

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – комиссия) в составе

Председатель комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя Управления, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Члены комиссии:

Половенская П.А. Главный специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 (далее по тексту – Административный регламент)

в присутствии представителей от:

Заказчика: Торопниной Н.В. (доверенность б/н от 12 августа 2011 года);

Заявителя: Шульман В.Е. (протокол № 3 общего собрания учредителей мастерская) от 10 июня 2009 года);

ООО «Архитектурно-Реставрационная

Участника размещения заказа (победителя): ООО «Севзапреставрация»: Суровцева В.А. (доверенность б/н от 15 августа 2011 года)

УСТАНОВИЛА:

09 августа 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Архитектурно-реставрационная мастерская» (далее – Заявитель, ООО «АРМ») на действия государственного заказчика - ФГУК «Архангельский государственный музей деревянного зодчества и народного искусства «Малые Корелы» (далее – Заказчик), конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы» (Извещение № 0324100011511000021) (далее по тексту - Открытый конкурс).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия конкурсной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отказом ООО «АРМ» в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы».

Заявитель в своей жалобе считает, что изменения в конкурсную документацию Заказчиком были внесены с целью создания условий для конкретного подрядчика – ООО «Севзапреставрация». По мнению Заявителя, «за 20 дней оформить лицензию на производство недостающих работ в установленном законодательстве порядке не представляется возможным».

В жалобе Заявитель отмечает, что работы по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области, являющиеся предметом проведения открытого аукциона в электронной форме № 0324100011511000018 в настоящее время не выполнены.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях на уведомление (вх. от 16 августа 2011 года).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «АРМ» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

29 июня 2011 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг – www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 0324100011511000021 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы».

Конкурсная документация на право заключения контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы» (далее по тексту – конкурсная документация (ред. № 1 и ред. № 2)) утверждена директором Музея «Малые Корелы» С.Г.Рубцовым.

Начальная (максимальная) цена контракта – 19 000 000,00 рублей.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом Открытого конкурса являются реставрационные работы по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области, который в силу охранного обязательства №21 по недвижимому памятнику истории и культуры от 29 мая 2007 года включен в свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 41 части 1 статьи 17 Федерального закона от 08 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит, в том числе, деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

На основании части 3 статьи 45 Федерального закона от 05 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Соответственно, Заказчик, установив в при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы» требование о наличии у участника размещения заказа действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом, действовал в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Частью 4.1. статьи 21 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении открытого конкурса изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

В силу части 3 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов» Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

29 июня 2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов было размещено Извещение № 0324100011511000021 о проведении открытого конкурса и Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы» (далее по тексту - конкурсная документация (ред. № 1)).

Согласно пункту 7 части II Информационной карты конкурсной документации (ред. № 1) участник размещения заказа должен иметь действующую лицензию на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом. Лицензия участника размещения заказа должна позволять выполнять работы, предусмотренные Техническим заданием.

Укрупненная ведомость объемов реставрационных работ, представленная в пункте 6 части IV «Технического задания» конкурсной документации (ред. № 1) содержала, в том числе, следующие работы:

- реставрация кровель: разборка тесовой кровли из двух слоев теса, разборка слег, разборка кокор-куриц, декоративное оформление кокор-куриц, декоративное оформление охлупней;
- ремонт, реставрация и воссоздание деревянных конструкций и деталей: воссоздании рубленых стен из бревен диаметром 300-370 мм;
- реставрация и воссоздание резьбы по дереву: снятие резьбы, размер деталей (солнце), воссоздание резьбы (солнце), установка резьбы на место, воссоздание декоративной резьбы на обшивке дымника;
- биологическая, химическая и прочие виды защиты объектов культурного наследия: огнезащита деревянных конструкций, обработка деревянных поверхности бревен проникающими биозащитными составами, биозащита деревянных конструкций;
- ремонт, реставрация, воссоздание, укрепление кладок, конструкций и деталей из естественного камня: установка дополнительных валунов под крыльцо, установка валунов.

Приказом ФГУК «Архангельский государственный музей деревянного зодчества и народного искусства «Малые Корелы» от 06 июля 2011 года № 214/1 «О внесении изменений в конкурсную документация для проведения открытого конкурса на право заключения контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы» (далее по тексту – приказ от 06 июля 2011 года) утверждены изменения в указанную документацию.

07 июля 2011 года Извещение № 0324100011511000021 о проведении открытого конкурса (ред. № 2) и Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы» (далее по тексту - конкурсная документация (ред. № 2)) с изменениями, утвержденными приказом от 06 июля 2011 года, были размещены на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов.

Согласно внесенным изменениям пункт 7 части II Информационной карты конкурсной документации (ред. № 2) изложен в следующей редакции: «Соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса (наличие у участника размещения заказа действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом. Лицензия участника размещения заказа должна позволять выполнять работы:

- ремонт, реставрация и воссоздание кровель;
- ремонт, реставрация и воссоздание деревянных конструкций и деталей;
- реставрация и воссоздание резьбы по дереву;
- биологическая, химическая и прочие виды защиты объектов культурного наследия;
- ремонт, реставрация, воссоздание, укрепление кладок, конструкций и деталей из естественного камня.

