организатор торгов в нарушение требований Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) отказал ему в допуске к участию в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 28 по причине оплаты задатка в срок, не соответствующий сроку, установленному для оплаты задатка в соответствии с условиями торгов № 2100-ОТПП.

Также в жалобе Заявитель указывает на нарушения Организатором торгов требований Закона о банкротстве при принятии решения о допуске лиц, подавших заявки на участие в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 17, к участию в торгах № 2100-ОТПП по указанному лоту.

На заседании Комиссии 03.02.2014 Заявитель поддержал доводы жалобы в полном объеме.

2. На основании запроса Омского УФАС России (исх. от 29.01.2014 № 05-547э) арбитражным управляющим <...> представлены заверенные копии:

- сообщения о проведении торгов № 2100-ОТПП по лотам №№ 17, 28, опубликованного в газетах «Омский пригород» от 14.11.2013 № 45 (8531), «Коммерсантъ» от 16.11.2013 № 211 и размещенного на сайте электронной площадки ООО «Аукционы Сибири» www.ausib.ru в сети «Интернет»;

- заявки Организатора торгов на электронной площадке ООО «Аукционы Сибири»;

- заявок на участие в торгах № 2100-ОТПП по лотам №№ 17, 28 с приложениями;

- протокола № 2100-ОТПП/1/17 об определении участников открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 13.01.2014 (далее - протокол от 13.01.2014 № 2100-ОТПП/1/17);

- протокола № 2100-ОТПП/1/28 об определении участников открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 17.01.2014 (далее - протокол от 17.01.2014 № 2100-ОТПП/1/28);

- протокола № 2100-ОТПП/2/17 о результатах открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 13.01.2014 (далее - протокол от 13.01.2014 № 2100-ОТПП/2/17);

- протокола № 2100-ОТПП/2/28 о результатах открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 17.01.2014 (далее - протокол от 17.01.2014 № 2100-ОТПП/2/28);

- заявки на публикацию об итогах торгов от 27.01.2014;

- договора продажи от 17.01.2014 № 24-А46-7482/2010-42, заключенного с <...> на основании протокола от 13.01.2014 № 2100-ОТПП/2/17 (далее - договор № 24-А46-7482/2010-42).

Дополнительно арбитражным управляющим <...> представлены заверенные копии:

- изменений в Предложения конкурсного управляющего о порядке, сроках и условиях продажи имущества, утвержденные собранием кредиторов ЗАО «Речное» 17.10.2011, с приложением протокола собрания кредиторов ЗАО «Речное» от 06.08.2012;

- изменений в Предложения конкурсного управляющего о порядке, сроках и условиях продажи имущества, утвержденные собранием кредиторов ЗАО «Речное» 17.10.2011, с приложением протокола собрания кредиторов ЗАО «Речное» от 07.09.2012;

- протокола собрания кредиторов ЗАО «Речное», созванного по инициативе ОАО «Россельхозбанк», от 28.12.2012;

- протокола собрания кредиторов ЗАО «Речное» от 29.10.2013;

- протокола собрания кредиторов ЗАО «Речное» от 29.01.2014.

Правом направить в Омское УФАС России возражения на жалобу <...> Ответчик не воспользовался.

Из представленных материалов и информации следует, что решением собрания кредиторов ЗАО «Речное» от 06.08.2012 (протокол собрания кредиторов ЗАО «Речное» от 06.08.2012) утверждены изменения в Предложения конкурсного управляющего о порядке, сроках и условиях продажи имущества; Предложения дополнены разделом XIV, согласно которому задаток для лиц, выразивших намерение участвовать в торгах, устанавливается в размере 5000,00 рублей для всех лотов, за исключением лотов №№ 9-11 - 5,00 рублей. Задаток оплачивается путем перечисления денежных средств на расчетный счет, указанный в сообщении о торгах. Срок для оплаты задатка - первые 30 (тридцать) дней, отведенные для приема заявок для участия в торгах посредством публичного предложения. Разделом XIV Предложений предусмотрено, что рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляется в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

28.12.2012 собранием кредиторов ЗАО «Речное», созванным по инициативе ОАО «Россельхозбанк» (протокол от 28.12.2012), принято решение о проведении торгов в отношении нереализованного имущества ЗАО «Речное» путем публичного предложения в соответствии с ранее утвержденным предложением конкурсного управляющего.

