

РЕШЕНИЕ

«01» февраля 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 18.01.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «01» февраля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель
управления;

Члены Комиссии:

Полякова Ю.А. – заместитель
начальника отдела контроля органов
власти, судебной и правовой работы;
Саврасов М.Г. – главный специалист –
эксперт отдела контроля органов
власти, судебной и правовой
работы;

Юканкин Д.С. – ведущий специалист –
эксперт отдела контроля органов
власти, судебной и правовой
работы;

Рябовалова М.В. – ведущий
специалист – эксперт отдела контроля
органов власти, судебной и правовой
работы;

Александрова Л.А. – ведущий
специалист – эксперт отдела контроля
органов власти, судебной и правовой
работы.

При участии:

- заинтересованного лица - <...> – директора ЗАО «Эдельвейс-1».

в отсутствие:

- ответчика – комитета по управлению имуществом муниципального образования
«Междуреченский городской округ» извещенного надлежащим образом.

рассмотрев дело № 117/А-17-2011, возбужденное по признакам нарушения комитетом по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» (652870, г. Междуреченск, пр. 50 лет Комсомола, 26а) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании поручений прокуратуры Кемеровской области, прокуратуры г. Междуреченска о проведении проверки действий комитета по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области была проведена соответствующая проверка.

По мнению прокуратуры Кемеровской области, прокуратуры г. Междуреченска, нарушение антимонопольного законодательства выразилось в нарушении порядка проведения торгов по продаже имущественного комплекса унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9».

Приказом Кемеровского УФАС России от 23.11.2011 г. № 358 было возбуждено дело № 117/А-17-2011 по признакам нарушения комитетом по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 24.11.2011 г. дело № 117/А-17-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 18.01.2012 г. на 14 часов 00 минут.

В качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дела № 117/А-17-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было привлечено ЗАО «Эдельвейс-1».

На заседании комиссии, состоявшемся 18.01.2012 г., представитель ЗАО «Эдельвейс-1» по существу дополнительных пояснений не давал, признал факт нарушения антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела № 117/А-17-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения представителя заинтересованного лица, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 131-ФЗ) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, отнесены к вопросам местного значения городского округа.

Согласно части 1 статьи 51 ФЗ № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Частью 1 ст. 51 Устава города Междуреченска, принятого постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов от 24.06.2005 г. № 157, установлено, что органы местного самоуправления городского округа самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми [актами](#) органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 2 ст. 51 Устава г. Междуреченска органы местного самоуправления городского округа вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

26.09.2002 г. постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов № 385 утверждено Положение «О приватизации муниципального имущества города Междуреченска» (далее по тексту – Положение).

Положение регулирует отношения, возникающие при приватизации муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению муниципальным имуществом города Междуреченска.

В соответствии с пунктом 1.3 Положения продавцом муниципального имущества в городе Междуреченске выступает Комитет по управлению имуществом города Междуреченска.

Пунктом 3.3 Положения установлено, что комитет по управлению имуществом, выступающий продавцом муниципального имущества в городе Междуреченске, разрабатывает и представляет на утверждение Главе города прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества в городе Междуреченске на очередной финансовый год.

Прогнозный план содержит перечень муниципальных унитарных предприятий, акций открытых акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности, иного муниципального имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем финансовом году с указанием характеристик имущества (регистрационный номер в базе данных реестра, наименование имущества, адрес его местонахождения, площадь помещения, прогнозная цена) и сроков предполагаемой приватизации (пункт 4.2. Положения).

Согласно п. 1.4 решения Междуреченского городского Совета народных депутатов от 17.07.2008 № 456 «О внесении изменений и дополнений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества города Междуреченска на 2008 год» в прогнозный план приватизации муниципального

имущества г. Междуреченска на 2008 год включено МУП «Магазин «Оптика № 9», расположенное по адресу: г. Междуреченск, ул. Весенняя, 16.

07.11.2008 г. решением администрации города Междуреченска № 339п «Об условиях приватизации муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9» в лице комитета по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» принято решение о приватизации муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9», расположенного по адресу: г. Междуреченск, ул. Весенняя, 16, способ приватизации – продажа муниципального имущества на конкурсе.

Пунктом 2.5 указанного выше решения установлены условия конкурса, в соответствии с которыми, покупатель обязан:

- сохранить в течение одного года профиль деятельности предприятия;
- сохранить сложившуюся численность занятых и сложившихся социальных гарантий в течение одного года с момента продажи предприятия;
- погасить текущую кредиторскую задолженность по состоянию на 15.07.2008 в размере 524 773 рублей в течение шести месяцев с момента продажи унитарного предприятия;
- осуществить государственную регистрацию прекращения унитарного предприятия.