Из анализа конкурсных документаций (ред. № 1 и ред. № 2) следует, что Заказчиком был лишь уточнен перечень работ, которые должна содержать лицензия участника размещения заказа. Никаких новых требований к участникам размещения заказа конкурсная документация (ред. № 2) не содержит.

В заседании комиссии представитель Заказчика пояснил, что данные изменения были внесены с учетом перечня работ, входящих в состав лицензируемой деятельности по реставрации.

Заявитель в своей жалобе отмечает, что изменения в конкурсную документацию были внесены с целью создания условий для конкретного подрядчика – ООО «Севзапреставрация». По мнению Заявителя «за 20 дней оформить лицензию на производство недостающих работ в установленном законодательстве порядке не представляется возможным».

В заседании комиссии представитель Заказчика пояснил, что на переоформление лицензии в части внесения видов работ

требуется не более 10 дней. Представитель ООО «Севзапреставрация» также подтвердил, что для переоформления лицензии достаточно не более 10 дней.

Согласно информации, размещенной на Едином портале государственных и муниципальных услуг – www.gosuslugi.ru срок предоставления такой услуги, как переоформление документа подтверждающего наличие лицензии (продление срока действия лицензии), составляет 10 дней.

При таких обстоятельствах нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика по внесению изменений в конкурсную документацию в части уточнения требований к участникам размещения заказа (указание конкретных видов реставрационных работ, которые должны содержаться в лицензии) не выявлено.

Частью 2 статьи 27 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 12](#) указанного закона.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации

В соответствии с протоколом № 0324100011511000021-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01 августа 2011 года к окончанию срока подачи заявок на участие в конкурсе, указанном в извещении о проведении открытого конкурса, было представлено 3 заявки от следующих участников: ООО «Промышленная компания «Стройиндустрия», ООО «Севзапреставрация», ООО «Архитектурно-реставрационная мастерская».

Согласно протоколу № 0324100011511000021-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 03 августа 2011 года конкурсной комиссией принято решение отказать участнику размещения заказа – ООО «АРМ» в допуске к участию в конкурсе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов», а именно: лицензия участника размещения заказа не позволяет выполнять следующие виды работ в составе лицензируемого вида деятельности, предусмотренные техническим заданием (локальной сметой): - ремонт, реставрация и воссоздание кровель; - биологическая, химическая и прочие виды защиты объектов культурного наследия; - ремонт, реставрация, воссоздание, укрепление кладок, конструкций и деталей из естественного камня.

В заседании комиссии Шульман В.Е. уточнил, что согласно представленной лицензии ООО «АРМ» может выполнять работы по ремонту, реставрации, воссозданию, укреплению оснований и фундаментов памятников каменного зодчества. Вместе с тем, как было отмечено выше, при проведении реставрационных работ на объекте - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области необходимо выполнить работы по ремонту, реставрации, воссозданию, укреплению кладок, конструкций и деталей из естественного камня, а именно: осуществить установку дополнительных валунов под крыльцо, установку валунов.

Также Шульман В.Е. пояснил, что в соответствии с лицензией ООО «АРМ» может выполнять работы по ремонту, реставрации, воссозданию деревянных конструкций и деталей памятников деревянного зодчества. При этом, перечнем работ, входящим в состав лицензируемой деятельности по реставрации, предусмотрены работы по ремонту, реставрации и воссозданию кровель.

Как установлено материалами дела, лицензия № РПК от 23 марта 2007 года, выданная Федеральной службой по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия, представленная в составе заявки участника размещения заказа – ООО «АРМ» не содержит работ по ремонту, реставрации и воссозданию кровель; биологической, химической и прочих видах защиты объектов культурного наследия; ремонту, реставрации, воссозданию, укреплению кладок, конструкций и деталей из естественного камня.

Следовательно, заявка ООО «АРМ» не соответствует требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии по отказу участнику размещения заказа – ООО «АРМ» в допуске к участию в конкурсе на право заключения контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы» нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

В жалобе заявитель отмечает, что работы по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области, являющиеся предметом проведения открытого аукциона в электронной форме № 0324100011511000018 в настоящее время не выполнены.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0324100011511000018 от 03 июня 2010 года победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области признано ООО «Севзапреставрация»

В заседании комиссии представитель ООО «Севзапреставрация» пояснил, что невозможность приступить к выполнению указанных работ связана с долгим непредставлением Инспекцией по надзору за сохранностью памятников истории и культуры Архангельской области разрешения на производство работ.

Кроме того, представитель ООО «Севзапреставрация» отметил, что работы по устройству фундаментов (предмет открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области (Извещение № 0324100011511000018) и реставрационные работы (предмет

открытого конкурса на право заключения государственного контракта на производство реставрационных работ на объектах Музея «Малые Корелы» (Извещение № 0324100011511000021) тесно взаимосвязаны, подтвердил намерения исполнить обязательства по государственному контракту на выполнение работ по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» в полном объеме.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Архитектурно-Реставрационная мастерская» необоснованной.

