

Заказчику –

ФГБУ «Национальный парк
«Валдайский»

ул. Победы, д. 5,

г. Валдай, Новгородская обл.,
175400

e-mail: sport@novreg.ru

Специализированной организации
–

ООО «ПСО «Госзаказ»

ул. Ф. Энгельса, д. 10, оф. 506,

г. Петрозаводск, 185035

Октябрьский (Октябрьский р-н) пр-
кт,

д. 26-Б, 30,

г. Петрозаводск, 185031

e-mail: pso.goszakaz@gmail.com

Оператору электронной
площадки –

АО «Сбербанк-АСТ»

Исх. № 5293/03 от 30.08.2021

РЕШЕНИЕ № 74

по результатам внеплановой документарной проверки

27 августа 2021 года
Новгород

Великий

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Инспекция) в составе:

...., специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы Управления – руководитель Инспекции,

...., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы Управления – участник Инспекции,

...., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы Управления – участник Инспекции,

во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) о необходимости усиления ФАС России контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, писем ФАС России от 13.06.2019 № МЕ/49839-ПР/19, от 19.12.2019 № МЕ/111773-ПР/19, на основании приказа Новгородского УФАС России № 110/2021 от 13.08.2021, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от

01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), в результате проведения внеплановой документальной проверки осуществления заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный парк «Валдайский» (175400, Новгородская обл., Валдай г, ул. Победы, д. 5; далее - ФГБУ «Национальный парк «Валдайский») совместно со специализированной организацией – Обществом с ограниченной ответственностью «Первая специализированная организация «Государственный заказ» (юридический адрес: 185031, г. Петрозаводск, Октябрьский (Октябрьский р-н) пр-кт, д. 26-Б, 30; почтовый адрес: 185035, г. Петрозаводск, ул. Ф. Энгельса, д. 10, оф. 506; далее - ООО «ПСО «Госзаказ») закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оборудования, инструментов для оснащения эколого-биологической лаборатории «Экополис», извещение № 0350100002321000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 14.07.2021, без участия представителей заказчика и специализированной организации

УСТАНОВИЛА:

В июле-августе 2021 года заказчиком – ФГБУ «Национальный парк «Валдайский» совместно со специализированной организацией - ООО «ПСО «Госзаказ» осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оборудования, инструментов для оснащения эколого-биологической лаборатории «Экополис», извещение № 0350100002321000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте 14.07.2021.

Рассматриваемая закупка проводилась в рамках реализации федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», входящего в состав национального проекта «Экология».

Документация о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Документация) утверждена должностным лицом заказчика – директором ФГБУ «Национальный парк «Валдайский» 12.07.2021.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе (в ред. ФЗ от 30.12.2020 № 539-ФЗ, вступившего в силу 01.07.2021) предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе среди прочего должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Требования к содержанию второй части заявки на участие в настоящем электронном аукционе муниципальным заказчиком установлены в пункте 2 раздела 1 Документации.

Однако в пункте 2 раздела 1 Документации при установлении требований ко вторым частям заявок заказчиком была использована недействующая редакция пункта 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 2 раздела 1 Документации, вторая часть заявки на участие в настоящем электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Таким образом, в действиях заказчика – ФГБУ «Национальный парк «Валдайский» содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в документации об электронном аукционе ненадлежащих требований к содержанию вторых частей заявок его участников.

2. По состоянию на дату объявления рассматриваемой закупки и утверждения Документации (12.07.2021) часть 1.1 статьи 31 Закона о

контрактной системе действует в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 539-ФЗ (далее – 539-ФЗ).

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в редакции 539-ФЗ заказчик вправе установить требование к участникам закупки об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона.

Из пункта 1.1 раздела 1 Документации 1.1. участник закупки должен соответствовать следующим требованиям (требования, предъявляемые к участникам аукциона и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками в составе заявок (при наличии таких требований): указаны в пункте 18 раздела 2 Документации.

При этом требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчиком в пункте 18 раздела 2 Документации приведено в ранее действовавшей и утратившей силу с 01.07.2021 редакции Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 18 раздела 2 Документации, заказчиком установлено требование к участникам рассматриваемой закупки об отсутствии в предусмотренном Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Таким образом, в действиях заказчика – ФГБУ «Национальный парк «Валдайский» содержится нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в документации о проведении электронного аукциона требований к его участникам.

Установленные в действиях заказчика – ФГБУ «Национальный парк «Валдайский» нарушения Закона о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица, утвердившего Документацию, признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

06.08.2021 между заказчиком - ФГБУ «Национальный парк «Валдайский» и

победителем рассматриваемого электронного аукциона – Индивидуальным предпринимателем по итогам рассматриваемой закупки заключен контракт № 2аэф-21 (реестровый номер контракта 15302000567 21 000007), в связи с чем, возможность для выдачи предписания об устранении установленных нарушений отсутствует.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Правилами, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Валдайский» нарушения части 5 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2 . Передать материалы внеплановой документарной проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный парк «Валдайский».

Руководитель инспекции,

специалист-эксперт отдела

контроля закупок и рекламы Управления

_____ ...

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок и рекламы Управления

_____ ...

(подпись)

Участник инспекции,
ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок и рекламы Управления

_____

(подпись)

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.