Аналогичные условия конкурса были установлены в информационном сообщении о проведении конкурса по продаже имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9», расположенного по адресу: г. Междуреченск, ул. Весенняя, 16, общей площадью 154,9 кв.м. опубликованного в периодическом печатном издании газете «Контакт» 11.11.2008 г. № 83.

09.12.2008 г. в комитет по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» для участия в конкурсе по продаже имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9», расположенного по адресу: г. Междуреченск, ул. Весенняя, 16, поступили заявки от ЗАО «Эдельвейс-1», ООО «Эдельвейс-Т».

12.12.2008 г. на основании протокола об итогах приема заявок и определения участников конкурса по продаже имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9», расположенного по адресу: г. Междуреченск, ул. Весенняя, 16, заявки ЗАО «Эдельвейс-1», ООО «Эдельвейс-Т» были допущены к участию в торгах.

Согласно протоколу об итогах конкурса по продаже имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9» от 12.12.2008 г. ЗАО «Эдельвейс-1» признано победителем конкурса.

По результатам проведенного конкурса по продаже имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9» между комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Междуреченска (продавец) и ЗАО «Эдельвейс-1» (покупатель) был заключен договор купли-продажи муниципального

унитарного предприятия как имущественного комплекса № 436 от 12.12.2008 г.

Статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее по тексту - ФЗ № 178-ФЗ) установлено, что под приватизацией понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося, в том числе, в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 13 ФЗ № 178-ФЗ одним из способов приватизации муниципального имущества является продажа государственного или муниципального имущества на конкурсе.

Частью 2 статьи 20 ФЗ № 178-ФЗ предусмотрено, что право приобретения государственного или муниципального имущества принадлежит тому покупателю, который предложил в ходе конкурса наиболее высокую цену за указанное имущество, при условии выполнения таким покупателем условий конкурса.

В соответствии с пунктом 21 статьи 20 ФЗ № 178-ФЗ (в ред. Федерального закона от 22.07.2008 г. № 159) условия конкурса могут предусматривать:

сохранение определенного числа рабочих мест;

переподготовку и (или) повышение квалификации работников;

ограничение изменения профиля деятельности унитарного предприятия или назначения отдельных объектов социально-культурного, коммунально-бытового или транспортного обслуживания населения либо прекращение их использования;

проведение реставрационных, ремонтных и иных работ в отношении объектов культурного наследия, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения.

Условия конкурса должны иметь экономическое обоснование, сроки их исполнения, порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий. Условия конкурса не подлежат изменению.

Указанный перечень условий конкурса является исчерпывающим.

В нарушение указанной выше нормы ФЗ № 178-ФЗ в пункт 2.5 решения об условиях приватизации МУП «Магазин «Оптика № 9» от 07.11.2008 № 339п, а также в информационное сообщение о проведении конкурса по продаже имущественного комплекса муниципальных унитарных предприятий г. Междуреченска были включены следующие дополнительные пункты:

- погасить текущую кредиторскую задолженность по состоянию на 15.07.2008 в размере 524 773 рублей в течение шести месяцев с момента продажи унитарного предприятия;

- осуществить государственную регистрацию прекращения унитарного предприятия.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение при проведении торгов действий,

которые приводят **или могут привести** к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия комитета по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ», выразившиеся во включении в пункт 2.5 решения об условиях приватизации МУП «Магазин «Оптика № 9» от 07.11.2008 г. № 339п, а также в информационное сообщение о проведении конкурса по продаже имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9» расположенного по адресу: г Междуреченск, ул. Весенняя, 16, общей площадью 154,9 кв.м. дополнительных условий конкурса, исчерпывающий перечень которых, установлен пунктом 21 статьи 20 Федерального закона от 21.12.2001 г.

№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. действовавшей на момент проведения конкурса), могли привести к ограничению конкуренции, а именно к ограничению количества заинтересованных в приобретении указанного имущества хозяйствующих субъектов, привлекаемых к участию в торгах, с целью выявления наилучшего предложения об условиях продажи (наивысшей цены).

В соответствии со статьей 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае истечения срока давности, предусмотренного статьей 41.1 настоящего Федерального закона.

Решение комитета по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» № 339п, о приватизации муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9», расположенного по адресу: г. Междуреченск, ул. Весенняя, 16, способ приватизации – продажа муниципального имущества на конкурсе, было принято **07.11.2008 г.**, информационное сообщение о проведении конкурса по продаже имущественного комплекса муниципального унитарного предприятия «Магазин «Оптика № 9», было опубликовано в периодическом печатном издании газете «Контакт» № 83 от **11.11.2008 г.**

Таким образом, дело № 117/А-17-2011 о нарушении комитетом по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» антимонопольного законодательства подлежит прекращению в связи с истечением 3-х лет (срока давности) с момента совершения нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 117/А-17-2011 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать комитет по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу № 117/А-17-2011 возбужденному в отношении комитета по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с истечением срока давности совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

Д.С. Юканкин

Л.А. Александрова