

ЖАЛОБА

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения
«Кузбасский клинический кожно-венерологический диспансер»

<...>

Заявитель:

ООО «Электроторгмонтаж»
650517, Кемеровская область-Кузбасс,

<...>

РЕШЕНИЕ

«27» октября 2022г.

Резолютивная часть решения оглашена «24» октября 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «27» октября 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> - заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;

Членов комиссии: <...> - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/33-1286/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Кузбасский клинический кожно-венерологический диспансер» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000122014292 «Выполнение работ по монтажу аварийного освещения в зданиях ГБУЗ КККВД», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

12.10.2022 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Электротормонтаж» (вх. № 5999э) на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический кожно-венерологический диспансер» при проведении электронного аукциона № 0139200000122014292 «Выполнение работ по монтажу аварийного освещения в зданиях ГБУЗ КККВД».

По мнению заявителя, извещение о проведении электронного аукциона составлено с нарушением требований ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

11.10.2022 в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса по заявке заказчика было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122012885 «Выполнение работ по монтажу системы аварийного освещения».

Начальная максимальная цена контракта – 4 781 928,00 рублей.

Заявитель указывает на то, что Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии лицензии у участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49,

54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства № 1223 от 28.07.2020 лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно перечню работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предусмотренному приложением к настоящему Положению.

Согласно пункту 5 Приложения к Постановлению Правительства № 1223 от 28.07.2020 перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включает монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 84 ФЗ № 123-ФЗ эвакуационное (аварийное) освещение является составной частью системы оповещения и эвакуации при пожаре.

Заказчик установил требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ: «Лицензия, выданная на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: п.5 ПП № 1128 от 28.07.2020 - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ ИЛИ в редакции от 20.07.2021 ПП № 1223 (п5 ПП № 1128 от 28.07.2020) - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов установлено и Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральному закону от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Пунктом 13.1 Контракта установлено, что контракт заключается в форме электронного документа и приобретает юридическую силу с момента подписания его в ЕИС посредством ЭП уполномоченным лицом каждой стороны. Информация о настоящем Контракте размещается в единой информационной системе. Все приложения к Контракту являются его неотъемлемой частью.

К контракту прилагаются:

- техническое задание (Приложение №1);
- локальный сметный расчет (Приложение №2);
- проектная документация (Приложение №3);

Пунктом 7 технического задания документации установлены требования к качественным характеристикам выполняемых работ. Требования к безопасности выполнения работ:

Качество всех выполняемых работ должно быть обеспечено в соответствии с требованиями нормативных документов Российской Федерации в области строительства (а также требованиями СНиП).

Работы должны быть выполнены качественно, в соответствии с действующими нормативными документами, с соблюдением действующих правил производства и приемки ремонтно-строительных работ, правил Охраны труда и Противопожарной безопасности, работы должны соответствовать СН и ГУ, ТУ и другим нормативным документам:

- Федеральный закон «О техническом регулировании» №184 – ФЗ от 27.12.2002,
- Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,
- Федеральный закон от 30.03.1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,
- Федеральный закон от 21.12.1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»,
- Федеральным законом от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»
- Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Таким образом, заказчик правомерно установил требование о наличии лицензии у участников закупки, что не ограничивает количество участников закупки и не противоречит положениям пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Электроторгмонтаж» на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический кожно-венерологический диспансер» при проведении электронного аукциона № 0139200000122014292 «Выполнение работ по монтажу аварийного освещения в зданиях ГБУЗ КККВД» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-1286/2022 прекратить.

Заместитель руководителя управления <...>