29.10.2013 собранием кредиторов ЗАО «Речное» (протокол от 29.10.2013) принято решение о повторном проведении торгов в отношении нереализованного имущества ЗАО «Речное» путем публичного предложения.

14.11.2013 в газете «Омский пригород» № 45 (8531), 16.11.2013 в газете «Коммерсантъ» № 211 Организатор торгов опубликовал сообщение о проведении

торгов № 2100-ОТПП по лотам №№ 17, 28, а также разместил данное сообщение на сайте электронной площадки ООО «Аукционы Сибири» www.ausib.ru в сети «Интернет».

Указанное сообщение содержало также требования к форме подачи заявок на участие в торгах № 2100-ОТПП по лотам №№ 17, 28, к составу прилагаемых к таким заявкам документам, сведения о порядке заключения договора о задатке и его оплаты.

Согласно протоколу от 13.01.2014 № 2100-ОТПП/1/17 на участие в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 17 заявки поданы: <...> (заявка принята 12.01.2014); <...> (заявка принята 12.01.2014); <...> (заявка принята 12.01.2014). Все лица, подавшие заявки на участие в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 17, допущены к участию в них. Договор № 24-А46-7482/2010-42 заключен с <...>, победителем торгов № 2100-ОТПП по лоту № 17.

В соответствии с протоколом от 17.01.2014 № 2100-ОТПП/1/28 на участие в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 28 заявка подана <...> (заявка принята 13.01.2014). Заявителю отказано в допуске к участию в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 28 по причине оплаты задатка в срок, не соответствующий сроку, установленному для оплаты задатка в соответствии с условиями торгов № 2100-ОТПП.

Торги № 2100-ОТПП по лоту № 28 признаны несостоявшимися (протокол от 17.01.2014 № 2100-ОТПП/2/28).

Представитель Организатора торгов, не согласившись с доводами жалобы Заявителя, на заседании Комиссии 03.02.2014 пояснила, что торги № 2100-ОТПП по лотам №№ 17, 28 проведены, по её мнению, в соответствии с требованиями Закона о банкротстве, Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54 (далее - Порядок проведения торгов).

Относительно оплаты <...> задатка для участия в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 28 представитель Организатора торгов пояснила, что задаток был оплачен Заявителем за пределами срока, установленного Предложениями конкурсного управляющего о порядке, сроках и условиях продажи имущества ЗАО «Речное», в связи с чем ему было правомерно отказано в допуске к участию в торгах № 2100-ОТПП по указанному лоту.

3. Рассмотрев жалобу <...>, представленные Организатором торгов материалы, заслушав Заявителя и представителя Ответчика, Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки

могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Решением Арбитражного суда Омской области от 14.12.2010 по делу № А46-7482/2010 ЗАО «Речное» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утверждена <...>.

Как установлено Комиссией и следует из представленных конкурсным управляющим <...> материалов (вх. Омского УФАС России от 03.02.2014 № 887), имущество ЗАО «Речное»:

- земельный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства площадью 931799 м², местоположение: Омская область, Омский МР, Ачаирское сельское поселение, примерно в 1120 м по направлению на юго-запад относительно двухэтажного здания больницы, имеющего почтовый адрес: п. Набережный, ул. Больничная, 11/1, с кадастровым номером 55:20:020801:16, являющийся предметом залога;

- здание кузницы, расположенное по адресу: Омская область, Омский р-н, пос. Речной,

подлежало продаже конкурсным управляющим <...> на открытых торгах посредством публичного предложения на основании решения собрания кредиторов ЗАО «Речное» (протоколы собрания кредиторов ЗАО «Речное» от 06.08.2012, от 28.12.2012, от 29.10.2013) и в соответствии с Законом о банкротстве, Порядком проведения торгов, утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется конкурсным управляющим в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

В пункте 3 статьи 111 Закона о банкротстве предусмотрено, что продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежит, в частности: недвижимое имущество, заложенное имущество.

В силу пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация. Организатор торгов публикует и размещает сообщение о продаже имущества должника, принимает заявки на участие в торгах, заключает с заявителями договоры о задатке, определяет участников торгов и победителя торгов и т.д.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже имущества должника должны содержаться, в том числе: сведения о форме проведения торгов; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах; порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых

участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; порядок и критерии выявления победителя торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи имущества должника.

В пункте 11 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Ознакомившись с представленными Организатором торгов материалами и информацией (в части лотов №№ 17, 28), Комиссия установила, что конкурсным управляющим ЗАО «Речное» <...> 13.01.2014 осуществлена продажа имущества ЗАО «Речное»: земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства площадью 931799 м², местоположение: Омская область, Омский МР, Ачаирское сельское поселение, примерно в 1120 м по направлению на юго-запад относительно двухэтажного здания больницы, имеющего почтовый адрес: п. Набережный, ул. Больничная, 11/1, с кадастровым номером 55:20:020801:16, являющегося предметом залога (лот № 17), - путем проведения на электронной площадке ООО «Аукционы Сибири» (сайт www.ausib.ru в сети «Интернет») открытых торгов № 2100-ОТПП посредством публичного предложения.

Торги № 2100-ОТПП по лоту № 28 (по продаже здания кузницы, расположенной по адресу: Омская область, Омский р-н, пос. Речной) были признаны конкурсным управляющим ЗАО «Речное» <...> несостоявшимися.

Сообщение о проведении торгов № 2100-ОТПП по лотам №№ 17, 28 было опубликовано Организатором торгов в газете «Омский пригород» от 14.11.2013 № 45 (8531), в газете «Коммерсантъ» от 16.11.2013 № 211, а также размещено на сайте электронной площадки ООО «Аукционы Сибири» www.ausib.ru в сети «Интернет».

Изучив данное сообщение, Комиссия установила, что в нём указано следующее:

«Для участия в торгах необходимо заключить договор задатка, оплатить задаток, зарегистрироваться и подать заявку в соответствии с законодательством о банкротстве в электронном виде... Задаток для лотов № 17 - 5000 рублей, № 28 - 3075,84 рублей. Срок для оплаты задатка - первые 30 дней, отведенные для приема заявок. Период проведения - 60 дней с 11:00 (время омское) 18.11.2013».

Из представленной Организатором торгов на заседании Комиссии 03.02.2014 выписки из лицевого счета ЗАО «Речное» следует, что <...> оплатил задаток для участия в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 17 10.12.2013; <...> - 13.12.2013; <...> - 18.12.2013.

<...> оплатил задаток для участия в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 28 14.01.2014 (копия платежного поручения № 590 представлена Заявителем).

С учетом изложенного в сообщении о проведении торгов № 2100-ОТПП и решений собрания кредиторов ЗАО «Речное» (протоколы собрания кредиторов ЗАО «Речное» от 06.08.2012, от 28.12.2012, от 29.10.2013) Комиссия пришла к заключению, что отказ в допуске <...> к участию в торгах № 2100-ОТПП по лоту № 28 по причине оплаты задатка в срок, не соответствующий сроку, установленному для оплаты задатка в соответствии с условиями торгов № 2100-ОТПП, является обоснованным.

Нарушений конкурсным управляющим ЗАО «Речное» <...> требований Закона о банкротстве, Порядка проведения торгов, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54, при проведении торгов № 2100-ОТПП по лоту № 17 Комиссией не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу <...> на действия арбитражного управляющего <...> по проведению открытых торгов № 2100-ОТПП посредством публичного предложения по продаже имущества должника - ЗАО «Речное»:

- земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства площадью 931799 м², местоположение: Омская область, Омский МР, Ачаирское сельское поселение, примерно в 1120 м по направлению на юго-запад относительно двухэтажного здания больницы, имеющего почтовый адрес: п. Набережный, ул. Больничная, 11/1, с кадастровым номером 55:20:020801:16, являющегося предметом залога (лот № 17);

- здания кузницы, расположенной по адресу: Омская область, Омский р-н, пос. Речной (лот № 28).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
В.А. Кабаненко

Заместитель председателя Комиссии
Г.В. Лаптева

Члены Комиссии:
Ю.В. Стогова
Д.А. Бакатина